

RIVISTA DELLA CORTE DEI CONTI

Rivista della Corte dei conti - www.rivistacorteconti.it

Anno LXXI - n. 5-6 - Settembre-Dicembre 2018

IN QUESTO FASCICOLO:

- › *Stabilizzazione dei lavoratori socialmente utili da parte degli enti locali*
- › *Compensi in favore degli avvocati dipendenti delle avvocature pubbliche*
- › *Perdite societarie e accantonamenti obbligatori nei bilanci degli enti locali partecipanti*
- › *Rapporto fra giurisdizione civile, penale e contabile*
- › *Atto politico e atto di alta amministrazione*
- › *Danno indiretto da omissione dolosa di accertamento fiscale*
- › *Giustizia sportiva e applicazione della Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali*
- › *La giurisdizione concorrente del giudice ordinario sugli amministratori delle società in house*

5-6

RUBETTINO

Direttore responsabile: Tommaso Miele

Coordinatori

Area giurisdizione: Daniela Morgante

Area controllo: Paola Cosa, Andrea Luberti

Comitato scientifico

| | | |
|-------------------------------|-----------------------------|---------------------------|
| Umberto Allegretti | Giorgio Costantino | Antonio Pedone |
| Stefano Battini | Marco D'Alberti | Rita Perez |
| Marco Cammelli | Mariano D'Amore | Cesare Pinelli |
| Francesco Capalbo | Giacinto della Cananea | Giuseppe Pisauro |
| Vincenzo Caputi Jambrenghi | Gian Candido De Martin | Aristide Police |
| Beniamino Caravita di Toritto | Giuseppe Di Gaspare | Stefano Pozzoli |
| Sabino Cassese | Mario Dogliani | Giulio Salerno |
| Lucia Cavallini Cadeddu | Giuseppe Farneti | Aldo Sandulli |
| Roberto Cavallo Perin | Erminio Ferrari | Maria Alessandra Sandulli |
| Vincenzo Cerulli Irelli | Fabrizio Fracchia | Massimo Siclari |
| Mario Pilade Chiti | Claudio Franchini | Domenico Sorace |
| Marcello Clarich | Franco Gallo | Luisa Torchia |
| Giovanna Colombini | Fabio Giulio Grandis | Aldo Travi |
| Maurizio Converso | Giampaolo Ladu | Luciano Vandelli |
| Alfredo Corpaci | Alberto Massera | Alberto Zuliani |
| Guido Corso | Bernardo Giorgio Mattarella | |

Redazione: Ernesto Capasso

Editing: coordinamento - Anna Rita Bracci Cambini

Giulia Borgia – Agnese Colelli – Stefano De Filippis – Eleonora Di Fortunato – Valeria Gallo – Lucia Pascucci – Paola Pellecchia

Hanno collaborato alla redazione di questo fascicolo:

Caterina Borella; Angelo Canale; Antonio Contu; Pasquale Fava; Arturo Iadecola; Giulia Maccarrone; Enrico Marinaro; Andrea Mazzieri; Beatrice Montecuolo; Alessandro Napoli; Giovanni Natali; Fabio Pascucci; Riccardo Patumi; Francesca Pluchinotta Palmeri; Angelo Maria Quaglino; Donatella Scandurra; Tiziano Tessaro.

Gli articoli pubblicati dalla *Rivista* sono, di norma, sottoposti a una procedura di valutazione anonima.

La *Rivista della Corte dei conti* è a cura del Servizio Massimario e Rivista

La rivista è consultabile anche in:
www.rivistacorteconti.it

R I V I S T A
D E L L A
C O R T E
D E I C O N T I

Rivista della Corte dei conti
Anno LXXI - n. 5-6
Settembre-Dicembre 2018

Pubblicazione bimestrale
di servizio

Direttore responsabile
Tommaso Miele

SOMMARIO

Parte I: ATTIVITÀ DI CONTROLLO E CONSULTIVA

| | |
|--|-----|
| - Sezioni riunite in sede di controllo | 1 |
| - Sezione controllo enti | 36 |
| - Sezione delle autonomie | 42 |
| - Sezioni regionali di controllo | 48 |
| - Abruzzo | 48 |
| - Basilicata | 55 |
| - Campania | 61 |
| - Emilia-Romagna | 72 |
| - Lazio | 93 |
| - Liguria | 97 |
| - Lombardia | 105 |
| - Marche | 112 |
| - Piemonte | 116 |
| - Puglia | 121 |
| - Sicilia | 124 |
| - Umbria | 126 |

Parte II: ATTIVITÀ GIURISDIZIONALE

| | |
|---|-----|
| - Sezioni riunite in sede giurisdizionale | 131 |
| - Sezione I centrale d'appello | 135 |
| - Sezione II centrale d'appello | 142 |
| - Sezione III centrale d'appello | 148 |
| - Sezioni giurisdizionali regionali | 153 |
| - Abruzzo | 153 |
| - Lazio | 156 |
| - Lombardia | 166 |
| - Molise | 167 |
| - Piemonte | 168 |
| - Toscana | 170 |
| - Trentino-Alto Adige, Bolzano | 174 |
| - Valle d'Aosta | 177 |
| - Veneto | 186 |

Parte III: DOCUMENTAZIONE

| | |
|------------------------|-----|
| - Corte costituzionale | 207 |
| - Corte di cassazione | 231 |
| - Consiglio di Stato | 259 |

