

RIVISTA DELLA CORTE DEI CONTI

Rivista della Corte dei conti - www.rivistacorteconti.it

Anno LXVIII - n. 1-2 - Gennaio-Aprile 2015

IN QUESTO FASCICOLO:

- › *Organizzazione e personale dei ministeri*
- › *Indennità degli amministratori locali*
- › *Expo 2015 s.p.a.*
- › *Direttori generali di enti locali, capi di gabinetto dei sindaci e possesso del titolo di laurea*
- › *Regioni a statuto speciale*
- › *Spending review*

1-2

La Rivista della Corte dei conti è a cura del Servizio Massimario e Rivista

Comitato scientifico

Umberto Allegretti	Guido Corso	Antonio Pedone
Stefano Battini	Giorgio Costantino	Bernardo Giorgio Mattarella
Antonio Brancasi	Marco D'Alberti	Rita Perez
Marco Cammelli	Mariano D'Amore	Cesare Pinelli
Francesco Capalbo	Giacinto della Cananea	Giuseppe Pisauro
Vincenzo Caputi Jambrenghi	Gian Candido De Martin	Aristide Police
Beniamino Caravita di Toritto	Giuseppe Di Gaspare	Stefano Pozzoli
Sabino Cassese	Mario Dogliani	Giulio Salerno
Lucia Cavallini Cadeddu	Giuseppe Farneti	Aldo Sandulli
Roberto Cavallo Perin	Erminio Ferrari	Maria Alessandra Sandulli
Vincenzo Cerulli Irelli	Fabrizio Fracchia	Massimo Siclari
Mario P. Chiti	Claudio Franchini	Domenico Sorace
Marcello Clarich	Franco Gallo	Luisa Torchia
Giovanna Colombini	Fabio Giulio Grandis	Aldo Travi
Maurizio Converso	Giampaolo Ladu	Luciano Vandelli
Alfredo Corpaci	Alberto Massera	Alberto Zuliani

Hanno collaborato alla redazione di questo fascicolo:

Giulia Borgia; Anna Rita Bracci Cambini; Ernesto Capasso; Agnese Colelli; Stefano De Filippis; Gerardo de Marco; Luciana De Santis; Massimo Di Stefano; Enrico Flaccadoro; Saverio Galasso; Valeria Gallo; Maurizio Graffeo; Carlo Greco; Enrico La Loggia; Andrea Liberati; Paola Lo Giudice; Andrea Luberti; Alessandra Marzialetti; Gloria Mastrogiacomio; Nicoletta Natalucci; Lucia Pascucci; Paola Pellecchia; Marco Pieroni; Simonetta Rosa; Eleonora Rubino; Carla Serbassi; Vito Tenore; Emilia Trisciunglio.

Gaetano D'Auria, **coordinatore e direttore responsabile**

Gli articoli pubblicati dalla Rivista sono, di norma, sottoposti a una procedura di valutazione anonima.

La rivista è consultabile anche in:
www.rivistacorteconti.it

R I V I S T A
D E L L A
C O R T E
D E I C O N T I

Rivista della Corte dei conti
Anno LXVII - n. 5-6
Settembre-Dicembre 2014

Publicazione bimestrale
di servizio

Direttore responsabile
Gaetano D'Auria

Errata-corrige

Nel fasc. n. 5-6/2014, vanno apportate le seguenti correzioni:

	<i>errata</i>	<i>corrige</i>
p. VIII,	seconda colonna, quarto rigo: v.: <i>Giurisdizione contabile</i>	v.: <i>Giurisdizione e competenza</i>
p. 48,	prima colonna, trentanovesimo rigo: d.l. 24 giugno 2014 n. 90, convertito con modificazioni dalla l. 11 agosto 2014,	d.l. 24 giugno 2014 n. 90, convertito con modificazioni dalla l. 11 agosto 2014 n. 114,
p. 90,	seconda colonna, trentesimo rigo: l. 26 dicembre 2005 n. 266,	l. 23 dicembre 2005 n. 266,
p. 107,	seconda colonna, quinto rigo: d.l. 6 luglio 2012 n. 95, convertito con modificazioni dalla l. 7 agosto 2012 n. 135, disposizioni urgenti per la revisio- ne della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini,	d.l. 6 luglio 2012 n. 95, convertito con modificazioni dalla l. 7 agosto 2012 n. 135, disposizioni urgenti per la revisio- ne della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini, nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle im- prese del settore bancario
p. 280,	seconda colonna, ottavo rigo: l. reg. Friuli-Venezia Giulia 5 novembre 1973 n. 54, norme riguardanti le spese di funzionamento dei gruppi consiliari	l. reg. Friuli-Venezia Giulia 5 novembre 1973 n. 54, modificazioni alla l. reg. 9 settembre 1964 n. 2, e alla l. reg. 5 giu- gno 1967 n. 8 e norme riguardanti le spese di funzionamento dei gruppi con- siliari
p. 340,	sesto rigo: l. 4 agosto 1955 n. 848, ratifica ed ese- cuzione della Convenzione per la sal- vaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali, firmata a Roma il 4 novembre 1950	l. 4 agosto 1955 n. 848, ratifica ed ese- cuzione della Convenzione per la sal- vaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali, firmata a Roma il 4 novembre 1950, e del Protocollo addi- zionale alla Convenzione stessa, firma- to a Parigi il 20 marzo 1952
p. 352,	quindicesimo rigo: l. 22 maggio 1971	l. 22 maggio 1971 n. 350

