

RIVISTA DELLA CORTE DEI CONTI

Rivista della Corte dei conti - www.rivistacorteconti.it

Anno LIX - n. 1-2 - Gennaio-Aprile 2016

IN QUESTO FASCICOLO:

- › *La spesa per le funzioni statali nell'età del federalismo*
- › *Il Def 2016*
- › *I bilanci pubblici consolidati*
- › *Le spese del Csm*
- › *Giurisdizione e fermo amministrativo*
- › *L'evoluzione della contabilità pubblica*
- › *Le società pubbliche*

1-2

Rubbettino

R I V I S T A
D E L L A
C O R T E
D E I C O N T I

Rivista della Corte dei conti
Anno LIX - n. 1-2
Gennaio-Aprile 2016

Pubblicazione bimestrale
di servizio

Direttore responsabile
Gaetano D'Auria

SOMMARIO

Corte dei conti – Inaugurazione dell’anno giudiziario 2016	
- <i>Relazione orale del Presidente Raffaele Squitieri</i>	1
- <i>Relazione orale del Procuratore generale Martino Colella</i>	6

Parte I: ATTIVITÀ DI CONTROLLO E CONSULTIVA

- <i>Sezioni riunite in sede di controllo</i>	11
- <i>Sezioni riunite in sede consultiva</i>	47
- <i>Sezione centrale controllo legittimità</i>	58
- <i>Sezione controllo enti</i>	65
- <i>Sezione delle autonomie</i>	77
- <i>Sezione controllo affari comunitari e internazionali</i>	93
- <i>Sezioni regionali di controllo</i>	99
- <i>Abruzzo</i>	99
- <i>Campania</i>	101
- <i>Emilia-Romagna</i>	112
- <i>Lazio</i>	123
- <i>Liguria</i>	131
- <i>Lombardia</i>	144
- <i>Piemonte</i>	152
- <i>Sardegna</i>	156
- <i>Sicilia</i>	168
- <i>Toscana</i>	180
- <i>Trentino-Alto Adige</i>	184
- <i>Umbria</i>	198

Parte II: ATTIVITÀ GIURISDIZIONALE

- <i>Sezioni riunite in sede giurisdizionale</i>	201
- <i>Sezioni riunite in sede giurisdizionale (in speciale composizione)</i>	211
- <i>Sezione I centrale d’appello</i>	228
- <i>Sezione II centrale d’appello</i>	239
- <i>Sezione III centrale d’appello</i>	245
- <i>Sezione d’appello Regione Sicilia</i>	248
- <i>Sezioni giurisdizionali regionali</i>	252
- <i>Abruzzo</i>	252
- <i>Calabria</i>	257
- <i>Campania</i>	261
- <i>Emilia-Romagna</i>	276
- <i>Lazio</i>	279
- <i>Lombardia</i>	307
- <i>Molise</i>	325
- <i>Piemonte</i>	330
- <i>Sardegna</i>	334
- <i>Sicilia</i>	337
- <i>Veneto</i>	347

Parte III: DOCUMENTAZIONE

- <i>Corte costituzionale</i>	359
-------------------------------	-----

- Corte di cassazione	375
- Consiglio di Stato e Tar	416
- Corte dei conti. Sezione del controllo sugli enti, <i>Audizione sullo schema di decreto ministeriale recante “Regolamento di disciplina dello schema tipo di bilancio consolidato delle amministrazioni pubbliche con le proprie aziende, società o altri organismi controllati”</i> (Atto del Governo n. 252), Camera dei deputati, Commissione V Bilancio (17 febbraio 2016)	454
- Corte dei conti. Sezione del controllo sugli enti, <i>Audizione su “Iniziativa in materia di enti previdenziali privatizzati”</i> , Camera dei deputati, Commissione XI Lavoro pubblico e privato (11 aprile 2016)	467
Parte IV: DOTTRINA	
- Giovanna Colombini, <i>Evoluzione della contabilità pubblica e Corte dei conti</i>	477
- Giuseppina Passarelli, <i>Le società in house: metamorfosi di un modello nel nuovo quadro normativo europeo e nazionale</i>	491
Lecture storiche	
- Salvatore Buscema, <i>La Sezione enti locali nel primo decennio</i> , in <i>Studi per il decennale della Sezione enti locali della Corte dei conti</i> , Roma, Istituto poligrafico e Zecca dello Stato-Libreria dello Stato, 1992, vol. I, 23-41	511

INDICE ANALITICO

[si riferisce alle pronunce di controllo e giurisdizionali pubblicate nelle parti I, II e III]

Amministrazione dello Stato e pubblica in genere

Accordo tra amministrazioni – Prestazione economica gravante su ciascun contraente – Indeterminatezza – Nullità dell'accordo (Tar Friuli-Venezia Giulia, Sez. I, 18 gennaio 2016, n. 17) 439

Corte dei conti – Rapporto 2016 sul coordinamento della finanza pubblica – Amministrazioni centrali dello Stato – Funzioni, strutture amministrative e spesa (Corte conti, Sez. riun. contr., 22 marzo 2016, n. 2) 11

Incarico dirigenziale – Reiterato rinnovo – Non conformità a legge (Corte conti, Sez. centr. contr. legittimità, 28 aprile 2016, n. 7) 62

Riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche – Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di trasparenza e di prevenzione della corruzione – Schema di decreto legislativo – Parere (Cons. Stato, Sez. cons. atti normativi, 24 febbraio 2016, n. 515) 416

v. pure: *Enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria*

Beni culturali, paesaggistici e ambientali

v.: *Responsabilità amministrativa e contabile*

Beni pubblici in genere

v.: *Contratti pubblici*

Comune e provincia

Comune – “Baratto amministrativo” – Nozione – Agevolazioni tributarie ai cittadini che eseguono interventi di riqualificazione del territorio – Utilizzo delle agevolazioni per il pagamento di tributi pregressi – Esclusione (Corte conti, Sez. contr. reg. Emilia-Romagna, 24 marzo 2016, n. 27) 114

Comuni non sottoposti al patto di stabilità interno – Personale – Assunzioni – Limiti (Corte conti, Sez. contr. reg. Abruzzo, 10 marzo 2016, n. 57) 100

