

RIVISTA DELLA CORTE DEI CONTI

Rivista della Corte dei conti - www.rivistacorteconti.it
Anno LXVII - n. 5-6 - Settembre-Dicembre 2014

IN QUESTO FASCICOLO:

- › *Federalismo fiscale e pareggio di bilancio*
- › *Riorganizzazione delle pubbliche amministrazioni*
- › *Armonizzazione dei bilanci pubblici*
- › *Controlli e giurisdizione sui gruppi politici dei consigli regionali*
- › *Gestione del 5 per mille e dell'8 per mille*
- › *Spoils system*
- › *Assenze dal lavoro per malattia e responsabilità amministrativa*

5-6

La Rivista della Corte dei conti è a cura del Servizio Massimario e Rivista

Comitato scientifico

Umberto Allegretti	Guido Corso	Antonio Pedone
Stefano Battini	Giorgio Costantino	Bernardo Giorgio Mattarella
Antonio Brancasi	Marco D'Alberti	Rita Perez
Marco Cammelli	Mariano D'Amore	Cesare Pinelli
Francesco Capalbo	Giacinto della Cananea	Giuseppe Pisauro
Vincenzo Caputi Jambrenghi	Gian Candido De Martin	Aristide Police
Beniamino Caravita di Toritto	Giuseppe Di Gaspare	Stefano Pozzoli
Sabino Cassese	Mario Dogliani	Giulio Salerno
Lucia Cavallini Cadeddu	Giuseppe Farneti	Aldo Sandulli
Roberto Cavallo Perin	Erminio Ferrari	Maria Alessandra Sandulli
Vincenzo Cerulli Irelli	Fabrizio Fracchia	Massimo Siclari
Mario P. Chiti	Claudio Franchini	Domenico Sorace
Marcello Clarich	Franco Gallo	Luisa Torchia
Giovanna Colombini	Fabio Giulio Grandis	Aldo Travi
Maurizio Converso	Giampaolo Ladu	Luciano Vandelli
Alfredo Corpaci	Alberto Massera	Alberto Zuliani

Hanno collaborato alla redazione di questo fascicolo:

Gaetano Berretta; Giulia Borgia; Anna Rita Bracci Cambini; Franca Brillì; Ernesto Capasso; Daniela Cimmino; Luciano Coccoli; Agnese Colelli; Catia De Angelis; Stefano De Filippis; Gerardo de Marco; Luciana De Santis; Giancarlo Antonio Di Lecce; Massimo Di Stefano; Luca Fazio; Valeria Gallo; Matteo Gnes; Carlo Greco; Paola Lo Giudice; Andrea Luberti; Alessandra Marzialetti; Gloria Mastrogiacomo; Nicoletta Natalucci; Michele Oricchio; Lucia Pascucci; Riccardo Patumi; Paola Pellecchia; Marco Pieroni; Alberto Rigoni; Eleonora Rubino; Carla Serbassi; Innocenza Zaffina.

Gaetano D'Auria, **coordinatore e direttore responsabile**

Gli articoli pubblicati dalla Rivista sono, di norma, sottoposti a una procedura di valutazione anonima.

La rivista è consultabile anche in:
www.rivistacorteconti.it

R I V I S T A
D E L L A
C O R T E
D E I C O N T I

Rivista della Corte dei conti
Anno LXVII - n. 5-6
Settembre-Dicembre 2014

Publicazione bimestrale
di servizio

Direttore responsabile
Gaetano D'Auria

Errata-corrige

Nel fasc. n. 3-4/2014, vanno apportate le seguenti correzioni:

errata

corrige

p. 124, prima colonna, ottavo rigo:
d.l. 30 settembre 2003 n. 269,

d.l. 30 settembre 2003 n. 269, convertito con modificazioni dalla l. 24 novembre 2003 n. 326,

p. 205, prima colonna, undicesimo rigo:
d.l. 6 luglio 2012 n. 95, convertito con modificazioni dalla l. 7 agosto 2012 n. 135, disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini

d.l. 6 luglio 2012 n. 95, convertito con modificazioni dalla l. 7 agosto 2012 n. 135, disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini, nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario

p. 235, seconda colonna, ventesimo rigo:
l. 4 agosto 1955 n. 848, ratifica ed esecuzione della Convenzione per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali

l. 4 agosto 1955 n. 848, ratifica ed esecuzione della Convenzione per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali, firmata a Roma il 4 novembre 1950 e del Protocollo addizionale alla Convenzione stessa, firmato a Parigi il 20 marzo 1952

p. 252, prima colonna, primo rigo;
p. 287, prima colonna, ottavo rigo dal basso;
p. 509, prima colonna, ventesimo rigo:
d.l. 1 luglio 2009 n. 78, convertito con modificazioni dalla l. 3 agosto 2009 n. 102, provvedimenti anticrisi, nonché proroga di termini

d.l. 1 luglio 2009 n. 78, convertito con modificazioni dalla l. 3 agosto 2009 n. 102, provvedimenti anticrisi, nonché proroga di termini e della partecipazione italiana a missioni internazionali

SOMMARIO

Parte I: ATTIVITÀ DI CONTROLLO E CONSULTIVA

- Sezioni riunite in sede di controllo	1
- Sezioni riunite in sede consultiva	39
- Sezione centrale controllo legittimità	43
- Sezione centrale controllo gestione	55
- Sezione controllo enti	76
- Sezione delle autonomie	81
- Sezioni regionali di controllo	98
- - Campania	98
- - Emilia-Romagna	107
- - Liguria	120
- - Lombardia	122
- - Marche	129
- - Puglia	131
- - Sicilia	137
- - Toscana	140
- - Veneto	141

Parte II: ATTIVITÀ GIURISDIZIONALE

- Sezioni riunite in sede giurisdizionale	147
- Sezioni riunite in sede giurisdizionale (in speciale composizione)	154
- Sezione I centrale d'appello	217
- Sezione II centrale d'appello	220
- Sezione d'appello Regione Sicilia	236
- Sezioni giurisdizionali regionali	248
- - Calabria	248
- - Campania	251
- - Emilia-Romagna	271
- - Friuli-Venezia Giulia	279
- - Lazio	298
- - Liguria	307
- - Sardegna	308
- - Umbria	323
- - Veneto	327

Parte III: DOCUMENTAZIONE

- Corte di giustizia dell'Unione europea	332
- Corte costituzionale	340
- Corte di cassazione	355
- Tribunali amministrativi regionali	385
- Anac-Agcm, Protocollo d'intesa tra l'Autorità garante della concorrenza e del mercato e l'Autorità nazionale anticorruzione (11 dicembre 2014)	391
- Mef-Anac, Documento condiviso dal Ministero dell'economia e delle finanze e dall'Autorità nazionale anticorruzione per il rafforzamento dei meccanismi di prevenzione della corruzione e di trasparenza nelle società partecipate e/o controllate dal Ministero dell'economia e delle finanze (dicembre 2014)	394

Parte IV: **DOTTRINA**

- Franco Gallo, *Federalismo fiscale e vincolo del pareggio di bilancio* 397
- Antonio Brancasi, *L'armonizzazione dei bilanci a fronte della loro funzione non meramente conoscitiva e della autonomia regionale* 406
- Franca Brilli, *L'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle amministrazioni pubbliche, con particolare riferimento agli enti locali* 415
- Fabio Giulio Grandis, Matteo Gnes, *Armonizzazione contabile: competenza finanziaria "potenziata" e integrazione con la contabilità economico-patrimoniale* 428
- Michele Oricchio, *Corte dei conti e fenomeni corruttivi nel sistema multilivello di governo* 445

Note

- Gerardo de Marco, *Pensioni di reversibilità e indennità integrativa speciale (in margine a Corte cost. n. 227/2014)* 343
- Andrea Luberti, *A proposito della competenza delle Sezioni riunite in speciale composizione nelle materie di contabilità pubblica* 389

Lecture storiche

- Pietro Cogliolo, *Il contratto di impiego*, in *Riv. Corte conti*, 1911, 213-221 457

INDICE ANALITICO

[si riferisce alle pronunce di controllo e giurisdizionali pubblicate nelle parti I, II e III]

Agricoltura

Eccesso di produzione lattiero-casearia degli allevatori italiani – Omesso versamento del c.d. prelievo supplementare da parte dei produttori – Somme anticipate dallo Stato all’Ue in luogo dei produttori – Conseguenze finanziarie – Recupero delle somme anticipate dallo Stato – Valutazioni della Corte dei conti