Parte IV: DOTTRINA

| | |
|---|-----|
| - 64° Convegno di studi amministrativi sul tema: "Sviluppo economico, vincoli finanziari e qualità dei servizi: strumenti e garanzie" (Varenna, 20-22 settembre 2018) | 269 |
| - Angelo Buscema, <i>Introduzione</i> | 269 |
| I. Sviluppo economico e vincoli finanziari | |
| - Camilla Buzzacchi, <i>Risorse finanziarie, politiche di investimento e del lavoro</i> | 272 |

| | |
|--|-----|
| II. Efficienza dell'amministrazione e sviluppo economico | |
| - Claudio De Vincenti, <i>Interesse pubblico e partenariato pubblico-privato: un'analisi di teoria economica dell'organizzazione</i> | 290 |
| - Guido Rivosecchi, <i>Il bilancio come strumento di governo delle politiche pubbliche tra Stato e regioni</i> | 297 |
| III. Diritti sociali e disponibilità finanziarie | |
| - Luciano Vandelli, <i>Territori e differenziazione. L'attuazione dell'art. 116, ultimo comma, della Costituzione, tra sperimentazione istituzionale e questioni finanziarie</i> | 313 |
| - Tiziano Treu, <i>Protezione sociale ed equilibrio intergenerazionale</i> | 324 |
| - Ignazio Visco, <i>Investimenti pubblici per lo sviluppo dell'economia</i> | 334 |
| - Alberto Avoli, <i>Conclusioni</i> | 346 |
| - Fabio Pascucci, <i>La natura giuridica dei bitcoin</i> | 357 |
| - Mariano D'Amore, <i>L'accantonamento dell'utile d'impresa nella straordinaria gestione dei contratti pubblici d'appalto e di concessione</i> | 366 |

Note

| | |
|--|-----|
| - Alessandro Napoli, <i>I controlli della Corte dei conti sui piani di razionalizzazione straordinaria delle partecipazioni societarie</i> | 72 |
| - Daniela Morgante, <i>Perdite societarie e accantonamenti obbligatori nei bilanci degli enti locali partecipanti</i> | 98 |
| - Daniela Morgante, <i>Autonomia e alternatività del processo contabile rispetto ai giudizi e procedimenti di altra natura: il punto delle Sezioni riunite sulla sospensione del giudizio</i> | 131 |
| - Daniela Morgante, <i>Il notaio come agente contabile: responsabilità contabile e per danno all'immagine per il caso dell'omesso riversamento all'ente impositore delle somme incamerate dalle parti contraenti a titolo di imposte relative agli atti rogati</i> | 140 |
| - Daniela Morgante, <i>Giudizi a istanza di parte e obblighi del concessionario della riscossione: rapporti con i giudizi di conto e di responsabilità e con la procedura amministrativa di discarico per inesigibilità</i> | 156 |
| - Daniela Morgante, <i>Comitato pubblico-privato organizzatore dei mondiali di nuoto di Roma 2009: non sussiste giurisdizione della Corte dei conti</i> | 162 |
| - Daniela Morgante, <i>Parificazione del rendiconto da parte della Corte dei conti e autonomia finanziaria degli enti territoriali nella giurisprudenza costituzionale</i> | 213 |

Lecture storiche

| | |
|--|-----|
| - Angelo Giugni, <i>Discrezionalità politica e limiti giuridici</i> , in <i>Riv. Corte conti</i> , 1950, I, 7-12 | 375 |
|--|-----|

INDICE ANALITICO

[si riferisce alle pronunce di controllo e giurisdizionali pubblicate nelle parti I, II e III]

Amministrazione dello Stato e pubblica in genere

Incarichi di patrocinio legale – Istituzione di elenchi di operatori qualificati – Possibilità di affidamento di incarichi di patrocinio a legali fuori elenco – Limiti (Corte conti, Sez. contr. reg. Emilia-Romagna, 11 dicembre 2018, n. 144)

82

Interventi per la concretezza delle azioni delle pubbliche amministrazioni – Prevenzione dell'assenteismo – Disegno di legge – Audizione parlamentare di rappresentanti della Corte dei conti. (Sez. riun. contr., 26 novembre 2018, n. 20)

31

v. pure: *Istruzione pubblica – Opere pubbliche*

Comune e provincia

Comune – Imposta di soggiorno – Gestore di strutture turistiche – Ristoro delle spese per la gestione e la riscossione dell'imposta – Criteri (Corte conti, Sez. contr. reg. Campania, 19 dicembre 2018, n. 159)

68

Comune – Lavoratori socialmente utili – Stabilizzazione – Condizioni (Corte conti, Sez. contr. reg. Basilicata, 5 dicembre 2018, n. 42, con nota di P. COSA)

55

Comune – Personale – Comune privo di dirigenza – Personale apicale con contratto a tempo determinato – Assunzione – Limiti (Corte conti, Sez. contr. reg. Lazio, 28 dicembre 2018, n. 85)

93

Comune sottoposto a procedura di riequilibrio – Assunzioni di personale – Categorie protette – Necessità di sottoposizione a controllo delle dotazioni organiche – Richiesta di parere alla Sezione di controllo regionale – Inammissibilità (Corte conti, Sez. contr. reg. Puglia, 28 settembre 2018 n. 131)

121

Personale – Mobilità compensativa o per interscambio – Applicabilità – Condizioni (Corte conti, Sez. contr. reg. Liguria, 24 ottobre 2018, n. 128)