Divieto di costituire nuove società e di mantenere partecipazioni sociali – Società consortili – Inclusione nel divieto – Società indispensabili ai fini istituzionali dell'ente locale – Mantenimento o costituzione – Ammissibilità – Condizioni (Corte conti, Sez. contr. reg. Piemonte, 28 gennaio 2016, n. 5) 152

Enti locali di regioni a statuto speciale – Partecipazioni societarie – Razionalizzazione e riduzione – Precisa individuazione delle partecipazioni da mantenere o da dismettere – Necessità (Corte conti, Sez. contr. reg. Trentino-Alto Adige, Trento, 22 dicembre 2015, n. 25) 184

Legge regionale – Soppressione di un ente pubblico – Comune – Obbligo di assorbire il personale dell'ente soppresso – Immissione del personale nei ruoli del comune – Condizione – Superamento di un concorso pubblico per l'accesso al precedente impiego (Corte conti, Sez. autonomie, 4 febbraio 2016, n. 4) 89

Legge regionale – Soppressione di un ente pubblico – Comune – Obbligo di assorbire il personale dell'ente soppresso – Limiti di spesa per le assunzioni di personale – Riassorbimento della maggiore spesa negli esercizi successivi (Corte conti, Sez. autonomie, 4 febbraio 2016, n. 4) 89

Servizi pubblici locali – Affidamento diretto a società *in house* – Scelta discrezionale dell'amministrazione – Sindacato del giudice amministrativo – Limiti (Tar Liguria, Sez. II, 8 febbraio 2016, n. 120) 447

Servizi pubblici locali – Affidamento diretto a società *in house* partecipata da più enti pubblici – Legittimità – Condizioni (Tar Liguria, Sez. II, 8 febbraio 2016, n. 120) 447

Servizi pubblici locali – Modalità di gestione – Affidamento diretto a società *in house* – Legittimità – Condizioni (Tar Liguria, Sez. II, 8 febbraio 2016, n. 120) 447

Servizi pubblici locali – Modalità di gestione – Affidamento diretto a società *in house* partecipata da più enti pubblici – Legittimità – Condizioni (Tar Friuli-Venezia Giulia, Sez. I, 18 gennaio 2016, n. 17) 439

Società partecipate – Piano di razionalizzazione – Dimissione di partecipazioni societarie – Delibera del consiglio comunale – Obbligo di motivazione (Tar Friuli-Venezia Giulia, Sez. I, 18 gennaio 2016, n. 17) 439

Società partecipate – Provincia – Piano di razionalizzazione delle partecipazioni societarie – Nuovo assetto delle competenze provinciali – Modifica del piano già approvato – Ammissibilità – Con-

dizioni (Corte conti, Sez. contr. reg. Emilia-Romagna, 12 gennaio 2016, n. 4)	112	prevalentemente derivanti dal contratto di servizio – Inserimento della società nell’elenco Istat degli enti compresi nel conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche – Illegittimità (Corte conti, Sez. riun. giur., 4 aprile 2016, n. 6)	224
v. pure: <i>Contabilità regionale e degli enti locali – Processo contabile – Responsabilità amministrativa e contabile – Segretario comunale e provinciale – Società</i>			
Concessioni amministrative		Contabilità regionale e degli enti locali	
v.: <i>Contratti pubblici – Responsabilità amministrativa e contabile</i>		Armonizzazione contabile – Comune – Rendiconto – Spese per lavori pubblici – Costituzione di un fondo pluriennale vincolato – Condizione – Prenotazione della spesa per gli oneri dell’opera da realizzare (Corte conti, Sez. autonomie, 2 febbraio 2016, n. 3)	83
Contabilità dello Stato e pubblica in genere		Armonizzazione contabile – Ente in sperimentazione – Residui attivi – Accertamento straordinario – Mancata reimputazione al bilancio dell’esercizio finanziario in cui il credito sarebbe divenuto esigibile – Grave irregolarità (Corte conti, Sez. contr. reg. Emilia-Romagna, 27 aprile 2016, n. 40)	117
Bilancio dello Stato – Riforma – Programmi di spesa – Bilancio di cassa – Delega legislativa – Schemi di decreti delegati – Parere (Corte conti, Sez. riun. cons., 14 marzo 2016, n. 1)	47	Armonizzazione contabile – Potestà legislativa esclusiva dello Stato – Potestà regolamentare delle regioni – Sussistenza – Autonomie speciali – Principi dell’armonizzazione contabile – Applicazione mediante norme pattizie di attuazione degli statuti speciali (Corte conti, Sez. autonomie, 2 febbraio 2016, n. 3)	82
Documento di economia e finanza (Def) 2016 – Audizione parlamentare di rappresentanti della Corte dei conti (Corte conti, Sez. riun. contr., 19 aprile 2016, n. 3)	30	Armonizzazione contabile – Prima applicazione – Comune – Fondo rischi per spese legali – Ripartizione sugli esercizi del bilancio pluriennale – Ammissibilità (Corte conti, Sez. autonomie, 2 febbraio 2016, n. 3)	83
Elenco Istat degli enti compresi nel conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche – Impugnazione – Vizi formali del procedimento di formazione dell’elenco – Irrilevanza – Condizioni (Corte conti, Sez. riun. giur., 16 marzo 2016, n. 5)	215	Bilancio – Esercizio provvisorio – Lavori di somma urgenza – Copertura della spesa – Modalità (Corte conti, Sez. contr. reg. Umbria, 29 febbraio 2016, n. 35)	198
Federazioni sportive nazionali affiliate al Coni – Federazione ciclistica italiana – Istituzione senza scopo di lucro finanziata da una pubblica amministrazione – Inserimento nell’elenco Istat degli enti compresi nel conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche – Legittimità (Corte conti, Sez. riun. giur., 12 aprile 2016, n. 7)	216	Comune – Entrate da permessi di costruire – Utilizzo per spese di manutenzione ordinaria del patrimonio comunale – Ammissibilità – Entrate da sanzioni in materia edilizia – Utilizzo per opere di recupero urbanistico – Necessità (Corte conti, Sez. contr. reg. Lombardia, 9 febbraio 2016, n. 38)	144
Federazioni sportive nazionali affiliate al Coni – Federazione italiana pesca sportiva e attività subacquee – Entrate costituite principalmente dalle quote associative – Inserimento nell’elenco Istat degli enti compresi nel conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche – Illegittimità (Corte conti, Sez. riun. giur., 16 marzo 2016, n. 5)	215	Comune – Entrate “destinate” – Finalizzazione a investimenti – Somme non spese – Conservazione nell’avanzo di amministrazione (Corte conti, Sez. autonomie, 2 febbraio 2016, n. 3)	83
Misure di contenimento della spesa pubblica – Federazioni sportive affiliate al Coni – Inserimento nell’elenco Istat degli enti compresi nel conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche – Applicazione delle misure di contenimento a partire dal 2016 – Interesse a impugnare l’inserimento nell’elenco Istat relativo al 2015 – Sussistenza (Corte conti, Sez. riun. giur., 16 marzo 2016, n. 5)	215	Comune – Esercizio provvisorio del bilancio – Risultato di amministrazione presunto – Fondi vincolati – Utilizzazione – Condizioni (Corte conti, Sez. autonomie, 2 febbraio 2016, n. 3)	83
Società – Società di trasporto pubblico locale interamente partecipata da enti pubblici – Proventi			