64

Amministrazione dello Stato e pubblica in genere

Destinazione e gestione del 5 per mille dell’Irpef – Elementi di criticità – Misure consequenziali adottate dalle amministrazioni – Relazione al Parlamento

69

Destinazione e gestione dell’8 per mille dell’Irpef – Relazione al Parlamento

70

Fondo unico giustizia (Fug) – Gestione finanziaria 2008-2014

55

Incarichi esterni – Incarico di consulenza legale – Conferimento “in via breve” a un avvocato dello Stato – Previa verifica della possibilità di utilizzare personale proprio dell’ente – Necessità

252

Incarico di consulenza – Atto di conferimento ad una società – Controllo preventivo di legittimità della Corte dei conti – Necessità

51

Ministero del lavoro, Inps, Inail e Agenzia delle entrate – Protocollo d’intesa – Attività ispettiva – Lotta al lavoro sommerso e all’evasione contributiva

61

Riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche – Disegno di legge – Audizione di rappresentanti della Corte dei conti

1

Transazione per il risarcimento di un danno ambientale – Incarico di consulenza ad una società – Motivazione a sostegno del ricorso alla consulenza – Necessità – Somme da corrispondere alla società per l’attività transattiva – Pagamento diretto da parte del privato – Esclusione

52

Avvocatura dello Stato

v.: *Responsabilità amministrativa e contabile*

Banca, credito e risparmio

v.: *Comune e provincia*

Beni pubblici in genere

v.: *Comune e provincia*

Comune e provincia

Amministratori – Indennità di carica – Obbligo di ri-

duzione – Comuni interessati da variazioni demografiche in aumento – Riduzione dell’indennità spettante agli amministratori – Modalità di calcolo

90

Garanzia dell’adempimento di obbligazioni da parte di privati – Condizioni – Convenzione con una cooperativa di garanzia per l’accesso al credito di commercianti e artigiani – Esclusione

141

Norme statali di contenimento della spesa – Spese per il funzionamento degli apparati amministrativi – Riduzione – Computo – Esclusione dei finanziamenti specifici provenienti da soggetti esterni – Esclusione dei proventi conseguenti alla vendita di spazi pubblicitari

117

Norme statali di contenimento della spesa – Riduzione dei costi degli apparati amministrativi – Compensazioni fra diverse modalità di riduzione – Ammissibilità – Limite annuale di spesa – Individuazione

117

Patrimonio comunale – Edificio destinato all’esercizio pubblico del culto – Alienazione o permuta – Ammissibilità – Condizioni – Donazione – Esclusione

98

Personale – Contenimento delle spese – Consolidamento con la spesa di personale degli organismi partecipati – Necessità

124

v. pure: *Contabilità regionale e degli enti locali – Contratti pubblici – Responsabilità amministrativa e contabile*

Contabilità dello Stato e pubblica in genere

Agenzia delle entrate – Riscossione coattiva delle entrate erariali – Omessa attivazione del flusso telematico fra Ragioneria generale dello Stato, Agenzia delle entrate ed Equitalia s.p.a. – Concordanza fra i conti presentati da Equitalia e i conti delle ragionerie territoriali – Competenza dell’Agenzia delle entrate

39

Conti giudiziari – Agenti contabili delle Camere di commercio – Obbligo di resa del conto giudiziale – Trasmissione dei conti alle competenti sezioni giurisdizionali

42

Documento di economia e finanza 2014 – Nota di aggiornamento – Audizione parlamentare di rappresentanti della Corte dei conti – Documento per l’audizione

20

Istituzioni musicali senza scopo di lucro destinatarie di finanziamenti pubblici – Inserimento nell’elenco Istat delle amministrazioni pubbliche

212

Legge di stabilità 2015 – Audizione parlamentare di rappresentanti della Corte dei conti – Documento per l’audizione