102

Provincia – Personale – Incrementi retributivi da contrattazione nazionale – Capacità assunzionale (Corte conti, Sez. contr. reg. Umbria, 26 ottobre 2018, n. 106)

126

Provincia – Personale – Limiti alle assunzioni – Rapporto tra entrate correnti e spese per il personale – Spese rimborsate dalla regione – Irrelevanza (Corte conti, Sez. contr. reg. Lombardia, 11 ottobre 2018, n. 281)

108

Provincia – Personale – Trasferimento dai centri dell'impiego all'agenzia regionale – Fondo contrattazione decentrata – Riduzione – Necessità (Corte conti, Sez. contr. reg. Umbria, 26 ottobre 2018, n. 106)

v. pure: *Contabilità regionale e degli enti locali – Giurisdizione e competenza – Impiegato regionale e degli enti locali – Responsabilità amministrativa e contabile – Servizi pubblici – Società*

Contabilità dello Stato e pubblica in genere

Documento di economia e finanza (Def) 2018 – Nota di aggiornamento – Audizione parlamentare di rappresentanti della Corte dei conti – Documento per l'audizione (Corte conti, Sez. riun. contr., 9 ottobre 2018, n. 15)

1

Legge di bilancio 2019 – Audizione parlamentare di rappresentanti della Corte dei conti – Documento per l'audizione (Corte conti, Sez. riun. contr., 12 novembre 2018, n. 19)

1

Contabilità regionale e degli enti locali

Armonizzazione dei sistemi contabili – Riconoscimento di debito fuori bilancio – Accordo di rateizzazione del debito con i creditori – Imputazione del debito e relativa copertura finanziaria in base all'esercizio di esigibilità – Condizioni (Corte conti, Sez. autonomie, 23 ottobre 2018, n. 21, con nota di A.M. QUAGLINI)

42

Comune – Dissesto finanziario – Debito – Inclusione nella massa passiva – Presupposti (Corte conti, Sez. contr. reg. Campania, 29 novembre 2018, n. 132)

65

Comune – Obbligazioni – Arricchimento senza causa – Impegno di spesa attivato dal funzionario in violazione dello schema procedimentale – Conseguenze – Rapporto obbligatorio diretto con il funzionario inadempiente – Conseguenze in tema di esperibilità dell'azione di ingiustificato arricchimento nei confronti dell'ente locale – Riconoscimento del debito fuori bilancio – Presupposti (Cass., Sez. I, ord. 21 novembre 2018, n. 30109)

250

Comune – Piano di riequilibrio finanziario pluriennale – Esame della Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali – Dichiarazione di

| | | | |
|---|-----|--|-----|
| inammissibilità del piano di riequilibrio rimodulato – Reviviscenza del piano originario – Esclusione (Corte conti, Sez. contr. reg. Marche, 19 dicembre 2018, n. 59) | | sione – Fattispecie in tema di giustizia sportiva (Cass., S.U., 13 dicembre 2018, n. 32358) | 251 |
| Comune – Piano di riequilibrio finanziario pluriennale – Esame della Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali – Modifiche in sede di esame istruttorio della sezione di controllo – Inammissibilità (Corte conti, Sez. contr. reg. Marche, 19 dicembre 2018, n. 59) | 112 | Corte dei conti <i>v.: Opere pubbliche</i> | |
| Comune – Piano di riequilibrio finanziario pluriennale – Esame della Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali – Rateizzazione e imputazione ad esercizi successivi di un debito fuori bilancio derivante da una sentenza di condanna in sede civile – Assenza di un accordo transattivo con i creditori – Inammissibilità (Corte conti, Sez. contr. reg. Marche, 19 dicembre 2018, n. 59) | 112 | Energia elettrica ed energia in genere <i>v.: Enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria</i> | |
| Comune – Piano di riequilibrio finanziario pluriennale – Esame della Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali – Rateizzazione e imputazione ad esercizi successivi di un debito fuori bilancio derivante da una sentenza di condanna in sede civile – Assenza di un accordo transattivo con i creditori – Inammissibilità (Corte conti, Sez. contr. reg. Marche, 19 dicembre 2018, n. 59) | 112 | Enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria Enel s.p.a. – Gestione finanziaria 2017 – Relazione al Parlamento (Corte conti, Sez. contr. enti, 31 ottobre 2018, n. 101) | 36 |
| Comune – Piano di riequilibrio finanziario pluriennale – Rimodulazione – Termine di 45 giorni dalla delibera di rimodulazione per l’effettiva riformulazione – Perentorietà (Corte conti, Sez. contr. reg. Marche, 19 dicembre 2018, n. 59) | 112 | Poste italiane s.p.a. – Gestione finanziaria 2017 – Relazione al Parlamento (Corte conti, Sez. contr. enti, 24 dicembre 2018, n. 112) | 40 |
| Comune e provincia – Divieto di acquisto di beni immobili – Acquisto di un bene immobile a titolo di compensazione giudiziale – Inapplicabilità (Corte conti, Sez. contr. reg. Piemonte, 23 novembre 2018, n. 125) | 119 | Giudizi di conto e per resa del conto <i>v.: Giurisdizione e competenza</i> | |
| Provincia – Piano di riequilibrio finanziario pluriennale approvato – Debiti fuori bilancio – Riconoscimento – Legittimità (Corte conti, Sez. contr. reg. Campania, 12 novembre 2018, n. 128) | 63 | Giurisdizione e competenza Agente contabile – Soggezione al giudizio di conto – Non preclude l’ammissibilità del giudizio a istanza di parte – Procedura amministrativa di discarico per inesigibilità – Diritto di attivazione da parte del concessionario della riscossione – Mancata attivazione/conclusione della procedura – Procedibilità del giudizio a istanza di parte (Corte conti, Sez. giur. reg. Lazio, 21 settembre 2018, n. 489, con nota di D. MORGANTE) | 156 |
| Regioni – Leggi regionali – Relazione sulle tipologie di coperture e sulle tecniche di quantificazione degli oneri (Corte conti, Sez. contr. reg. Emilia-Romagna, 17 dicembre 2018, n. 155) | 86 | Enti locali – Comune – Sanzione tributaria irrogata a seguito di indebita riqualificazione fiscale – Mondiali di nuoto – Comitato a partecipazione mista pubblico-privato – Giurisdizione contabile – Non sussiste (Corte conti, Sez. giur. reg. Lazio, 5 dicembre 2018, n. 558, con nota di D. MORGANTE) | 162 |
| Regioni – Rendiconto – Sezione regionale di controllo della Corte dei conti – Decisione di parificazione – Trasmissione da parte della regione di un nuovo disegno di legge di rendiconto per la stessa annualità – Richiesta di riapertura del giudizio di parificazione – Irricevibilità (Corte conti, Sez. contr. reg. Abruzzo, 2 agosto 2018, n. 120, con nota di A.M. QUAGLINI) | 48 | Enti territoriali – Società <i>in house</i> – Fallimento ed altre procedure concorsuali – Curatore fallimentare – Azione ai sensi dell’art. 146 l. fallimentare nei confronti degli amministratori, dei componenti degli organi di controllo e del direttore generale di società <i>in house</i> – Giurisdizione del giudice ordinario (Cass., S.U., ord. 13 settembre 2018, n. 22406) | 246 |
| <i>v. pure: Comune e provincia</i> | | Notaio – Somme ricevute a titolo di pagamento delle imposte previste in relazione all’atto rogato – Omesso riversamento all’ente impositore – Giurisdizione contabile – Sussiste (Corte conti, Sez. I centr. app., 23 ottobre 2018, n. 410, con nota di D. MORGANTE) | 140 |
| Convenzione europea dei diritti dell’uomo e delle libertà fondamentali | | | |
| Processo equo – Ricorso a forme arbitrali – Diniego di giustizia rilevante <i>ex art. 6 Cedu</i> – Esclu- | | | |