Comune – Rapporti di debito e credito con società controllate o partecipate – Asseverazione da parte degli organi di revisione del comune e della società – Necessità (Corte conti, Sez. autonomie, 20 gennaio 2016, n. 2)	77	nel 2009 – Assenza di spese per studi e consulenze nel 2009 – Impedimento ad effettuare analoghe spese negli anni successivi – Esclusione – Condizioni (Corte conti, Sez. contr. reg. Sardegna, 1 febbraio 2016, n. 5)	156
Comune – Rendiconto – Deliberazione della sezione regionale di controllo della Corte dei conti – Interdizione di programmi di spesa – Specificazione dei programmi oggetto di interdizione – Necessità (Corte conti, Sez. riun. giur., 1 febbraio 2016, n. 2)	211	Enti locali di regioni a statuto speciale – Nozioni di indebitamento e investimento – Definizione ad opera della legge statale – Operazioni consentite e non consentite – Concessioni di credito – Finanziamenti alle imprese – Rilascio di garanzie (Corte conti, Sez. contr. reg. Trentino-Alto Adige, Trento, 22 dicembre 2015, n. 25)	184
Comune – Rendiconto – Irregolarità riscontrate dalla sezione regionale di controllo della Corte dei conti – Misure adottate dal comune per rimuovere le irregolarità – Valutazione di congruità da parte della sezione regionale della Corte dei conti – Termine – Perentorietà – Esclusione (Corte conti, Sez. riun. giur., 1 febbraio 2016, n. 2)	211	Piano di riequilibrio finanziario pluriennale – Rendiconto 2013 – Incongruenza dei risultati di bilancio con l’attuazione del piano di riequilibrio in corso – Adozione di misure correttive – Necessità (Corte conti, Sez. contr. reg. Campania, 26 febbraio 2016, n. 13)	108
Comune – Rendiconto – Nota informativa – Crediti e debiti con società partecipate – Asseverazione da parte dell’organo di revisione dell’ente locale e della società partecipata – Necessità (Corte conti, Sez. contr. reg. Emilia-Romagna, 27 aprile 2016, n. 40)	117	Regione Piemonte – Assestamento del bilancio di previsione per l’anno finanziario 2014 e disposizioni finanziarie – Riduzione degli stanziamenti a favore delle province per l’esercizio delle funzioni loro conferite o delegate – Illegittimità costituzionale (Corte cost., 29 gennaio 2016, n. 10)	362
Comune – Società controllate o partecipate – Verifica dei rapporti di credito e debito con le società partecipate – Riconciliazione delle partite discordanti – Obbligo della giunta comunale entro il termine dell’esercizio finanziario (Corte conti, Sez. autonomie, 20 gennaio 2016, n. 2)	77	Regione Piemonte – Bilancio di previsione per l’anno finanziario 2014 e bilancio pluriennale per gli anni finanziari 2014-2016 – Riduzione degli stanziamenti a favore delle province per l’esercizio delle funzioni loro conferite o delegate – Illegittimità costituzionale (Corte cost., 29 gennaio 2016, n. 10)	362
Comune e provincia – Piani di riequilibrio finanziario presentati nel 2013 e nel 2014 – Rimodulazione o riformulazione entro l’1 luglio 2016 – Finalità – Ripiano del disavanzo derivante dal riaccertamento straordinario dei residui (Corte conti, Sez. contr. reg. Sicilia, 28 gennaio 2016, n. 30)	168	Regione Piemonte – Legge finanziaria per l’anno 2014 – Riduzione degli stanziamenti a favore delle province per l’esercizio delle funzioni loro conferite o delegate – Illegittimità costituzionale (Corte cost., 29 gennaio 2016, n. 10)	362
Comune e provincia – Piano di riequilibrio finanziario approvato nel 2015 – Rimodulazione o riformulazione – Limiti – Promovimento di questione di massima (Corte conti, Sez. contr. reg. Sicilia, 10 febbraio 2016, n. 53)	169	v. pure: <i>Responsabilità amministrativa e contabile</i>	
Comune e provincia – Società partecipate – Risultato di esercizio negativo – Costituzione di un fondo vincolato da parte dell’ente locale – Necessità – Società non inserite nell’elenco Istat degli enti compresi nel conto consolidato delle amministrazioni pubbliche – Irrilevanza (Corte conti, Sez. contr. reg. Campania, 10 febbraio 2016, n. 7)	106	Contratti pubblici	
Comune e provincia – Spesa per studi e consulenze – Limiti – 20 per cento della spesa sostenuta		Beni e servizi – Acquisto mediante convenzioni Consip o delle centrali di committenza – Deroghe – Condizioni – Autorizzazione dell’organo di vertice amministrativo – Controllo successivo della Corte dei conti – Oggetto del controllo – Economicità degli acquisiti e legittimità degli atti autorizzativi (Corte conti, Sez. contr. reg. Liguria, 24 febbraio 2016, n. 14)	131
		Beni e servizi – Comune – Acquisto mediante convenzioni Consip o delle centrali di committenza – Deroghe – Acquisto sul mercato esterno – Autorizzazione del consiglio comunale	