SOMMARIO

Corte dei conti – Inaugurazione dell’anno giudiziario 2015	
- <i>Relazione orale del Presidente Raffaele Squitieri</i>	1
- <i>Relazione orale del Procuratore generale Salvatore Nottola</i>	5
Parte I: ATTIVITÀ DI CONTROLLO E CONSULTIVA	
- <i>Sezioni riunite in sede di controllo</i>	11
- <i>Sezione centrale controllo legittimità</i>	42
- <i>Sezione centrale controllo gestione</i>	56
- <i>Sezione controllo enti</i>	76
- <i>Sezione delle autonomie</i>	87
- <i>Sezione controllo affari comunitari e internazionali</i>	111
- <i>Sezioni regionali di controllo</i>	116
- <i>Campania</i>	116
- <i>Liguria</i>	127
- <i>Lombardia</i>	129
- <i>Marche</i>	156
- <i>Piemonte</i>	159
- <i>Toscana</i>	161
Parte II: ATTIVITÀ GIURISDIZIONALE	
- <i>Sezioni riunite in sede di giurisdizionale (in speciale composizione)</i>	166
- <i>Sezione I centrale d’appello</i>	175
- <i>Sezione II centrale d’appello</i>	192
- <i>Sezione III centrale d’appello</i>	200
- <i>Sezione d’appello Regione Sicilia</i>	202
- <i>Sezioni giurisdizionali regionali</i>	209
- <i>Calabria</i>	209
- <i>Campania</i>	213
- <i>Emilia-Romagna</i>	227
- <i>Lazio</i>	236
- <i>Liguria</i>	248
- <i>Lombardia</i>	253
- <i>Sicilia</i>	267
- <i>Trentino-Alto Adige</i>	278
- <i>Veneto</i>	283
Parte III: DOCUMENTAZIONE	
- <i>Corte costituzionale</i>	299
- <i>Corte di cassazione</i>	317
- <i>Consiglio di Stato</i>	341
- <i>Tribunali amministrativi regionali</i>	353
- <i>Corte dei conti. Sezione delle autonomie, Audizione sulle problematiche concernenti l’attuazione degli statuti delle regioni ad autonomia speciale, Commissione parlamentare per le questioni regionali (23 aprile 2015)</i>	363
- <i>Commissario straordinario per la revisione della spesa, Proposte per una revisione della spesa pubblica (2014-2016), 27 marzo 2014</i>	382

I. Gruppo di lavoro “ <i>Organizzazione della P.A.</i> ”	382
II. Gruppo di lavoro “ <i>Pubblico impiego</i> ”, <i>Mobilità del lavoro (compresa l’esplorazione di canali di uscita e rivalutazione delle misure sul turn over) e armonizzazione del sistema retributivo e contrattualistico nel pubblico impiego, anche al fine di incentivare la mobilità tra amministrazioni e funzioni</i>	387
Parte IV: DOTTRINA	
– Convegno: <i>La revisione della spesa pubblica: un confronto tra le Assemblee regionali e la Corte dei conti</i> (Roma, Corte dei conti, 12 marzo 2015)	394
- Raffaele Squitieri, <i>Presentazione</i>	394
- Enrico La Loggia, <i>Introduzione</i>	395
- Guido Corso, <i>La revisione della spesa pubblica: forme ed effetti giuridici</i>	396
- Simonetta Rosa, <i>La revisione della spesa pubblica regionale. Il processo di armonizzazione dei sistemi contabili e di bilancio e la revisione della spesa pubblica regionale</i>	402
- Maurizio Graffeo, <i>Controllo di gestione. Funzioni della Corte dei conti</i>	407
- Enrico Flaccadoro, <i>Il contributo delle amministrazioni locali al risanamento della finanza pubblica</i>	415
- Giovanna Colombini, <i>Partecipate degli enti locali e ruolo della Corte dei conti</i>	428
- Giacinto della Cananea, <i>La revisione della spesa pubblica e la cultura dei controlli</i>	438
Note	
– Gerardo de Marco, <i>Ancora sul termine di decadenza per la presentazione della domanda di pensione privilegiata</i>	315
Lecture storiche	
– Giovanni Gisci, <i>La Corte dei conti e la responsabilità degli impiegati per danni verso lo Stato</i> , in <i>Riv. Corte conti</i> , 1931, 197-205	445

INDICE ANALITICO

[si riferisce alle pronunce di controllo e giurisdizionali pubblicate nelle parti I, II e III]

Agricoltura

v.: *Impiegato regionale e degli enti locali*

Ambiente (tutela dell')