| | | | |
|--|-----|--|-----|
| Pensione di invalidità – Indebita percezione – Giurisdizione ordinaria – Sussiste (Corte conti, Sez. giur. reg. Molise, 7 novembre 2018, n. 91) | 167 | Spese per il personale – Incentivi per funzioni tecniche – Erogabilità – Condizioni (Corte conti, Sez. contr. reg. Liguria, 21 dicembre 2018, n. 136) | 103 |
| Regione a statuto speciale – Giunta e consiglio regionale – Delibera di finanziamento in favore di una società partecipata – Qualificazione come atto politico o di alta amministrazione – Esclusione – Giurisdizione contabile – Sussiste (Corte conti, Sez. giur. reg. Valle d’Aosta, 25 ottobre 2018, n. 5, con nota di A. MAZZIERI) | 177 | Spese per il personale – Opere pubbliche – Incentivi per funzioni tecniche – Manutenzione ordinaria e straordinaria – Limiti (Corte conti, Sez. contr. reg. Puglia, 28 settembre 2018, n. 140, con nota di T. TESSARO) | 123 |
| Sindaco – Conferimento di incarichi a soggetti esterni all’amministrazione comunale – Conformità ai presupposti di legge e ai principi di buon andamento della pubblica amministrazione – Sindacato di legittimità e non di mera opportunità dell’azione amministrativa – Giurisdizione contabile (Cass., S.U., 24 dicembre 2018, n. 33365, con nota di D. MORGANTE) | 254 | Titolare di posizione organizzativa – Principio di onnicomprensività della retribuzione – Lavoro straordinario svolto nell’ambito della gestione delle emergenze – Remunerabilità (Corte conti, Sez. contr. reg. Abruzzo, 28 novembre 2018, n. 150) | 54 |
| Impiegato dello Stato e pubblico in genere | | v. pure: <i>Comune e provincia – Regione in genere e regioni a statuto ordinario – Responsabilità amministrativa e contabile</i> | |
| Prefetto – Conferimento incarico di vicario del prefetto – Motivazione – Integrazione per <i>relationem</i> in sede di adunanza pubblica – Legittimità (Corte conti, Sez. contr. reg. Abruzzo, 16 ottobre 2018, n. 127, con nota di P. COSA) | 51 | Istruzione pubblica | |
| Prefetto – Conferimento incarico di vicario del prefetto – Superamento limiti temporali di durata dell’incarico – Espletamento procedura manifestazione di interesse – Legittimità (Corte conti, Sez. contr. reg. Abruzzo, 16 ottobre 2018, n. 127 con nota di P. COSA) | 51 | Istituto scolastico – Dirigente – Risoluzione del contratto di lavoro di una collaboratrice amministrativa per inidoneità fisica – Mancato collocamento alternativo – Illegittimità (Corte conti, Sez. contr. reg. Piemonte, 15 ottobre 2018, n. 106) | 116 |
| v. pure: <i>Responsabilità amministrativa e contabile</i> | | Opere pubbliche | |
| Impiegato regionale e degli enti locali | | Infrastrutture strategiche – Superstrada “Pedemontana veneta” – Controllo della Corte dei conti – Conflitto di competenza tra sezione centrale e sezione regionale – Regolamento di competenza – Competenza della sezione regionale – Sussiste (Corte conti, Sez. riun. contr., 17 dicembre 2018, n. 21) | 34 |
| Comune – Personale – Assunzioni – Spese per il personale – Modalità di calcolo (Corte conti, Sez. contr. reg. Lombardia, 13 settembre 2018, n. 237) | 107 | Pensioni civili e militari | |
| Dipendente comunale – Violazione della normativa sulla sicurezza dei luoghi di lavoro – Ammenda – Natura (Corte conti, Sez. contr. reg. Lombardia, 23 ottobre 2018, n. 282) | 110 | Ricorso avverso recupero indebito pensionistico – Eccezione di inammissibilità del ricorso per mancata previa domanda in sede amministrativa – Presupposti (Corte conti, Sez. giur. reg. Trentino-Alto Adige, Bolzano, sent.-ord. 29 ottobre 2018, n. 47, con nota di D. SCANDURRA) | 174 |
| Patrocinio legale – Compensi in favore degli avvocati dipendenti delle avvocature pubbliche – Modalità di calcolo (Corte conti, Sez. contr. reg. Sicilia, 5 dicembre 2018, n. 205, con nota di A. LUBERTI) | 124 | Ufficiale militare – Cessazione dal servizio – Decorrenza febbraio 2014 – Base di calcolo del trattamento di quiescenza – Avanzamenti di carriera – Norma che limita gli effetti ai soli fini giuridici – Questione di legittimità costituzionale – Infondatezza (Corte cost. 15 novembre 2018, n. 200) | 224 |
| Personale – Categorie protette – Applicazione <i>turn over</i> per mobilità – Ammissibilità solo nei limiti della quota d’obbligo (Corte conti, Sez. contr. reg. Puglia, 28 settembre 2018, n. 131) | 121 | v. pure: <i>Processo pensionistico</i> | |
| | | Posta | |
| | | v.: <i>Enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria</i> | |