le – Esclusione – Autorizzazione del dirigente amministrativo – Necessità (Corte conti, Sez. contr. reg. Liguria, 24 febbraio 2016, n. 14)	131	Giurisdizione e competenza	
Contratti su prodotti c.d. derivati – Flussi attivi – Omessa destinazione a spese di investimento o ad apposito fondo rischi – Grave irregolarità contabile (Corte conti, Sez. contr. reg. Liguria, 21 marzo 2016, n. 24)	139	Appalto di opera pubblica – Direttore dei lavori e collaudatore – Rapporto di servizio con l'amministrazione appaltante – Sussistenza – Responsabilità amministrativa – Giurisdizione contabile (Cass., S.U., 25 marzo 2016, n. 6022)	401
Cottimo fiduciario – Stipulazione di un nuovo contratto avente ad oggetto un'attività già prevista dal precedente contratto con lo stesso soggetto – Illegittimità (Corte conti, Sez. centr. contr. legittimità, 18 dicembre 2015, n. 27)	58	Autorità portuali – Natura giuridica – Enti pubblici non economici – Procedure concorsuali per l'assunzione del personale – Controversie – Giurisdizione del giudice amministrativo (Cass., S.U., 25 febbraio 2016, n. 3733)	394
Locazioni – Limiti di spesa a decorrere dal 2016 – Applicazione alle amministrazioni dello Stato – Estensione agli enti locali – Esclusione (Corte conti, Sez. contr. reg. Liguria, 3 marzo 2016, n. 17)	134	Contributi europei – Proprietari di allevamenti zootecnici – Percezione dei contributi in base a dichiarazioni non veritiere – Responsabilità erariale – Giurisdizione contabile (Cass., S.U., 27 gennaio 2016, n. 1515)	383
Regione – Concessione di opere pubbliche – Affidamento a società partecipata dalla regione – Obbligazioni della società concessionaria – Estraneità della regione (Cass., Sez. II, 18 febbraio 2016, n. 3196)	390	Ex consigliere regionale – Assegno vitalizio – Riconoscimento del diritto alla contribuzione volontaria – Controversia – Giurisdizione contabile – Esclusione (Corte conti, Sez. giur. reg. Piemonte, 9 marzo 2016, n. 72)	330
Enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria		Ex consigliere regionale – Assegno vitalizio – Riduzione prevista dalla legge regionale – Accertamento del diritto alla percezione dell'assegno in misura integrale – Giurisdizione contabile – Esclusione (Corte conti, Sez. giur. reg. Lombardia, 24 giugno 2015, n. 121)	308
Eni s.p.a. – Gestione finanziaria 2014 (Corte conti, Sez. contr. enti, 29 gennaio 2016, n. 1)	65	Gruppi politici dei consigli regionali – Componenti – Effettuazione di spese di rappresentanza prive di giustificativi – Danno erariale – Giurisdizione contabile (Cass., S.U., 25 marzo 2016, n. 6026)	402
Inps – Gestione finanziaria 2013-2014 (Corte conti, Sez. contr. enti, 10 febbraio 2016, n. 6)	71	Impiegato pubblico – Cessazione dal servizio – Indebita percezione di somme di danaro – Omessa restituzione – Responsabilità – Giurisdizione contabile – Esclusione (Corte conti, Sez. giur. reg. Veneto, 4 marzo 2016, n. 37)	357
Giudizi a istanza di parte		Impiegato pubblico – Svolgimento di incarichi non autorizzati – Omesso riversamento dei compensi all'amministrazione di appartenenza – Responsabilità – Giurisdizione della Corte dei conti – Sussistenza – Fatti anteriori all'attribuzione normativa della giurisdizione contabile (art. 53, c. 7-bis, d.lgs. n. 165/2001) – Irrilevanza (Cass., S.U., 22 dicembre 2015, n. 25769)	375
Credito derivante da sentenza di condanna al risarcimento di un danno erariale – Fermo amministrativo – Impugnazione – Giurisdizione contabile (Corte conti, Sez. giur. reg. Lazio, 22 febbraio 2016, n. 71)	296	Pensioni civili e militari – Giurisdizione contabile – Ambito oggettivo (Corte conti, Sez. giur. reg. Piemonte, 9 marzo 2016, n. 72)	330
Rapporto di tesoreria – Ente pubblico – Controversia sulla restituzione di somme da parte del tesoriere – Legittimazione dell'ente pubblico ad agire in giudizio a istanza di parte (Corte conti, Sez. III centr. app., 8 febbraio 2016, n. 21)	245		
Giudizi di conto e per resa del conto			
Consiglio superiore della magistratura – Agenti contabili – Obbligo di resa del conto (Corte conti, Sez. giur. reg. Lazio, 17 febbraio 2016, n. 70)	289		
v. pure: <i>Giurisdizione e competenza</i>			