v.: *Amministrazione dello Stato e pubblica in genere*

Amministrazione dello Stato e pubblica in genere

- Accordo tra due amministrazioni – Finalità – Realizzazione di un interesse pubblico comune a entrambe – Fattispecie – Gestione di un centro di accoglienza per immigrati – Organizzazione e finanziamento – Amministrazione finanziatrice – Copertura degli oneri sostenuti dall'amministrazione organizzatrice – Esclusione – Ammissione parziale al visto di legittimità del provvedimento di approvazione dell'accordo (Corte conti, Sez. centr. contr. legittimità, 12 febbraio 2015, n. 2) 42
- Controllo della Corte dei conti – Gestione finanziaria 2013 – Adeguamento delle amministrazioni alle osservazioni formulate dalla Corte – Relazione al Parlamento (Corte conti, Sez. centr. contr. gestione, 15 dicembre 2014, n. 20) 56
- Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare – Interventi urgenti per la riduzione del rischio idrogeologico – Programmi relativi agli anni dal 1998 al 2011 – Stato di attuazione (Corte conti, Sez. centr. contr. gestione, 18 marzo 2015, n. 1) 70
- Presidenza del consiglio dei ministri e ministeri – Anni 1997-2014 – Organizzazione – Evoluzione degli assetti strutturali – Personale – Riduzione delle dotazioni organiche (Corte conti, Sez. centr. contr. gestione, 17 dicembre 2014, n. 23) 61
- ### Comune e provincia
- Amministratori – Indennità – Comuni con popolazione inferiore a 10.000 abitanti – Aumento del numero dei consiglieri comunali – Indennità di carica – Ammontare – Invarianza della spesa complessiva rispetto alla situazione normativa precedente – Necessità (Corte conti, Sez. centr. reg. Lombardia, 9 febbraio 2015, n. 35) 134
- Amministratori – Indennità – Invarianza della spesa rispetto all'anno precedente – Ammontare delle indennità – Base di calcolo – Totalità della spesa sostenuta allo stesso scopo nell'anno precedente – Inserimento nella base di calcolo degli oneri previdenziali e assistenziali – Esclusione (Corte conti, Sez. centr. reg. Lombardia, 9 febbraio 2015, n. 35) 135
- Assunzioni – Limiti – Cumulo delle cessazioni intervenute nel triennio precedente – Esclusione (Corte conti, Sez. centr. reg. Lombardia, 9 febbraio 2015, n. 36) 137
- Azienda comunale speciale – Procedura selettiva per l'assunzione di un direttore di farmacia – Superamento della selezione da parte di un solo candidato – Annullamento della procedura selettiva – Illegittimità (Cons. Stato, Sez. III, 10 aprile 2015, n. 1842) 358
- Comune non soggetto al patto di stabilità interno – Personale – Cessazione di un'unità di personale a tempo pieno – Nuova assunzione di due unità *part time* – Esclusione (Corte conti, Sez. centr. reg. Piemonte, 20 gennaio 2015, n. 14) 159
- Comuni – Personale – Assunzioni – Obbligo di occupare i dipendenti in sovrannumero delle province – Assunzioni mediante procedure di mobilità da enti diversi dalle province – Ammissibilità – Condizioni (Corte conti, Sez. centr. reg. Lombardia, 24 febbraio 2015, n. 85) 138
- Servizi pubblici locali – Affidamento diretto a società *in house* – Sindacato del giudice amministrativo – Limiti (Cons. Stato, Sez. V, 10 settembre 2014, n. 4599) 341
- Servizi pubblici locali – Modalità di gestione – Affidamento diretto a società *in house* – Legittimità – Condizioni (Cons. Stato, Sez. V, 10 settembre 2014, n. 4599) 341
- Servizi pubblici locali – Servizio di distribuzione del gas naturale – Impianti e reti – Conferimento a società patrimoniale partecipata o a società privata di gestione del servizio – Ammissibilità – Condizioni (Corte conti, Sez. centr. reg. Lombardia, 30 marzo 2015, n. 141) 150
- Servizi pubblici locali – Servizio di raccolta dei rifiuti urbani – Affidamento diretto a una società partecipata – Società con partecipazione minoritaria di soggetti privati – Affidamento diretto del servizio – Illegittimità (Tar Friuli-Venezia Giulia, Sez. I, 4 dicembre 2014, n. 629) 342
- Servizio idrico integrato – Affidamento a un consorzio di enti locali ed enti pubblici economici – Legittimità – Condizioni (Cons. Stato, Sez. V, 10 settembre 2014, n. 4599) 341
- Sindaco – Uffici di staff – Personale – Assegnazione fiduciaria – Titoli di studio del personale assegnato – Rilevanza – Esclusione – Fattispecie (Corte conti, Sez. giur. reg. Emilia-Romagna, 3 dicembre 2014, n. 165) 227

v. pure: <i>Contabilità regionale e degli enti locali – Impiegato regionale e degli enti locali – Processo contabile – Responsabilità amministrativa e contabile – Società</i>	
Contabilità dello Stato e pubblica in genere	
Documento di economia e finanza (Def) 2015 – Audizione parlamentare di rappresentanti della Corte dei conti (Corte conti, Sez. riun. contr., 21 aprile 2015, n. 6)	33
Contabilità regionale e degli enti locali	
Armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio – Linee di indirizzo della Corte dei conti (Corte conti, Sez. autonomie, 24 febbraio 2015, n. 4)	89
Comune e provincia – Bilancio preventivo – Esercizio provvisorio – Variazioni di bilancio – Condizioni (Corte conti, Sez. contr. reg. Lombardia, 19 marzo 2015, n. 97)	144
Comune e provincia – Convenzioni urbanistiche con privati – Fidejussioni concesse dall’ente – Somme derivanti dall’escussione delle polizze fideiussorie – Rilevanza ai fini del rispetto del patto di stabilità interno (Corte conti, Sez. contr. reg. Lombardia, 30 marzo 2015, n. 143)	152
Comune e provincia – Debiti fuori bilancio – Lavori pubblici – Esecuzione di lavori urgenti commissionati da amministratori e dipendenti – Mancanza dell’impegno di spesa – Debito fuori bilancio – Configurabilità (Corte conti, Sez. contr. reg. Piemonte, 18 febbraio 2015, n. 20)	160
Comune e provincia – Debiti fuori bilancio – Trasazione giudiziale – Possibile fonte di debito fuori bilancio – Esclusione (Corte conti, Sez. contr. reg. Piemonte, 18 febbraio 2015, n. 20)	160
Comune e provincia – Debito di una società partecipata – Accollo da parte del comune – Condizioni – Perseguimento di uno specifico e concreto interesse pubblico – Rispetto del patto stabilità interno – Divieto di indebitamento per spese diverse da quelle di investimento (Corte conti, Sez. contr. reg. Lombardia, 6 febbraio 2015, n. 30)	131
Comune e provincia – Enti in regola con l’obbligo di riduzione della spesa per il personale – Assunzioni con contratti di lavoro flessibile – Ammissibilità – Limite della spesa sostenuta nel 2009 (Corte conti, Sez. autonomie, 9 febbraio 2015, n. 2)	87
Comune e provincia – Esercizio provvisorio del bilancio – Successiva dichiarazione di dissesto dell’ente – Utilizzo di risorse accertate in esercizi precedenti e confluite nell’avanzo vincolato – Limiti (Corte conti, Sez. contr. reg. Lombardia, 19 marzo 2015, n. 97)	144
Comune e provincia – Esercizio provvisorio del bilancio – Utilizzo di risorse accertate in esercizi precedenti e confluite nell’avanzo vincolato – Limiti (Corte conti, Sez. contr. reg. Lombardia, 19 marzo 2015, n. 97)	144
Comune e provincia – Mutui – Rinegoziazione – Ammissibilità – Condizione – Riduzione del peso finanziario delle passività totali dell’ente (Corte conti, Sez. contr. reg. Lombardia, 21 aprile 2015, n. 166)	153
Comune – Piano di riequilibrio finanziario – Richiesta di accesso al fondo per il pagamento dei debiti certi, liquidi ed esigibili – Conseguente modifica del piano di riequilibrio – Pronuncia di accertamento relativa al raggiungimento degli obiettivi intermedi (Corte conti, Sez. contr. reg. Campania, 14 gennaio 2015, n. 1)	116
Province – Bilancio preventivo – Esercizio provvisorio – Stanziamenti di spesa – Adeguamento all’entità delle entrate aventi destinazione vincolata – Ammissibilità (Corte conti, Sez. contr. reg. Liguria, 14 aprile 2015, n. 36)	127
Provincia – Cartolarizzazione immobiliare – Società veicolo – Vincolo genetico e funzionale con l’ente locale – Effetti – Proventi della cartolarizzazione – Iscrizione nel bilancio della provincia – Qualificazione dell’entrata come indebitamento o anticipazione (Corte conti, Sez. contr. reg. Marche, 18 dicembre 2014, n. 189)	156
v. pure: <i>Comune e provincia – Regione in genere e regioni a statuto ordinario</i>	
Contratti pubblici	
Proroga – Ammissibilità – Limiti – Tempo strettamente necessario all’espletamento di una nuova gara – Superamento – Ammissione dell’atto di proroga al visto di legittimità – Condizioni (Corte conti, Sez. centr. contr. legittimità, 27 aprile 2015, n. 10)	47
Corte dei conti	
Provvedimenti in materia monetaria, creditizia, mobiliare e valutaria – Sottoposizione al controllo preventivo di legittimità – Esclusione – Fattispecie – Regolamento in materia di presentazione al pagamento in forma elettronica degli assegni bancari e circolari (Corte conti, Sez. centr. contr. legittimità, 19 febbraio 2015, n. 3)	44
v. pure: <i>Amministrazione dello Stato e pubblica in genere</i>	
Cosa giudicata civile	
Formazione del giudicato – Accertamento effettivo, specifico e concreto – Necessità – Decisione adottata in applicazione del principio della	