Prescrizione e decadenza

- Amministratori pubblici – Giudicato civile di condanna – Prescrizione – Decorrenza (Corte conti, Sez. I centr. app., sent.-ord. 26 settembre 2018, n. 362, con nota di G. NATALI) 135
- Danno erariale da fatto illecito – Prescrizione – Decorrenza – Occultamento doloso – Fattispecie (Corte conti, Sez. giur. reg. Toscana, 7 settembre 2018, n. 217, con nota di G. NATALI) 170
- Diritto al risarcimento del danno – Prescrizione – Interruzione – Fermo amministrativo – Idoneità – Effetti permanenti – Sussiste (Corte conti, Sez. giur. reg. Veneto, 3 settembre 2018, n. 138, con nota di A. IADECOLA) 186

Processo contabile

- Giudizio a istanza di parte – Concessionario della riscossione – Attivazione del portale telematico – Effetti – Inammissibilità – Qualificazione di agente contabile del concessionario della riscossione – Effetti (Corte conti, Sez. giur. reg. Lazio, 21 settembre 2018, n. 489, con nota di D. MORGANTE) 186
- Giudizio di responsabilità – Applicazione della pena su richiesta in sede penale – Valutazione – Criteri (Corte conti, Sez. giur. reg. Veneto, 3 settembre 2018, n. 138, con nota di A. IADECOLA) 197
- Giudizio di responsabilità – Azione revocatoria – Giurisdizione contabile – Sussiste (Corte conti, Sez. giur. reg. Veneto, 13 settembre 2018, n. 142) 197
- Giudizio di responsabilità – Azione revocatoria – Intervento *ad adiuvandum* – È ammissibile (Corte conti, Sez. giur. reg. Veneto, 13 settembre 2018, nn. 142, 143) 197
- Giudizio di responsabilità – Azione revocatoria – Invito a dedurre – Non necessario (Corte conti, Sez. giur. reg. Veneto, 13 settembre 2018, n. 142) 197
- Giudizio di responsabilità – Causa proposta innanzi ad altro giudice – *Translatio iudicii* – Modalità (Corte conti, Sez. III centr. app., 14 dicembre 2018, n. 464) 148
- Giudizio di responsabilità – Dipendente pubblico – Condanna in sede penale per reati contro la pubblica amministrazione – Danno erariale – Pubblico ministero contabile – Termine per l'azione di responsabilità – Decorrenza (Corte conti, Sez. giur. reg. Veneto, 3 settembre 2018, n. 138, con nota di A. IADECOLA) 186
- Giudizio di responsabilità – Principio della “ragione più liquida” – Pronuncia assolutoria – Com-

patibilità con il regime di regolazione delle spese – Sussiste (Corte conti, Sez. giur. reg. Trentino-Alto Adige, Bolzano, 17 dicembre 2018, n. 51) 175

- Giudizio di responsabilità – Regolamento di competenza – Pendenza di giudizio civile per la restituzione delle medesime somme richieste dal pubblico ministero contabile – Diversità tra le parti del giudizio civile e quelle del giudizio contabile – Indispensabile antecedente logico-giuridico della fattispecie trattata nel giudizio civile rispetto a quella trattata nel giudizio di responsabilità amministrativa – Non sussiste – Necessità della sospensione – Non sussiste (Corte conti, Sez. riun. giur., ord. 15 ottobre 2018, n. 11, con nota di D. MORGANTE) 131