Presidente di un gruppo politico del consiglio regionale – Gestione dei contributi pubblici erogati al gruppo – Obbligo di resa del conto giudiziale – Esclusione – Omessa giustificazione delle spese sostenute con i fondi pubblici – Responsabilità – Giurisdizione contabile (Corte conti, Sez. giur. reg. Sicilia, 29 gennaio 2016, n. 44)	337	te conti, Sez. giur. reg. Lombardia, 11 febbraio 2016, n. 13)	314
Responsabilità amministrativa – Azione di accertamento negativo – Ammissibilità – Giudizio a istanza di parte (Corte conti, Sez. giur. reg. Lombardia, 11 febbraio 2016, n. 13)	313	Incarico dirigenziale – Conferimento a dirigente di un ufficio soppresso – Omesso esperimento della procedura concorsuale – Non conformità a legge del provvedimento di conferimento (Corte conti, Sez. centr. contr. legittimità, 5 febbraio 2016, n. 2)	61
Società – Organismo europeo di diritto pubblico – Assenza dei requisiti propri di una società <i>in house</i> – Direttore <i>marketing</i> – Danno cagionato alla società – Giurisdizione contabile – Esclusione (Cass., S.U., ord. 13 aprile 2016, n. 7293)	403	v. pure: <i>Giurisdizione e competenza – Pensioni civili e militari – Prescrizione e decadenza – Responsabilità amministrativa e contabile</i>	
Società privata – Illecita percezione di contributi europei – Danno erariale – Giurisdizione contabile – Successivo fallimento della società – Irrelevanza (Corte conti, Sez. giur. reg. Calabria, 15 ottobre 2015, n. 181)	257	Impiegato regionale e degli enti locali	
		Comune – Dirigenti – Posti di responsabile dei servizi o degli uffici – Copertura mediante incarichi a tempo determinato – Proroga degli incarichi – Limiti (Corte conti, Sez. contr. reg. Abruzzo, 22 gennaio 2016, n. 4)	99
Giustizia amministrativa		Conferimento di c.d. posizioni organizzative – Motivazione – Utilizzo di formule di stile – Insufficienza – Corresponsione della retribuzione variabile – Esclusione (Corte conti, Sez. contr. reg. Liguria, 21 marzo 2016, n. 23)	135
Obbligazioni pecuniarie della pubblica amministrazione – Sentenza passata in giudicato – Assenza di disponibilità finanziaria sul pertinente capitolo di bilancio – Esimente della responsabilità per l’inadempimento dell’obbligazione – Esclusione (Tar Lombardia-Brescia, Sez. I, 9 febbraio 2016, n. 222)	451	Fondo integrativo – Incremento – Presupposti – Attivazione di nuovi servizi o accrescimento di quelli esistenti – Approvazione di specifici programmi da parte della giunta comunale – Necessità (Corte conti, Sez. contr. reg. Liguria, 21 marzo 2016, n. 23)	135
		Incarico di comandante della polizia municipale – Conferimento a titolo gratuito a un ex dipendente pubblico – Esclusione – Obbligo di assunzione di personale già dipendente dalle province (Corte conti, Sez. contr. reg. Toscana, 12 gennaio 2016, n. 4)	180
Impiegato dello Stato e pubblico in genere		Personale – Trattamento accessorio – Economie conseguenti all’attuazione dei piani di razionalizzazione della spesa – Accertamento nell’esercizio successivo a quello nel quale le economie sono state realizzate – Necessità (Corte conti, Sez. contr. reg. Toscana, 27 gennaio 2016, n. 8)	182
Condanna in primo grado per danno erariale – Sospendizione in pendenza di appello – Fermo amministrativo sugli stipendi dovuti al dipendente – Ammissibilità (Corte conti, Sez. giur. reg. Lazio, 22 febbraio 2016, n. 71)	296	Regione Puglia – Personale – Misure di stabilizzazione – Applicabilità al personale di enti e società regionali – Illegittimità costituzionale (Corte cost., 25 febbraio 2016, n. 37)	372
Condanna in primo grado per danno erariale – Sospendizione in pendenza di appello – Fermo amministrativo sugli stipendi dovuti al dipendente – Preesistenza di crediti del dipendente verso l’amministrazione derivanti da sentenza del giudice civile – Illegittimità del fermo (Corte conti, Sez. giur. reg. Lazio, 22 febbraio 2016, n. 71)	296	Trattamento accessorio – Economie conseguenti all’attuazione dei piani di razionalizzazione della spesa – Quota destinata ai dipendenti direttamente impegnati nell’attuazione dei piani (Corte conti, Sez. contr. reg. Toscana, 27 gennaio 2016, n. 8)	182
Dirigenti – Conferimento di un incarico con effetto retroattivo – Non conformità a legge (Corte conti, Sez. centr. contr. legittimità, 26 gennaio 2016, n. 1)	61		
Incarichi extraistituzionali – Autorizzazione – Assenza – Compensi percepiti – Versamento all’amministrazione di appartenenza – Necessità (Cor-			

v. pure: *Comune e provincia – Contabilità regionale e degli enti locali*

Moneta

Biglietti e monete in lire – Prescrizione immediata a favore dell'erario – Illegittimità costituzionale (Corte cost., 5 novembre 2015, n. 216)

359

Opere pubbliche

Delibera Cipe – Riconoscimento al *general contractor* di una somma a titolo di rivalutazione monetaria – Non conformità a legge – Ammissione parziale della delibera al visto di legittimità (Corte conti, Sez. centr. contr. legittimità, 29 dicembre 2015, n. 38)

59

v. pure: *Contratti pubblici – Giurisdizione e competenza*

Ordinamento giudiziario

v.: *Giudizi di conto e per resa del conto*

Pensioni civili e militari

Indebito pensionistico – Irripetibilità – Condizione – Buona fede del pensionato – Mero decorso del termine per l'adozione del provvedimento di pensione definitiva – Insufficienza ai fini del riconoscimento della buona fede (Corte conti, Sez. II centr. app., 21 gennaio 2016, n. 54)

239

Personale scolastico – Incarico annuale – Periodo tra la decorrenza giuridica e quella economica – Computo ai fini pensionistici (Corte conti, Sez. giur. reg. Sardegna, 1 aprile 2016, n. 48)

334

Rivalutazione – Lavoratori esposti all'amianto – Benefici pensionistici – Condizioni – Esposizione all'amianto per almeno dieci anni – Prestazione del servizio attivo alla data di entrata in vigore della l. n. 257/1992 – Data della domanda – Irrelevanza (Corte conti, Sez. II centr. app., 25 gennaio 2016, n. 75)

241

v. pure: *Giurisdizione e competenza*

Pensioni di guerra

v.: *Processo pensionistico*

Prescrizione e decadenza

Dipendenti pubblici – Danno erariale c.d. da tangente – Costituzione di parte civile dell'amministrazione nel processo penale – Prescrizione dell'azione di danno erariale – Interruzione (Corte conti, Sez. giur. reg. Lombardia, 21 aprile 2016, n. 79)

317

Ente pubblico – Diritti nascenti dal rapporto di tesoreria – Prescrizione decennale – Decorrenza dalla data di chiusura del rapporto (Corte conti, Sez. III centr. app., 8 febbraio 2016, n. 21)

245

v. pure: *Processo contabile*

Processo contabile

Comune – Rendiconto – Rilievi di irregolarità formulati dalla sezione regionale di controllo della Corte dei conti – Interesse dell'ente a ricorrere contro i rilievi – Sussistenza – Assenza di misure interdittive della realizzazione di programmi di spesa – Irrilevanza (Corte conti, Sez. riun. giur., 1 febbraio 2016, n. 2)

211

Dirigente pubblico – *Mobbing* nei confronti di un dipendente – Danno erariale c.d. indiretto – Processo contabile – Autonomia dal giudizio civile (Corte conti, Sez. giur. reg. Veneto, 15 dicembre 2015, n. 214)

347

Giudizio di responsabilità – Elementi di prova – Sentenza penale di patteggiamento (Corte conti, Sez. giur. reg. Lombardia, 3 febbraio 2016, n. 7)