20

Riscossione delle entrate erariali – Conti giudiziari – Equitalia e società delegate – Presentazione di un unico conto giudiziale su base provinciale – Necessità	39	ziario pluriennale – Risultati di bilancio successivi alla pronuncia negativa della sezione regionale di controllo – Rilevanza nel giudizio dinanzi alle Sezioni riunite – Condizioni	164
Contabilità regionale e degli enti locali			
Comune e provincia – Accesso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale – Presupposti	163	Comune e provincia – Piano di riequilibrio finanziario pluriennale – Sezione di controllo della Corte dei conti – Accertamento del mancato rispetto degli obiettivi intermedi del piano – Obbligo del prefetto di assegnare all’ente un termine per la dichiarazione del dissesto	164
Comune e provincia – Anticipazioni di tesoreria – Limite massimo – Rapporto tra anticipazioni e restituzioni – Modalità di calcolo	86	Comune e provincia – Piano di riequilibrio finanziario pluriennale – Sezioni regionali della Corte dei conti – Verifica della congruenza del piano rispetto all’obiettivo del riequilibrio – Criteri	163
Comune e provincia – Contenimento delle spese per il personale – Omesso rispetto dei vincoli finanziari alla contrattazione integrativa – Compensazione con i risparmi derivanti da razionalizzazioni organizzative – Limiti – Compensazione con i risparmi derivanti da assunzioni programmate e non effettuate – Esclusione	134	Comune e provincia – Piano di riequilibrio finanziario pluriennale – Società partecipate – Ripiano dei debiti – Necessità – Esclusione	131
Comune e provincia – Patto di stabilità interno – Associazione di comuni – Onere dei servizi gestiti in forma associata – Contabilizzazione a carico del comune capofila – Obiettivi di patto di stabilità per il comune capofila – Riduzione compensata dall’aumento degli obiettivi di patto per i comuni non capofila	122	Comune e provincia – Piano di riequilibrio finanziario pluriennale – Specificazione degli immobili da alienare – Esclusione	164
Comune e provincia – Piano di riequilibrio finanziario pluriennale – Acquisizione di un’anticipazione di liquidità da parte dell’ente – Esame del piano da parte della commissione operante presso il Ministero dell’interno – Sospensione – Omessa modificazione del piano da parte dell’ente in esito all’acquisizione dell’anticipazione – Effetti – Esame dell’originario piano di riequilibrio da parte della commissione – Necessità	81	Comune e provincia – Rendiconto – Crediti e debiti fra l’ente locale e le società partecipate – Nota informativa asseverata dall’organo di revisione – Allegazione al rendiconto – Necessità fino all’esercizio 2014	140
Comune e provincia – Piano di riequilibrio finanziario pluriennale – Anticipazioni di liquidità – Impegni di spesa per il pagamento delle quote di rimborso delle anticipazioni – Contabilizzazione quale spesa corrente – Elusione del divieto di indebitamento per spese correnti – Sussistenza	164	Comune e provincia – Spesa per il personale – Assunzioni a tempo determinato – Limite – 50 per cento della spesa sostenuta nel 2009 – Enti in regola con l’obbligo di riduzione della spesa per il personale – Limite delle assunzioni a tempo determinato – 100 per cento della spesa sostenuta nel 2009 – Assenza di spesa storica nel 2009 e nel triennio 2007-2009 – Obbligo di eliminazione di tutte le spese per contratti a tempo determinato	104
Comune e provincia – Piano di riequilibrio finanziario pluriennale – Esecuzione – Scostamenti rispetto al piano – Rilevanza – Limiti	164		
Comune e provincia – Piano di riequilibrio finanziario pluriennale – Obbligo di copertura dello squilibrio principalmente nella prima fase di attuazione del piano – Sussistenza	164	Contratti pubblici	
Comune e provincia – Piano di riequilibrio finanziario pluriennale – Residui attivi – Valutazione di attendibilità da parte della Corte dei conti – Prove presuntive – Ammissibilità	164	Appalti di servizi – Direttiva 92/50/Cee – Direttiva 2004/18/Ce – Azienda ospedaliera universitaria pubblica – Godimento di finanziamenti pubblici – Partecipazione a una gara d’appalto per la fornitura di servizi – Presentazione di un’offerta alla quale non è possibile fare concorrenza – Valutazione da parte dell’amministrazione aggiudicatrice – Possibilità di respingere l’offerta	332
Comune e provincia – Piano di riequilibrio finanziario pluriennale – Riaccertamento straordinario dei residui attivi – Necessità	164	Appalti di servizi – Direttiva 92/50/Cee – Direttiva 2004/18/Ce – Nozioni di “prestatore di servizi” e di “operatore economico” – Azienda ospedaliera universitaria pubblica – Ente pubblico economico – Attività prevalentemente non lucrativa – Finalità istituzionale di offrire prestazioni sanitarie – Possibilità di offrire servizi sul mercato – Ammissione a partecipare a una procedura di aggiudicazione di un appalto pubblico	332
Comune e provincia – Piano di riequilibrio finan-		Comune e provincia – Acquisto di beni e servizi –	