Giudizio di responsabilità – Responsabilità diretta e indiretta – Interesse ad agire della Procura contabile – Necessità di un giudicato civile di condanna della pubblica amministrazione al risarcimento del danno a favore del terzo danneggiato – Esclusione (Corte conti, Sez. I centr. app., sent.-ord. 26 settembre 2018, n. 362, con nota di G. NATALI) 135

Giudizio di responsabilità – *Translatio iudicii* – Termine (Corte conti, Sez. III centr. app., 14 dicembre 2018, n. 464) 148

Rapporto fra giurisdizione civile, penale e contabile – Reciproca indipendenza (Corte conti, Sez. giur. reg. Toscana, 7 settembre 2018, n. 217, con nota di G. NATALI) 170

v. pure: *Prescrizione e decadenza*

Processo pensionistico

Ricorso – Condizione di ammissibilità – Istanza amministrativa (Corte conti, Sez. giur. reg. Lombardia, 8 novembre 2018, n. 221) 166

v. pure: *Giurisdizione e competenza*

Reati contro la pubblica amministrazione

Membro del Parlamento – Attività diversa da quella legislativa – Qualifica di pubblico ufficiale – Configurabilità (Cass., Sez. VI pen., 11 settembre 2018, n. 40347) 231

Pubblici ufficiali – Membro del Parlamento – Corruzione per l'esercizio della funzione – Configurabilità (Cass., Sez. VI pen., 11 settembre 2018, n. 40347) 231

Pubblici ufficiali – Membro del Parlamento – Corruzione propria – Configurabilità – Esclusio-

| | | | |
|---|-----|---|-----|
| ne (Cass., Sez. VI pen., 11 settembre 2018, n. 40347) | 231 | (Corte conti, Sez. giur. reg. Abruzzo, 6 settembre 2018, n. 110) | 153 |
| Regione in genere e regioni a statuto ordinario | | | |
| Enti pubblici – Incarichi di patrocinio legale – Ragioni di urgenza – Affidamento diretto dell’incarico – Condizioni (Corte conti, Sez. contr. reg. Emilia-Romagna, 11 dicembre 2018, n. 144) | 82 | Dipendenti pubblici – Svolgimento di incarichi esterni retribuiti – Attività integrante espressione di diritti di libertà costituzionalmente garantiti – Necessità di autorizzazione da parte dell’amministrazione di appartenenza – Non sussiste – Omesso riversamento dei compensi percepiti – Danno erariale – Non sussiste (Corte conti, Sez. giur. reg. Piemonte, 5 settembre 2018, n. 94, con nota di G. MACCARRONE) | 168 |
| Legge regionale – Materia di competenza statale – Legittimazione a sollevare eccezione di costituzionalità – Sezione regionale di controllo della Corte dei conti – Sussiste (Corte cost. 9 novembre 2018, n. 196, con nota di D. MORGANTE) | 207 | Discrezionalità amministrativa – Valutazione – Ammissibilità – Limiti (Corte conti, Sez. giur. reg. Valle d’Aosta, 25 ottobre 2018, n. 5, con nota di A. MAZZIERI) | 177 |
| Regione Liguria – Istituzione del ruolo dei vice dirigenti regionali – Finanziamento delle indennità dei vice dirigenti – Illegittimità costituzionale (Corte cost. 9 novembre 2018, n. 196, con nota di D. MORGANTE) | 207 | Medico – Borsa di studio per la frequenza del corso di formazione specialistica in medicina generale – Frequenza del corso con conseguimento del diploma finale – Svolgimento di attività professionale durante il periodo di formazione – Danno erariale – Non sussiste (Corte conti, Sez. II centr. app., 17 settembre 2018, n. 551, con nota di G. MACCARRONE) | 143 |
| v. pure: <i>Contabilità regionale e degli enti locali – Giurisdizione e competenza – Responsabilità amministrativa e contabile</i> | | Sindaco – Conferimento di incarichi a soggetti esterni all’amministrazione – Conformità ai presupposti di legge e ai principi di buon andamento della pubblica amministrazione – Sindacato di legittimità e non di mera opportunità dell’azione amministrativa – Insindacabilità del merito delle scelte discrezionali da parte del giudice contabile – Non sussiste (Cass., S.U., 24 dicembre 2018, n. 33365, con nota di D. MORGANTE) | 254 |
| Regioni a statuto speciale | | | |
| Valle d’Aosta – Consigliere regionale – Funzioni attribuite con legge regionale – Immunità – Esclusione (Corte conti, Sez. giur. reg. Valle d’Aosta, 25 ottobre 2018, n. 5, con nota di A. MAZZIERI) | 177 | v. pure: <i>Prescrizione e decadenza</i> | |
| Responsabilità amministrativa e contabile | | | |
| Agenzia delle entrate – Funzionario – Percezione di denaro per omettere accertamenti – Danno da disservizio – Sussiste – Fattispecie (Corte conti, Sez. giur. reg. Veneto, 3 settembre 2018, n. 138, con nota di A. IADECOLA) | 186 | Revocatoria (azione) | |
| Comune con popolazione non superiore a 100.000 abitanti – Segretario comunale – Conferimento delle funzioni di direttore generale – Danno erariale – Sussiste (Corte conti, Sez. giur. reg. Toscana, 7 settembre 2018, n. 217, con nota di G. NATALI) | 170 | Credito litigioso – Possibilità (Corte conti, Sez. giur. reg. Veneto, 13 settembre 2018, n. 142) | 197 |
| Consigliere regionale – Finanziamento di società partecipata – Omessa valutazione – Colpa grave – Sussiste (Corte conti, Sez. giur. reg. Valle d’Aosta, 25 ottobre 2018, n. 5, con nota di A. MAZZIERI) | 178 | <i>Eventus damni e scientia fraudis</i> – Prova a mezzo presunzioni – Consentita (Corte conti, Sez. giur. reg. Veneto, 13 settembre 2018, n. 142) | 197 |
| Dipendente pubblico – Falsa attestazione della presenza in servizio – Danno erariale da disservizio – Nozione – Quantificazione – Criterio | | v. pure: <i>Processo contabile</i> | |
| | | Servizi pubblici | |
| | | Comune – Servizi sociali – Asilo nido – Trasporto di minore disabile al di fuori del territorio comunale – Ammissibilità (Corte conti, Sez. contr. reg. Lombardia, 26 luglio 2018, n. 225) | 105 |
| | | Comune – Servizio a domanda individuale – Trasporto scolastico – Esclusione – Conseguenze | |