“ragione più liquida” – Esclusione del giudicato (Cass., Sez. I, 17 marzo 2015, n. 5264)	327	torità giudiziaria ordinaria (Cons. Stato, Sez. VI, 1 ottobre 2014, n. 4882)	355
Giudice ordinario o amministrativo – Pronuncia sul merito di un determinato rapporto giuridico – Giudicato implicito sulla giurisdizione – Formazione – Condizioni (Corte conti, Sez. giur. reg. Lombardia, 16 aprile 2015, n. 56)	258	Comune e provincia – Società partecipata – Amministratori – Revoca da parte dell’ente pubblico nominante – Impugnazione – Giurisdizione dell’autorità giudiziaria ordinaria (Cass., S.U., 23 gennaio 2015, n. 1237)	319
Economia nazionale e programmazione economica			
Finanza pubblica – Prospettive di evoluzione – Anni successivi al 2014 (Corte conti, Sez. riun. contr., 23 febbraio 2015, n. 3)	11	Dipendente di un’azienda ospedaliera – Danno all’integrità fisica – Domanda di risarcimento – Questione antecedente al 30 giugno 1998 – Giurisdizione del giudice amministrativo – Fattispecie (Cass., S.U., 21 aprile 2015, n. 8071)	336
Regioni a statuto speciale e province autonome – Concorso alla manovra di finanza pubblica nazionale – Norme statali – Contributo aggiuntivo a carico delle regioni e delle province autonome – Questioni di legittimità costituzionale – Infondatezza (Corte cost., 26 febbraio 2015, n. 19)	305	Ente locale – Acquisto di azioni di una società pubblica – Prezzo di acquisto asseritamente superiore a quello di mercato – Danno cagionato all’ente locale – Giurisdizione contabile (Corte conti, Sez. giur. reg. Lombardia, 16 aprile 2015, n. 56)	258
Regioni a statuto speciale e province autonome – Concorso alla manovra di finanza pubblica nazionale – Norme statali – Fissazione del contributo finanziario a carico di ciascuna regione speciale e provincia autonoma – Questioni di legittimità costituzionale – Infondatezza (Corte cost., 26 febbraio 2015, n. 19)	305	Ex consigliere regionale – Interdizione perpetua dai pubblici uffici – Assegno vitalizio – Revoca – Recupero dell’assegno vitalizio – Controversia – Giurisdizione contabile (Corte conti, Sez. giur. reg. Calabria, 10 febbraio 2015, n. 24)	209
Enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria		Ferrovie dello Stato s.p.a. – Amministratori – Danno patrimoniale cagionato alla società – Giurisdizione dell’autorità giudiziaria ordinaria (Cass., S.U., 22 gennaio 2015, n. 1159)	317
Expo 2015 s.p.a. – Gestione finanziaria 2013 (Corte conti, Sez. contr. enti, 9 dicembre 2014, n. 107)	76	Gruppi politici dei consigli regionali – Consigliere regionale – Spese di rappresentanza non documentate – Restituzione al bilancio del consiglio regionale – Domanda del pubblico ministero presso la Corte dei conti – Giurisdizione contabile (Cass., S.U., 21 aprile 2015, n. 8077)	339
Poste italiane s.p.a. – Gestione finanziaria 2013 (Corte conti, Sez. contr. enti, 2 marzo 2015, n. 17)	81	Pensioni civili – Insegnanti – Maturazione dei requisiti necessari per il collocamento in quiescenza – Accertamento – Giurisdizione contabile (Cass., S.U., 20 aprile 2015, n. 7958)	332
Fideiussione e mandato di credito		Società partecipata da un ente locale – Gestione di spazi pubblici destinati ai mercati all’ingrosso – Omessa esazione dei canoni di concessione dovuti dagli assegnatari degli spazi – Amministratori e sindaci della società – Giudizio di responsabilità – Giurisdizione contabile (Corte conti, Sez. I centr. app., 20 febbraio 2015, n. 178)	182
<i>v.: Contabilità regionale e degli enti locali</i>		Soggetti privati destinatari di fondi europei – Illegittima utilizzazione dei fondi – Giurisdizione contabile (Corte conti, Sez. giur. reg. Calabria, 20 aprile 2015, n. 72)	211
Giudizi di conto e per resa del conto		Impiegato dello Stato e pubblico in genere	
Agenzia delle dogane – Saisa – Agente contabile – Assenza di maneggio di denaro pubblico – Obbligo di presentazione del conto giudiziale – Esclusione (Corte conti, Sez. giur. reg. Lazio, 14 aprile 2015, n. 223)	243	Attività di arbitro o collaudo presso un’amministrazione diversa da quella di appartenenza – Compenso – Versamento del 50 per cento all’amministrazione di appartenenza del dipendente – Necessità (Corte conti, Sez. autonomie, 27 marzo 2015, n. 12)	108
Giurisdizione e competenza			
Amministratori di una società <i>in house</i> – Danni cagionati alla società – Giurisdizione contabile (Corte conti, Sez. giur. reg. Lombardia, 16 aprile 2015, n. 56)	258		
Azienda comunale speciale – Procedura selettiva per l’assunzione di un direttore di farmacia – Controversie – Giurisdizione del giudice amministrativo (Cons. Stato, Sez. III, 10 aprile 2015, n. 1842)	358		
Casse previdenziali privatizzate – Beni immobili – Vendita – Controversie – Giurisdizione dell’au-			