Affidamenti diretti e cottimi fiduciari – Ricorso alle centrali di committenza – Ammissibilità	120	inesigibilità – Eccesso di potere giurisdizionale – Esclusione	375
Comune e provincia – Acquisto di beni e servizi – Gare telematiche – Diritti di segreteria – Obbligo di riscossione da parte degli enti locali – Esclusione	128	Giudizio di responsabilità – Contratto d'appalto – Legale rappresentante della società appaltatrice – Violazione degli obblighi derivanti dal contratto – Responsabilità dell'appaltatore – Giurisdizione contabile – Esclusione	304
Comune e provincia – Acquisto di beni e servizi – Organizzazione di un evento artistico – Affidamento diretto senza pubblicazione del bando – Ammissibilità	120	Gruppi politici dei consigli regionali – Fondi assegnati dal consiglio regionale – Illecito utilizzo – Giurisdizione contabile	280
Comune e provincia – Acquisto di beni e servizi al di fuori del Mepa – Ammissibilità – Condizioni	120	Gruppi politici dei consigli regionali – Gestione dei fondi erogati dai consigli regionali – Spese di rappresentanza – Responsabilità dei componenti del gruppo consiliare – Giurisdizione contabile	378
Opere e lavori – Servizi e forniture – Contratti segreti – Tutela degli interessi essenziali per la sicurezza dello Stato – Deroghe alla disciplina dei contratti pubblici – Estensione della deroga a tutte le amministrazioni pubbliche – Definizione del requisito della sicurezza	66	Opere pubbliche – Progettista – Nomina a consulente della direzione dei lavori – Omissioni ed errori progettuali – Costi aggiuntivi di realizzazione dell'opera – Danno erariale – Giurisdizione contabile	361
v. pure: <i>Giurisdizione e competenza</i>		Presidente del gruppo politico di un consiglio regionale – Gestione dei fondi erogati al gruppo dal consiglio regionale – Responsabilità patrimoniale – Giurisdizione contabile	279
Enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria		Presidente del gruppo politico di un consiglio regionale – Gestione dei fondi erogati al gruppo dal consiglio regionale – Responsabilità patrimoniale – Insindacabilità dell'attività amministrativa dei gruppi consiliari – Esclusione	279
Rete ferroviaria italiana (Rfi) s.p.a. – Gestione finanziaria 2013	76	Presidenti dei gruppi politici dei consigli regionali – Gestione di contributi pubblici – Responsabilità – Giurisdizione contabile	271
Giudizi a istanza di parte		Regione in genere e regioni a statuto ordinario – Rendiconto – Parificazione – Decisione della Corte dei conti – Ricorso per cassazione – Inammissibilità – Natura giurisdizionale della funzione di parificazione – Irrilevanza	377
Responsabilità amministrativa – Accertamento negativo – Ammissibilità – Condizioni	305	Società a partecipazione interamente pubblica – Statuto sociale – Previsione di una partecipazione pubblica maggioritaria e non totalitaria – Possibilità di svolgere l'attività in maniera non prevalente con i soci pubblici – Assenza di controllo analogo – Presidente del consiglio d'amministrazione della società – Condanna penale per corruzione – Danno all'immagine della società – Responsabilità patrimoniale – Giurisdizione contabile – Esclusione	370
Giudizi di conto e per resa del conto		Società a partecipazione pubblica – Statuto sociale – Società non interamente posseduta da enti pubblici – Svolgimento dell'attività in maniera non prevalente con i soci pubblici – Amministratori della società – Spese di rappresentanza – Responsabilità patrimoniale – Giurisdizione contabile – Esclusione	369
Istanza del procuratore regionale successiva al deposito del conto presso l'ente locale – Inammissibilità – Obbligo dell'ente locale di trasmettere il conto alla Corte dei conti – Acquisizione del conto nell'ambito del relativo giudizio	307		
v. pure: <i>Contabilità dello Stato e pubblica in genere</i>			
Giurisdizione e competenza			
Appalto pubblico per opere stradali – Danni subiti da Anas s.p.a. per indebito riconoscimento di riserve nella procedura di accordo bonario – Amministratori, dipendenti e componenti della commissione di collaudo – Giurisdizione contabile – Componenti della commissione di accordo bonario, contraente generale e direttore dei lavori – Giurisdizione contabile – Esclusione	360		
Azione di responsabilità amministrativa – <i>Petition</i> sostanziale – Risarcimento del danno – Applicazione di un atto amministrativo illegittimo – Previo giudizio amministrativo sulla legittimità dell'atto – Esclusione	251		
Equa riparaazione per irragionevole durata del giudizio – Decisione della Corte dei conti che nega il discarico automatico delle somme iscritte a ruolo per ritenuta inidoneità della comunicazione di			