| | | | |
|--|-----|--|----|
| (Corte conti, Sez. contr. reg. Campania, 12 novembre 2018, n. 126, con nota di A. LUBERTI) | 61 | | |
| Società | | | |
| Società a partecipazione pubblica – Risultato economico negativo – Accantonamento del valore della intera perdita nel bilancio degli enti locali partecipanti secondo quote proporzionali al valore della rispettiva partecipazione – Eliminazione o riduzione dell'accantonamento nel primo bilancio di previsione successivo alla certificazione del risultato positivo mediante approvazione del bilancio della società partecipata – Obbligo di accantonamento nel primo bilancio di previsione successivo alla certificazione del risultato negativo – Mancata previsione di esborsi degli enti pubblici soci nel piano di risanamento – Obbligo di accantonamento – Sussiste (Corte conti, Sez. contr. reg. Liguria, 12 ottobre 2018, n. 127, con nota di D. MORGANTE) | 97 | | |
| Società <i>in house providing</i> – Acquisizione di partecipazioni private – Amministrazione regionale – Affidamenti diretti – Condizioni (Cons. Stato, Sez. I, 8 novembre 2018, n. 2583) | 259 | | |
| Società partecipata da un ente locale – Assunzioni – Condizioni (Corte conti, Sez. contr. reg. Lombardia, 25 ottobre 2018, n. 302) | 111 | | |
| Società partecipata da un ente locale – Controllo mediante comportamenti concludenti – Adeguamento dello statuto sociale – Composizione monocratica dell'organo di amministrazione – Necessità (Corte conti, Sez. contr. reg. Emilia-Romagna, 8 novembre 2018, n. 130) | 78 | | |
| | | Società partecipata da un ente locale – Gestione di una farmacia comunale – Controllo pubblico – Non sussiste – Limiti ai compensi per amministratori, organi di controllo, dirigenti e dipendenti – Necessità (Corte conti, Sez. contr. reg. Emilia-Romagna, 8 novembre 2018, n. 130) | 78 |
| | | Società partecipata da un ente locale – Oggetto – Attività non strettamente necessarie per il perseguimento di finalità istituzionali – Dismissione della partecipazione societaria pubblica – Necessità – Rispetto dei termini di legge – Obbligo (Corte conti, Sez. contr. reg. Emilia-Romagna, 8 novembre 2018, n. 130) | 78 |
| | | Società partecipate da enti locali – Partecipazioni detenute per il tramite di società di primo livello – Controllo congiunto di più amministrazioni pubbliche – Inclusione nei provvedimenti di razionalizzazione (Corte conti, Sez. contr. reg. Emilia-Romagna, 13 marzo 2018, n. 60, con nota di A. NAPOLI) | 72 |
| | | Società partecipate da enti locali – Provvedimenti di razionalizzazione – Parere dell'organo di revisione (Corte conti, Sez. contr. reg. Emilia-Romagna, 13 marzo 2018, n. 60, con nota di A. NAPOLI) | 72 |
| | | v. pure: <i>Giurisdizione e competenza – Responsabilità amministrativa e contabile</i> | |
| | | Sport | |
| | | v.: <i>Convenzione europea dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali</i> | |
| | | Tributi | |
| | | v.: <i>Comune e provincia – Giurisdizione e competenza</i> | |