310

Giudizio di responsabilità – Sentenza di primo grado – Prescrizione del diritto al risarcimento del danno erariale – Accoglimento dell'appello – Effetti – Rinvio della causa al primo giudice (Corte conti, Sez. riun. giur., 21 aprile 2016, n. 8)

207

Responsabilità amministrativa – Pendenza di un processo penale – Sospensione necessaria del processo contabile – Esclusione (Corte conti, Sez. I centr. app., 4 febbraio 2016, n. 60)

228

v. pure: *Giudizi a istanza di parte – Pubblico ministero contabile*

Processo pensionistico

Pensione di guerra – Omessa liquidazione di interessi e rivalutazione monetaria – Giudicato implicito negativo sul diritto agli interessi e alla rivalutazione – Esclusione – Fattispecie antecedente l'entrata in vigore dell'obbligo di liquidare d'ufficio gli interessi e la rivalutazione (Corte conti, Sez. riun. giur., 25 febbraio 2016, n. 3)

201

v. pure: *Giurisdizione e competenza*

Pubblico ministero contabile

Responsabilità amministrativa – Azione di accertamento negativo – Pubblico ministero – Domanda riconvenzionale – Ammissibilità (Corte conti, Sez. giur. reg. Lombardia, 11 febbraio 2016, n. 13)

313

Richiesta di provvedimenti d'urgenza <i>ex art. 700 c.p.c.</i> – Improprietà – Fattispecie (Corte conti, Sez. giur. reg. Campania, ord. 7 marzo 2016, n. 63)	261	dalla legge statale – Esclusione – Spettanza nella misura più favorevole prevista dalla legge regionale (Corte conti, Sez. contr. reg. Sicilia, 29 aprile 2016, n. 83)	179
Reati contro la pubblica amministrazione			
Sentenza di condanna – Pubbliche amministrazioni costituite parte civile nel processo penale – Risarcimento del danno da reato – Liquidazione equitativa – Riferimento al criterio di calcolo fissato per il risarcimento del danno erariale all'immagine della pubblica amministrazione – Esclusione (Cass., Sez. VI pen., 29 gennaio 2016, n. 6659)	408	v. pure: <i>Comune e provincia – Contabilità regionale e degli enti locali</i>	
Responsabilità amministrativa e contabile			
Pubblico ufficiale – Percezione di un compenso per l'esercizio di poteri discrezionali – Corruzione propria – Fattispecie (Cass., Sez. VI pen., 3 febbraio 2016, n. 6677)	412	Avvocato dello Stato – Omessa verifica di adempimenti processuali necessari – Inammissibilità del ricorso per cassazione – Carenze organizzative dell'ufficio dell'avvocatura – Eccessivo carico di lavoro – Colpa grave – Esclusione – Fattispecie (Corte conti, Sez. giur. reg. Lazio, 21 marzo 2016, n. 102)	300
Regione in genere e regioni a statuto ordinario			
Abruzzo – Insediamento di un nuovo consiglio regionale – Titolari degli organi di vertice degli enti regionali – Decadenza automatica – Illegittimità costituzionale (Corte cost., 11 febbraio 2016, n. 20)	368	Azienda regionale – Appalti – Direttore operativo – Falsa attestazione dello stato di avanzamento dei lavori – Percezione di somme di danaro da parte delle società appaltatrici – Danno c.d. da tangente (Corte conti, Sez. giur. reg. Lombardia, 21 aprile 2016, n. 79)	317
Lazio – Gruppi politici del consiglio regionale – Rendiconti – Contributi di soggetti privati – Controllo della Corte dei conti – Esclusione (Corte conti, Sez. contr. reg. Lazio, 23 febbraio 2016, n. 34)	123	Azienda regionale – Appalti – Direttore operativo – Falsa attestazione dello stato di avanzamento dei lavori – Processo penale – Sentenza di applicazione della pena <i>ex art. 444 c.p.p.</i> – Danno erariale all'immagine della pubblica amministrazione (Corte conti, Sez. giur. reg. Lombardia, 21 aprile 2016, n. 79)	318
Lazio – Gruppi politici del consiglio regionale – Rendiconti – Dichiarazione di regolarità pronunciata dalla Corte dei conti – Controlli di altre autorità giudiziarie o amministrative (Corte conti, Sez. contr. reg. Lazio, 23 febbraio 2016, n. 34)	124	Beni culturali – Biblioteca annessa al Museo nazionale dei Girolamini – Direttore – Sottrazione dolosa di beni alla biblioteca – Danno erariale (Corte conti, Sez. I centr. app., 4 febbraio 2016, n. 60)	228
Lazio – Gruppi politici del consiglio regionale – Rendiconti – Obblighi del presidente del consiglio regionale (Corte conti, Sez. contr. reg. Lazio, 23 febbraio 2016, n. 34)	123	Comandante della polizia municipale – <i>Mobbing</i> nei confronti di un dipendente – Condanna del comune – Danno indiretto all'ente locale – Assistenza (Corte conti, Sez. giur. reg. Veneto, 15 dicembre 2015, n. 214)	347
v. pure: <i>Contabilità regionale e degli enti locali – Contratti pubblici – Sanità pubblica</i>		Comune – Dirigenti comunali – Immobile in locazione per uso scolastico – Pagamento dei canoni e mancata riconsegna al proprietario dopo la scadenza del contratto di locazione – Danno erariale – Fattispecie (Corte conti, Sez. I centr. app., 10 febbraio 2016, n. 74)	232
Regioni a statuto speciale			
Sardegna – Controlli interni – Criticità evidenziate da una precedente relazione della Corte dei conti – Misure adottate dall'amministrazione (Corte conti, Sez. contr. reg. Sardegna, 15 febbraio 2016, n. 17)	158	Comune – Immobile in locazione per uso scolastico – Scadenza del contratto di locazione – Assessore al patrimonio – Iniziative per la riconsegna dell'immobile al proprietario – Pagamento dei canoni dopo la scadenza del contratto – Danno erariale – Esclusione (Corte conti, Sez. I centr. app., 10 febbraio 2016, n. 74)	232
Sicilia – Comune – Amministratori – Indennità di fine mandato – Spettanza nella misura stabilita			