Dirigenti a tempo determinato degli enti locali – Garanzie previste per i dirigenti a tempo indeterminato – Applicazione – Limiti (Cass., Sez. lav., 19 marzo 2015, n. 5516)	329	te il trattamento minimo Inps – Contributo di solidarietà – Questione di legittimità costituzionale – Manifesta infondatezza (Corte conti, Sez. giur. reg. Trentino-Alto Adige, Bolzano, 19 dicembre 2014, n. 14)	278
Ministeri – Dirigenti – Incarico di livello dirigenziale generale – Conferimento a un soggetto esterno all'amministrazione – Legittimità – Condizioni (Corte conti, Sez. centr. contr. legittimità, 19 marzo 2015, n. 4)	45	v. pure: <i>Giurisdizione e competenza</i>	
Svolgimento di attività libero-professionale non autorizzata – Compenso percepito – Mancato versamento all'amministrazione di appartenenza – Danno erariale (Corte conti, Sez. giur. reg. Lombardia, 9 aprile 2015, n. 52)	256	Posta v.: <i>Enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria</i>	
v. pure: <i>Amministrazione dello Stato e pubblica in genere – Responsabilità amministrativa e contabile</i>		Prescrizione e decadenza Responsabilità amministrativa – Occultamento doloso del danno – Prescrizione – Decorrenza – Data di rinvio a giudizio penale (Corte conti, Sez. giur. reg. Liguria, 30 dicembre 2014, n. 153)	248
		v. pure: <i>Pensioni civili e militari – Processo contabile</i>	
Impiegato regionale e degli enti locali		Previdenza e assistenza sociale v.: <i>Pensioni civili e militari</i>	
Comune e provincia – Dirigenti – Direttore generale – Possesso del titolo di laurea – Necessità (Corte conti, Sez. giur. reg. Emilia-Romagna, 19 gennaio 2015, n. 3)	227	Processo contabile Appello – Avvenuta presentazione dell'istanza di fissazione dell'udienza – Successivo rigetto dell'istanza di definizione agevolata del processo – Obbligo di riproporre l'istanza di fissazione dell'udienza – Esclusione – Abbandono del giudizio – Esclusione (Corte conti, Sez. II centr. app., 20 aprile 2015, n. 194)	196
Comune e provincia – Uffici di staff – Personale non laureato – Attribuzione del trattamento economico del personale dirigenziale – Condizioni (Corte conti, Sez. centr. reg. Toscana, 5 marzo 2015, n. 11)	164	Azione di responsabilità – Danno erariale derivante da atti amministrativi – Sindacato sulla legittimità degli atti – Ammissibilità (Corte conti, Sez. I centr. app., 4 febbraio 2015, n. 107)	178
Personale agricolo-forestale – Rinnovo contrattuale per il biennio 2008-2009 – Adeguamento del trattamento economico – Applicazione dei limiti previsti per il personale delle amministrazioni pubbliche – Necessità (Corte conti, Sez. centr. reg. Toscana, 21 gennaio 2015, n. 6)	163	Azione di responsabilità – Eccezione di inammissibilità – Asserita infondatezza della pretesa risarcitoria – Inammissibilità dell'eccezione (Corte conti, Sez. giur. reg. Calabria, 20 aprile 2015, n. 73)	212
v. pure: <i>Comune e provincia</i>		Comune – Piano di riequilibrio pluriennale – Diniego di approvazione della sezione regionale di controllo – Comunicazione del diniego – Ricorso “con riserva dei motivi” alle Sezioni riunite della Corte dei conti (in speciale composizione) – Inammissibilità (Corte conti, Sez. riun. giur., 20 aprile 2015, n. 14)	173
Opere pubbliche v.: <i>Responsabilità amministrativa e contabile</i>		Danno erariale – Prescrizione – Decorrenza – Occultamento doloso del danno – Fattispecie – Distrazione di finanziamenti pubblici dalla loro destinazione (Corte conti, Sez. II centr. app., 20 aprile 2015, n. 194)	196
Pensioni civili e militari		Giudizio di responsabilità – Distrazione di finanziamenti pubblici dalla loro destinazione – Danno erariale – Dolo – Riduzione dell'addebito – Esclusione (Corte conti, Sez. II centr. app., 20 aprile 2015, n. 194)	196
Casse pensioni degli istituti di previdenza – Pensione privilegiata – Domanda – Termine di decadenza – Decorrenza dalla data di cessazione dal servizio anziché dal momento della manifestazione della malattia – Illegittimità costituzionale (Corte cost., 19 marzo 2015, n. 43)	313		
Scuola – Docente dichiarato inidoneo per motivi di salute – Collocamento fuori ruolo con utilizzo in altri compiti – Cessazione dal servizio e diritto a pensione – Disciplina anteriore alla c.d. legge Fornero – Applicabilità al solo personale dipendente docente a tempo indeterminato (Corte conti, Sez. giur. reg. Trentino-Alto Adige, Bolzano, 29 dicembre 2014, n. 15)	281		
Trattamenti pensionistici superiori a quattordici vol-			