INDICE CRONOLOGICO

| | | | |
|---|-----|--|-----|
| Parte I | | | |
| Attività di controllo e consultiva | | | |
| <i>Sezioni riunite in sede di controllo</i> | | | |
| 9 ottobre 2018, n. 15 | 1 | 23 ottobre 2018, n. 282 | 110 |
| 12 novembre 2018, n. 19 | 1 | 25 ottobre 2018, n. 302 | 111 |
| 26 novembre 2018, n. 20 | 31 | <i>Marche</i> | |
| 17 dicembre 2018, n. 21 | 34 | 19 dicembre 2018, n. 59 | 112 |
| <i>Sezione controllo enti</i> | | <i>Piemonte</i> | |
| 31 ottobre 2018, n. 101 | 36 | 15 ottobre 2018, n. 106 | 116 |
| 24 dicembre 2018, n. 112 | 40 | 23 novembre 2018, n. 125 | 119 |
| <i>Sezione delle autonomie</i> | | <i>Puglia</i> | |
| 23 ottobre 2018, n. 21 | 42 | 28 settembre 2018, n. 131 | 121 |
| <i>Sezioni regionali di controllo</i> | | 28 settembre 2018, n. 140 | 123 |
| <i>Abruzzo</i> | | <i>Sicilia</i> | |
| 2 agosto 2018, n. 120 | 48 | 5 dicembre 2018, n. 205 | 124 |
| 16 ottobre 2018, n. 127 | 51 | <i>Umbria</i> | |
| 28 novembre 2018, n. 150 | 54 | 26 ottobre 2018, n. 106 | 126 |
| <i>Basilicata</i> | | | |
| 5 dicembre 2018, n. 42 | 55 | Parte II | |
| <i>Campania</i> | | Attività giurisdizionale | |
| 12 novembre 2018, n. 126 | 61 | <i>Sezioni riunite in sede giurisdizionale</i> | |
| 12 novembre 2018, n. 128 | 63 | ord. 15 ottobre 2018, n. 11 | 131 |
| 29 novembre 2018, n. 132 | 65 | <i>Sezione I centrale d'appello</i> | |
| 19 dicembre 2018, n. 159 | 68 | sent.-ord. 26 settembre 2018, n. 362 | 135 |
| <i>Emilia-Romagna</i> | | 23 ottobre 2018, n. 410 | 140 |
| 13 marzo 2018, n. 60 | 72 | <i>Sezione II centrale d'appello</i> | |
| 8 novembre 2018, n. 130 | 78 | 17 settembre 2018, n. 551 | 142 |
| 11 dicembre 2018, n. 144 | 82 | <i>Sezione III centrale d'appello</i> | |
| 17 dicembre 2018, n. 155 | 86 | 14 dicembre 2018, n. 464 | 148 |
| <i>Lazio</i> | | <i>Sezioni giurisdizionali regionali</i> | |
| 28 dicembre 2018, n. 85 | 93 | <i>Abruzzo</i> | |
| <i>Liguria</i> | | 6 settembre 2018, n. 110 | 153 |
| 12 ottobre 2018, n. 127 | 97 | <i>Lazio</i> | |
| 24 ottobre 2018, n. 128 | 102 | 21 settembre 2018, n. 489 | 156 |
| 21 dicembre 2018, n. 136 | 103 | 5 dicembre 2018, n. 558 | 162 |
| <i>Lombardia</i> | | <i>Lombardia</i> | |
| 26 luglio 2018, n. 225 | 105 | 8 novembre 2018, n. 221 | 166 |
| 13 settembre 2018, n. 237 | 107 | <i>Molise</i> | |
| 11 ottobre 2018, n. 281 | 108 | 7 novembre 2018, n. 91 | 167 |

| | | | |
|-------------------------------------|-----|---|-----|
| <i>Piemonte</i> | | | |
| 5 settembre 2018, n. 94 | 168 | | |
| <i>Toscana</i> | | | |
| 7 settembre 2018, n. 217 | 170 | | |
| <i>Trentino-Alto Adige, Bolzano</i> | | | |
| sent.-ord. 29 ottobre 2018, n. 47 | 174 | | |
| 17 dicembre 2018, n. 51 | 175 | | |
| <i>Valle d'Aosta</i> | | | |
| 25 ottobre 2018, n. 5 | 177 | | |
| <i>Veneto</i> | | | |
| 3 settembre 2018, n. 138 | 186 | | |
| 13 settembre 2018, n. 142 | 197 | | |
| 13 settembre 2018, n. 143 | 197 | | |
| | | Parte III | |
| | | Documentazione | |
| | | <i>Corte costituzionale</i> | |
| | | 9 novembre 2018, n. 196 | 207 |
| | | 15 novembre 2018, n. 200 | 224 |
| | | <i>Corte di cassazione</i> | |
| | | Sez. VI pen., 11 settembre 2018, n. 40347 | 231 |
| | | S.U., ord. 13 settembre 2018, n. 22406 | 246 |
| | | Sez. I, ord. 21 novembre 2018, n. 30109 | 250 |
| | | S.U., 13 dicembre 2018, n. 32358 | 251 |
| | | S.U., 24 dicembre 2018, n. 33365 | 254 |
| | | <i>Consiglio di Stato</i> | |
| | | Sez. I, 8 novembre 2018, n. 2583 | 259 |

Direzione e Redazione

Via Baiamonti n. 25 - 00195 Roma - tel. 06 38762191 - E-mail: massimario.rivista@corteconti.it

Condizioni di vendita 2018

| Abbonamento annuo | | un fascicolo separato | | un fascicolo doppio | |
|-------------------|-----------------|-----------------------|-----------------|---------------------|-----------------|
| Italia | Esteri (Europa) | Italia | Esteri (Europa) | Italia | Esteri (Europa) |
| € 97,00 | € 130,00 | € 25,00 | € 32,00 | € 49,00 | € 64,00 |

Per informazioni, abbonamenti e richieste di fascicoli singoli:

Celdes s.r.l.

Corso Trieste, 44 - 00198 Roma

Per info: dott. Massimo Greco

m.greco@celdes.it

tel. 06 164169512 - fax 06 164169599

www.celdes.it

Stampato da Rubbettino print Srl - Soveria Mannelli (CZ)

Iscrizione al n. 1168 del ROC, in data 28 agosto 2001



ISBN 978-88-498-5854-9



9 788849 858549

I.S.S.N. 0392-5358
(c.m. 30-443900120101)

€ 49,00
(I.V.A. inclusa)