Concessioni marittime – Aggiornamento dei canoni – Incertezze interpretative della disciplina legislativa – Omessa riscossione nella misura stabilita dalla legge – Colpa grave – Esclusione – Fattispecie (Corte conti, Sez. II centr. app., 4 marzo 2016, n. 230)	242	Medico ospedaliero – Rapporto di lavoro a tempo pieno – Svolgimento di attività professionale <i>extramoenia</i> non autorizzata – Illegittima percezione dell’indennità di esclusività e di altre indennità – Danno erariale (Corte conti, Sez. giur. reg. Lazio, 23 marzo 2016, n. 104)	305
Danno erariale – Spese manifestamente eccessive – Compensazione con i vantaggi conseguiti dall’amministrazione – Esclusione – Fattispecie (Corte conti, Sez. giur. reg. Lazio, 24 dicembre 2015, n. 515)	280	Presidenti dei gruppi politici dei consigli regionali – Erogazione di contributi pubblici da parte della regione – Destinazione a fini diversi da quelli stabiliti dalla legge – Danno erariale (Corte conti, Sez. giur. reg. Sicilia, 29 gennaio 2016, n. 44)	337
Debiti fuori bilancio per spese ordinarie – Riconoscimento – Dirigenti amministrativi e consiglieri comunali – Danno erariale (Corte conti, Sez. giur. reg. Molise, 11 febbraio 2016, n. 5)	325	Sindaco – Istituzione di un ufficio di staff – Incarichi a soggetti esterni all’amministrazione – Svolgimento di attività rientranti nella competenza dell’amministrazione attiva – Danno erariale – Fattispecie (Corte conti, Sez. app. reg. Sicilia, 17 febbraio 2016, n. 27)	248
Dipendente pubblico – Condotta intenzionalmente diretta a creare disfunzioni nell’attività dell’ente – Danno erariale da disservizio (Corte conti, Sez. giur. reg. Emilia-Romagna, 18 marzo 2016, n. 35)	276	Società privata – Percezione di contributi europei – Finalità di incentivazione all’occupazione e alla formazione di lavoratori – Sviamiento dalla finalità dei contributi – Danno erariale (Corte conti, Sez. giur. reg. Calabria, 15 ottobre 2015, n. 181)	257
Direttore generale della Croce rossa italiana e direttore generale di un’azienda regionale per l’emergenza sanitaria – Organizzazione di un servizio territoriale di pronto soccorso – Affidamento in convenzione a un comitato provinciale della Croce rossa – Corrispettivo inferiore ai costi preventivati – Maggior costo sostenuto dal comitato provinciale della Croce rossa – Danno erariale (Corte conti, Sez. giur. reg. Lazio, 24 dicembre 2015, n. 515)	279	v. pure: <i>Giurisdizione e competenza – Prescrizione e decadenza</i>	
Funzionario delegato di sede consolare – Spese non autorizzate né rendicontate o giustificate – Danno erariale (Corte conti, Sez. giur. reg. Lazio, 28 gennaio 2016, n. 27)	287	Sanità pubblica e sanitari	
Gestore di un distributore di carburante – Riduzione del prezzo del carburante prevista da una legge regionale – Rimborso al gestore dell’importo della riduzione – Condotte fraudolente del gestore – Danno erariale – Sussistenza (Corte conti, Sez. giur. reg. Lombardia, 3 febbraio 2016, n. 7)	310	Campania – Azienda sanitaria locale – Rendiconto 2012 – Irregolarità riscontrate dalla sezione regionale della Corte dei conti – Mancata rimozione – Organi di vigilanza regionali e commissario straordinario dell’azienda sanitaria – Obbligo di adottare le misure necessarie a ridurre i costi dei servizi sanitari – Obbligo di impedire l’attuazione dei programmi di spesa finanziariamente insostenibili (Corte conti, Sez. contr. reg. Campania, 10 febbraio 2016, n. 6)	101
Ispettore metrico – Condotte illecite – Sospensione dal servizio – Sostituzione per la durata della sospensione – Onere finanziario sostenuto dall’ente – Danno erariale (Corte conti, Sez. giur. reg. Emilia-Romagna, 18 marzo 2016, n. 35)	276	v. pure: <i>Responsabilità amministrativa e contabile</i>	
Medico – Dirigente di struttura sanitaria complessa – Assenza dal servizio giustificata mediante falsa attestazione di presenza – Danno da assenteismo – Sussistenza (Corte conti, Sez. giur. reg. Abruzzo, 4 febbraio 2016, n. 8)	252	Segretario comunale e provinciale	
		Mobilità verso altre amministrazioni – Inquadramento nelle qualifiche dirigenziali – Condizioni e limiti (Cass., S.U., 19 gennaio 2016, n. 786)	377
		Servizi pubblici	
		Corte dei conti – Rapporto 2016 sul coordinamento della finanza pubblica – Costi e oneri dei servizi di pubblica utilità – Efficienza della spesa e qualità dei servizi – Garanzia dei diritti fondamentali (Corte conti, Sez. riun. contr., 22 marzo 2016, n. 2)	11

v. pure: *Comune e provincia – Contabilità dello Stato e pubblica in genere*

Società

Comune e provincia – Società a partecipazione maggioritaria del comune – Amministratori – Indennità di risultato – Corresponsione – Condizioni (Corte conti, Sez. contr. reg. Lombardia, 1 marzo 2016, n. 64) 149

Società di enti locali per l'edilizia residenziale pubblica – Personale delle disciolte Ater – Opzione per il mantenimento dell'iscrizione all'Inpdap – Obbligo delle società di versare i c.d. contributi minori – Sussistenza (Cass., Sez. lav., 5 febbraio 2016, n. 2332) 386

Società *in house* di enti pubblici – Incarichi retribuiti – Conferimento a dipendenti pubblici – Omessa autorizzazione dell'amministrazione di appartenenza dei dipendenti – Sanzione pecuniaria a carico della società – Esclusione (Cass., Sez. II, 14 marzo 2016, n. 4938) 397

v. pure: *Comune e provincia – Contabilità dello Stato e pubblica in genere – Contabilità regionale e degli enti locali – Contratti pubblici – Enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria – Giurisdizione e competenza*