Giudizio di responsabilità – Pubblico ministero – Domanda risarcitoria – Prove – Presunzioni semplici – Insufficienza (Corte conti, Sez. giur. reg. Veneto, 17 marzo 2015, n. 34)	283	Responsabilità amministrativa e contabile	
Litisconsorzi necessario – Configurabilità – Esclusione (Corte conti, Sez. giur. app. reg. Sicilia, 4 settembre 2014, n. 377)	202	Amministratori comunali – Carenza di personale nell'ufficio tecnico del comune – Instaurazione di un rapporto di collaborazione parasubordinato con un tecnico esterno – Danno erariale – Esclusione (Corte conti, Sez. II centr. app., 1 aprile 2015, n. 158)	194
Sentenza collegiale – Sottoscrizione del solo estensore o del solo presidente – Causa di nullità deducibile con i soli mezzi ordinari di impugnazione delle sentenze – Parte non soccombente del processo – Appello per motivi inerenti alla non eseguibilità della sentenza – Inammissibilità (Corte conti, Sez. II centr. app., 31 marzo 2015, n. 155)	192	Amministratori e segretario generale di un comune – Nomina di un direttore generale privo di laurea – Illegittimità – Danno erariale – Fattispecie (Corte conti, Sez. giur. reg. Emilia-Romagna, 19 gennaio 2015, n. 3)	227
Società concessionaria della riscossione dei tributi – Insolvenza – Ammissione al concordato preventivo – Successivo sequestro conservativo disposto dal giudice contabile – Revoca – Fattispecie (Corte conti, Sez. giur. reg. Lazio, 12 febbraio 2015, n. 46)	237	Acquisto di azioni da parte di un ente locale – Sezione regionale della Corte dei conti – Valutazione di congruità del prezzo di acquisto – Sindacato di scelte discrezionali dell'ente – Esclusione (Corte conti, Sez. giur. reg. Lombardia, 16 aprile 2015, n. 56)	258
v. pure: <i>Pubblico ministero contabile</i>		Comune – Capo di gabinetto del sindaco – Titolo di studio inferiore alla laurea – Assegnazione del trattamento economico dei dirigenti – Illegittimità – Amministratori e segretario generale del comune – Responsabilità (Corte conti, Sez. giur. Emilia-Romagna, 3 dicembre 2014, n. 165)	227
Pubblico ministero contabile		Comune e provincia – Amministratori – Violazione del divieto di indebitamento per spese non d'investimento – Interpretativa non univoca da parte della giurisprudenza – Colpa grave degli amministratori – Esclusione – Fattispecie (Corte conti, Sez. III centr. app., 30 gennaio 2015, n. 55)	200
Accertamento di danno erariale – Presunto inquadramento illegittimo di personale – Esposto anonimo – Apertura dell'istruttoria – Legittimità (Corte conti, Sez. I centr. app., 4 febbraio 2015, n. 107)	178	Comune e provincia – Contratti attivi – Vendita – Omissione di confronti concorrenziali – Mancata prova della possibilità di maggiori ricavi – Danno erariale – Insussistenza – Fattispecie (Corte conti, Sez. I centr. app., 8 gennaio 2015, n. 15)	175
Acquisizioni istruttorie – Disposizioni di legge non conformi al principio del contraddittorio – Questioni manifestamente infondate di costituzionalità (Corte conti, Sez. giur. reg. Lombardia, 16 aprile 2015, n. 56)	258	Conferimento di incarichi dirigenziali – Sindacabilità – Corretto esercizio dei poteri discrezionali – Limiti (Corte conti, Sez. giur. reg. Emilia-Romagna, 19 gennaio 2015, n. 3)	227
Regione in genere e regioni a statuto ordinario		Danno erariale – Danno da disservizio – Elementi (Corte conti, Sez. giur. reg. Lazio, 2 febbraio 2015, n. 80)	236
Liguria – Rendiconto regionale – Sezione regionale di controllo della Corte dei conti – Deliberazione di parziale parificazione – Impugnazione davanti alle Sezioni riunite in speciale composizione – Inammissibilità (Corte conti, Sez. riun. giur., 11 novembre 2014, n. 38)	166	Dipendente pubblico – Falsa attestazione della presenza in servizio – Danno erariale all'immagine della pubblica amministrazione (Corte conti, Sez. giur. reg. Liguria, 30 dicembre 2014, n. 153)	248
v. pure: <i>Giurisdizione e competenza</i>		Opere pubbliche – Progettista, consulente alla direzione dei lavori e responsabile unico del procedimento – Maggiori costi rispetto a quelli previsti – Cause – Circostanze imprevedibili e miglioramenti esecutivi dell'opera – Responsabilità amministrativa – Esclusione (Corte conti, Sez. giur. reg. Veneto, 17 marzo 2015, n. 34)	283
Regioni a statuto speciale		Presidente della provincia – Concorso nell'adozione di una deliberazione di giunta – Trattamento	
Sicilia – Società partecipate – Amministratori – Inquadramento del personale della società in qualifiche superiori – Danno erariale (Corte conti, Sez. giur. reg. Sicilia, 13 marzo 2015, n. 244)	267		
Sicilia – Società partecipate – Personale – Blocco delle assunzioni – Inquadramenti in qualifiche superiori – Assimilazione a nuove assunzioni – Sottoposizione al regime di blocco delle assunzioni (Corte conti, Sez. giur. reg. Sicilia, 13 marzo 2015, n. 244)	267		
v. pure: <i>Economia nazionale e programmazione economica</i>			

economico di un dipendente – Deliberazione di giunta conforme ai pareri del dirigente e del segretario provinciale – Responsabilità del presidente della provincia – Esclusione (Corte conti, Sez. I centr. app., 4 febbraio 2015, n. 107)	178	
Scuola – Sinistro occorso a un alunno – Insegnante – Responsabilità amministrativa – Colpa grave <i>in vigilando</i> – Esclusione – Fattispecie – Movimenti repentini dell'alunno non prevedibili né evitabili (Corte conti, Sez. giur. reg. Lombardia, 19 marzo 2015, n. 41)	253	
Scuola – Sinistro occorso a un alunno – Responsabilità civile del Ministero della pubblica istruzione – Responsabilità amministrativa dell'insegnante – Condizioni (Corte conti, Sez. giur. reg. Lombardia, 19 marzo 2015, n. 41)	253	
Sindaco – Ufficio di gabinetto – Norme e principi sull'organizzazione e la composizione dell'ufficio – Violazione – Responsabilità amministrativa del sindaco – Sussistenza – Responsabilità amministrativa dei componenti della giunta – Esclusione – Responsabilità amministrativa dei funzionari che abbiano espresso pareri positivi di regolarità tecnica o contabile – Esclusione (Corte conti, Sez. giur. app. reg. Sicilia, 4 settembre 2014, n. 377)	202	
Sindaco – Ufficio di gabinetto – Personale – Assunzioni formalmente disposte per le esigenze dell'ufficio – Utilizzazione di fatto del personale per le ordinarie competenze gestionali degli uffici del comune – Danno erariale (Corte conti, Sez. giur. app. reg. Sicilia, 4 settembre 2014, n. 377)	202	
Società a totale partecipazione provinciale – Amministratore unico – Conferimento di incarichi esterni – Omessa verifica dell'esistenza di professionalità interne alla società – Danno erariale (Corte conti, Sez. giur. reg. Campania, 27 febbraio 2015, n. 214)	213	
Società a totale partecipazione provinciale – Amministratore unico – Illegittimo conferimento di incarichi di consulenza e di collaborazione – Presidente della provincia – Mancata vigilanza sull'attività dell'amministratore unico – Danno erariale (Corte conti, Sez. giur. reg. Campania, 27 febbraio 2015, n. 214)	213	
v. pure: <i>Prescrizione e decadenza – Pubblico ministero contabile</i>		
Sanità pubblica		
Campania – Asl Napoli 3 Sud – Rendiconto 2012 – Pronuncia di accertamento delle irregolarità riscontrate (Corte conti, Sez. contr. reg. Campania, 23 febbraio 2015, n. 17)	125	
Sanitario e personale della sanità		
v.: <i>Giurisdizione e competenza</i>		
Scuola		
v.: <i>Pensioni civili e militari – Responsabilità amministrativa e contabile</i>		
Servizi pubblici		
v.: <i>Comune e provincia</i>		
Società		
Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa s.p.a. (Invitalia) – Contratti di sviluppo – Stato di attuazione al 2014 (Corte conti, Sez. centr. contr. gestione, 17 dicembre 2014, n. 24)		67
Comune e provincia – Società interamente partecipata – Amministratore unico – Compenso – Ammontare non superiore all'80 per cento del compenso percepito nel 2013 – Assenza di spese sostenute dall'ente allo stesso titolo nel 2013 – Parametrazione del compenso a quello dell'ultimo anno nel quale esso sia stato corrisposto – Necessità (Corte conti, Sez. contr. reg. Lombardia, 8 gennaio 2015, n. 1)		129
Comune e provincia – Società partecipata – Personale – Mobilità verso l'ente controllante – Condizioni – Personale dipendente da un consorzio di sviluppo industriale – Mobilità verso gli enti consorziati – Esclusione (Corte conti, Sez. autonomie, 5 marzo 2015, n. 9)		103
Comune e provincia – Società partecipata – Riduzione dei costi del personale – Necessità – Contemperamento con l'erogazione di servizi essenziali alla collettività – Modalità – Atti di indirizzo dell'ente locale (Corte conti, Sez. contr. reg. Toscana, 7 gennaio 2015, n. 1)		161
v. pure: <i>Comune e provincia – Enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria – Giurisdizione e competenza – Processo contabile – Regioni a statuto speciale – Responsabilità amministrativa e contabile</i>		
Tributi		
Imposta sul reddito delle società (Ires) – Addizionale a carico delle imprese operanti nel settore della commercializzazione degli idrocarburi (c.d. <i>Robin tax</i>) – Illegittimità costituzionale – Efficacia a decorrere dal giorno successivo alla pubblicazione nella <i>Gazzetta ufficiale</i> (Corte cost., 11 febbraio 2015, n. 10)		299
Unione europea		
Rapporti finanziari tra l'Italia e l'Unione – Esercizio finanziario 2013 – Relazione al Parlamento (Corte conti, Sez. contr. affari comunitari, 9 marzo 2015, n. 2)		111
v. pure: <i>Giurisdizione e competenza</i>		

Università

Servizi informatici per il sistema universitario, della ricerca e scolastico – Affidamento a un consorzio interuniversitario – Legittimità – Prestazioni

del consorzio a favore di soggetti esterni al consorzio – Ammissibilità – Condizioni – Funzionalità al miglior perseguimento degli scopi consortili (Cons. Stato, Sez. II, 30 gennaio 2015, n. 298)