Sport

v.: *Contabilità dello Stato e pubblica in genere*

Trasporti

v.: *Contabilità dello Stato e pubblica in genere*

Tributi

v.: *Comune e provincia*

Unione europea

Rapporti finanziari tra l'Italia e l'Unione – Esercizio finanziario 2014 – Relazione al Parlamento (Corte conti, Sez. contr. affari comunitari, 24 febbraio 2016, n. 1) 93

v. pure: *Giurisdizione e competenza*

INDICE CRONOLOGICO

Parte I			
Attività di controllo e consultiva		<i>Lazio</i>	
		23 febbraio 2016, n. 34	123
<i>Sezioni riunite in sede di controllo</i>		<i>Liguria</i>	
22 marzo 2016, n. 2	11	24 febbraio 2016, n. 14	131
19 aprile 2016, n. 3	30	3 marzo 2016, n. 17	134
		21 marzo 2016, n. 23	135
<i>Sezioni riunite in sede consultiva</i>		21 marzo 2016, n. 24	139
14 marzo 2016, n. 1	47	<i>Lombardia</i>	
<i>Sezione centrale controllo legittimità</i>		9 febbraio 2016, n. 38	144
18 dicembre 2015, n. 27	58	1 marzo 2016, n. 64	149
29 dicembre 2015, n. 38	59	<i>Piemonte</i>	
26 gennaio 2016, n. 1	61	28 gennaio 2016, n. 5	152
5 febbraio 2016, n. 2	61	<i>Sardegna</i>	
28 aprile 2016, n. 7	62	1 febbraio 2016, n. 5	156
<i>Sezione controllo enti</i>		15 febbraio 2016, n. 17	158
29 gennaio 2016, n. 1	65	<i>Sicilia</i>	
10 febbraio 2016, n. 6	71	28 gennaio 2016, n. 30	168
<i>Sezione delle autonomie</i>		10 febbraio 2016, n. 53	169
20 gennaio 2016, n. 2	77	29 aprile 2016, n. 83	179
2 febbraio 2016, n. 3	82	<i>Toscana</i>	
4 febbraio 2016, n. 4	89	12 gennaio 2016, n. 4	180
<i>Sezione controllo affari comunitari e internazionali</i>		27 gennaio 2016, n. 8	182
24 febbraio 2016, n. 1	93	<i>Trentino-Alto Adige, Trento</i>	
<i>Sezioni regionali di controllo</i>		22 dicembre 2015, n. 25	184
<i>Abruzzo</i>		<i>Umbria</i>	
22 gennaio 2016, n. 4	99	29 febbraio 2016, n. 35	198
10 marzo 2016, n. 57	100		
<i>Campania</i>		Parte II	
10 febbraio 2016, n. 6	101	Attività giurisdizionale	
10 febbraio 2016, n. 7	106	<i>Sezioni riunite in sede giurisdizionale</i>	
26 febbraio 2016, n. 13	108	25 febbraio 2016, n. 3	201
<i>Emilia-Romagna</i>		21 aprile 2016, n. 8	207
12 gennaio 2016, n. 4	112	<i>Sezioni riunite in sede giurisdizionale</i>	
24 marzo 2016, n. 27	114	<i>(in speciale composizione)</i>	
27 aprile 2016, n. 40	117	1 febbraio 2016, n. 2	211
		16 marzo 2016, n. 5	215

4 aprile 2016, n. 6	224	<i>Piemonte</i>	
12 aprile 2016, n. 7	215	9 marzo 2016, n. 72	330
<i>Sezione I centrale d'appello</i>		<i>Sardegna</i>	
4 febbraio 2016, n. 60	228	1 aprile 2016, n. 48	334
10 febbraio 2016, n. 74	232	<i>Sicilia</i>	
<i>Sezione II centrale d'appello</i>		29 gennaio 2016, n. 44	337
21 gennaio 2016, n. 54	239	<i>Veneto</i>	
25 gennaio 2016, n. 75	241	15 dicembre 2015, n. 214	347
4 marzo 2016, n. 230	242	4 marzo 2016, n. 37	357
<i>Sezione III centrale d'appello</i>			
8 febbraio 2016, n. 21	245		
<i>Sezione d'appello Regione Sicilia</i>			
17 febbraio 2016, n. 27	248		
<i>Sezioni giurisdizionali regionali</i>			
<i>Abruzzo</i>		<i>Corte costituzionale</i>	
4 febbraio 2016, n. 8	252	5 novembre 2015, n. 216	359
		29 gennaio 2016, n. 10	362
		11 febbraio 2016, n. 20	368
		25 febbraio 2016, n. 37	372
<i>Calabria</i>		<i>Corte di cassazione</i>	
15 ottobre 2015, n. 181	257	S.U., 22 dicembre 2015, n. 25769	375
<i>Campania</i>		S.U., 19 gennaio 2016, n. 786	377
ord. 7 marzo 2016, n. 63	261	S.U., 27 gennaio 2016, n. 1515	383
		Sez. VI pen., 29 gennaio 2016, n. 6659	408
<i>Emilia-Romagna</i>		Sez. VI pen., 3 febbraio 2016, n. 6677	412
18 marzo 2016, n. 35	276	Sez. lav., 5 febbraio 2016, n. 2332	386
		Sez. II, 18 febbraio 2016, n. 3196	390
<i>Lazio</i>		S.U., ord. 25 febbraio 2016, n. 3733	394
24 dicembre 2015, n. 515	279	Sez. II, 14 marzo 2016, n. 4938	396
28 gennaio 2016, n. 27	287	S.U., 25 marzo 2016, n. 6022	401
17 febbraio 2016, n. 70	289	S.U., ord. 25 marzo 2016, n. 6026	402
22 febbraio 2016, n. 71	296	S.U., ord. 13 aprile 2016, n. 7293	403
21 marzo 2016, n. 102	300	<i>Consiglio di Stato</i>	
23 marzo 2016, n. 104	305	Sez. cons. atti normativi, 24 febbraio 2016, n. 515	416
<i>Lombardia</i>		<i>Tribunali amministrativi regionali</i>	
24 giugno 2015, n. 121	307	<i>Friuli-Venezia Giulia</i>	
3 febbraio 2016, n. 7	310	Sez. I, 18 gennaio 2016, n. 17	439
11 febbraio 2016, n. 13	313	<i>Liguria</i>	
21 aprile 2016, n. 79	317	Sez. II, 8 febbraio 2016, n. 120	447
<i>Molise</i>		<i>Lombardia, Brescia</i>	
11 febbraio 2016, n. 5	325	Sez. I, 9 febbraio 2016, n. 222	451