341

INDICE CRONOLOGICO

Parte I		9 febbraio 2015, n. 35	134
Attività di controllo e consultiva		9 febbraio 2015, n. 36	137
		24 febbraio 2015, n. 85	138
<i>Sezioni riunite in sede di controllo</i>		19 marzo 2015, n. 97	144
23 febbraio 2015, n. 3	11	30 marzo 2015, n. 141	150
21 aprile 2015, n. 6	33	30 marzo 2015, n. 143	152
		21 aprile 2015, n. 166	153
<i>Sezione centrale controllo legittimità</i>			
12 febbraio 2015, n. 2	42	<i>Marche</i>	
19 febbraio 2015, n. 3	44	18 dicembre 2014, n. 189	156
19 marzo 2015, n. 4	45		
27 aprile 2015, n. 10	47	<i>Piemonte</i>	
		20 gennaio 2015, n. 14	159
<i>Sezione centrale controllo gestione</i>		18 febbraio 2015, n. 20	160
15 dicembre 2014, n. 20	56		
17 dicembre 2014, n. 23	61	<i>Toscana</i>	
17 dicembre 2014, n. 24	67	7 gennaio 2015, n. 1	161
18 marzo 2015, n. 1	70	21 gennaio 2015, n. 6	163
		5 marzo 2015, n. 11	164
<i>Sezione controllo enti</i>			
9 dicembre 2014, n. 107	76		
2 marzo 2015, n. 17	81		
<i>Sezione delle autonomie</i>			
9 febbraio 2015, n. 2	87	<i>Sezioni riunite in sede giurisdizionale (in speciale composizione)</i>	
24 febbraio 2015, n. 4	89	11 novembre 2014, n. 38	166
5 marzo 2015, n. 9	103	20 aprile 2015, n. 14	173
27 marzo 2015, n. 12	108		
<i>Sezione controllo affari comunitari e internazionali</i>		<i>Sezione I centrale d'appello</i>	
9 marzo 2015, n. 2	111	8 gennaio 2015, n. 15	175
		4 febbraio 2015, n. 107	178
		20 febbraio 2015, n. 178	182
<i>Sezioni regionali di controllo</i>		<i>Sezione II centrale d'appello</i>	
<i>Campania</i>		31 marzo 2015, n. 155	192
14 gennaio 2015, n. 1	116	1 aprile 2015, n. 158	194
23 febbraio 2015, n. 17	125	20 aprile 2015, n. 194	196
<i>Liguria</i>			
14 aprile 2015, n. 36	127	<i>Sezione III centrale d'appello</i>	
		30 gennaio 2015, n. 55	200
<i>Lombardia</i>			
8 gennaio 2015, n. 1	129	<i>Sezione d'appello Regione Sicilia</i>	
6 febbraio 2015, n. 30	131	4 settembre 2014, n. 377	202

<i>Sezioni giurisdizionali regionali</i>		29 dicembre 2014, n. 15	281
<i>Calabria</i>		<i>Veneto</i>	
10 febbraio 2015, n. 24	209	17 marzo 2015, n. 34	283
20 aprile 2015, n. 72	211		
20 aprile 2015, n. 73	212		
<i>Campania</i>			
27 febbraio 2015, n. 214	213		
<i>Emilia-Romagna</i>			
3 dicembre 2014, n. 165	227		
19 gennaio 2015, n. 3	227		
<i>Lazio</i>			
2 febbraio 2015, n. 80	236		
ord. 12 febbraio 2015, n. 46	237		
14 aprile 2015, n. 223	243		
<i>Liguria</i>			
30 dicembre 2014, n. 153	248		
<i>Lombardia</i>			
19 marzo 2015, n. 41	253		
9 aprile 2015, n. 52	256		
16 aprile 2015, n. 56	258		
<i>Sicilia</i>			
13 marzo 2015, n. 244	267		
<i>Trentino-Alto Adige, Bolzano</i>			
19 dicembre 2014, n. 14	278		
		Parte III	
		Documentazione	
		<i>Corte costituzionale</i>	
		11 febbraio 2015, n. 10	299
		26 febbraio 2015, n. 19	305
		19 marzo 2015, n. 43	313
		<i>Corte di cassazione</i>	
		S.U., 22 gennaio 2015, n. 1159	317
		S.U., ord. 23 gennaio 2015, n. 1237	319
		Sez. I, 17 marzo 2015, n. 5264	327
		Sez. lav., 19 marzo 2015, n. 5516	329
		S.U., ord. 20 aprile 2015, n. 7958	332
		S.U., 21 aprile 2015, n. 8071	336
		S.U., ord. 21 aprile 2015, n. 8077	339
		<i>Consiglio di Stato</i>	
		Sez. V, 10 settembre 2014, n. 4599	341
		Sez. VI, 1 ottobre 2014, n. 4882	355
		Sez. II, 30 gennaio 2015, n. 298	341
		Sez. III, 10 aprile 2015, n. 1842	358
		<i>Tribunali amministrativi regionali</i>	
		<i>Friuli-Venezia Giulia</i>	
		Sez. I, 4 dicembre 2014, n. 629	342

Direzione e Redazione:

Via Baiamonti n. 25 - 00195 Roma - tel. 06 38762191 - E-mail: massimario.rivista@cor-teconti.it

Condizioni di vendita 2015

Abbonamento annuo		un fascicolo separato		un fascicolo doppio	
Italia	Estero (Europa)	Italia	Estero (Europa)	Italia	Estero (Europa)
€ 97,00	€ 130,00	€ 25,00	€ 32,00	€ 49,00	€ 64,00

Per informazioni, abbonamenti e richieste di fascicoli singoli:

Maggioli Editore

Via del Carpino, 8 - 47822 Santarcangelo di Romagna (RN)

e-mail: abbonamenti@maggioli.it - sito web: www.periodicimaggioli.it

Tel. 0541 628242 - Fax 0541 622595

Stampato da Maggioli S.p.a. - Santarcangelo di Romagna (RN)

Iscrizione al n. 369 del Registro della Stampa presso il Tribunale di Roma, in data 13 agosto 1948



I.S.S.N. 0392-5358
(c.m. 30-443900120101)

€ 49,00
(I.V.A. inclusa)