Impiegato dello Stato e pubblico in genere

- Amministrazione dello Stato – Dirigenti – Atto di conferimento di incarico di funzione dirigenziale di livello generale – Conferimento a soggetto esterno – Carenza dei requisiti previsti dalla norma – Illegittimità 53
- Incarico dirigenziale di II fascia – Decreto di conferma – Procedura comparativa – Necessità – Esclusione 49
- Personale a tempo determinato – Misure per la riduzione del precariato – Procedure di stabilizzazione – Questioni di legittimità costituzionale – Infondatezza 348
- Spoils system* – Direttore dell’Agenzia del demanio – Cessazione dalla carica entro novanta giorni dal voto sulla fiducia al governo – Conferma nell’incarico – Deliberazione del Consiglio dei ministri – Adozione oltre il termine di novanta giorni dal voto sulla fiducia al governo – Non conformità a legge del provvedimento di conferma – Proposta formulata dal ministro competente entro il termine di novanta giorni dal voto sulla fiducia al governo – Irrilevanza 46
- v. pure: *Responsabilità amministrativa e contabile*

Impiegato regionale e degli enti locali

- Comune e provincia – Assunzioni in livelli funzionali che non richiedono un titolo superiore a quello della scuola dell’obbligo – Limiti 137
- Comune e provincia – Contratti a tempo determinato – Proroga – Condizioni – Avvenuta programmazione del fabbisogno di personale 2013-2016 137
- Comune e provincia – Lavoratori a tempo determinato – Stabilizzazione – Condizioni 137
- Comune e provincia – Spese per il personale – Obbligo di riduzione – Inadempimento – Effetti 113
- Comune e provincia – Personale – Trattamento accessorio – Contenimento della spesa – Necessità – Risorse provenienti dai fondi per la contrattazione decentrata – Irrilevanza 95
- Contratto di lavoro a tempo determinato – Durata complessiva non superiore a tre anni – Applicazione al personale degli uffici posti alle dirette dipendenze del sindaco – Esclusione 129
- Dirigente di ufficio tecnico comunale – Incentivo per la progettazione di opere pubbliche – Spettanza – Fattispecie – Situazione precedente l’entrata in vigore della l. n. 14/2014 109
- Provincia – Spese per il personale – Assunzioni – Lavoratori appartenenti a categorie protette – Divieto di assunzione a tempo indeterminato – Assistenza 107
- v. pure: *Comune e Provincia – Contabilità regionale*

e degli enti locali – Responsabilità amministrativa e contabile

Opere pubbliche

v.: *Giurisdizione contabile*

Pensioni civili e militari

- Pensione di reversibilità – Indennità integrativa speciale – Attribuzione nella misura percentuale prevista per il trattamento di reversibilità – Questione di costituzionalità – Manifesta infondatezza 340

Prescrizione e decadenza

- Danno erariale – Occultamento doloso – Prescrizione dell’azione – *Dies a quo* – Decorrenza dalla scoperta del danno – Fattispecie 248
- Inquadramenti illegittimi del personale di un ente locale – Indebita erogazione di somme di danaro – Danno erariale – Prescrizione – Decorrenza dai singoli pagamenti delle somme non dovute – Fattispecie 298
- Responsabilità amministrativa e contabile – Danno erariale per mancate entrate dovute all’illegittima gratuita concessione di un bene – Decorrenza – Date delle singole mancate entrate mensili dei canoni 220

Previdenza e assistenza sociale

v.: *Amministrazione dello Stato e pubblica in genere*

Processo contabile

- Comune e provincia – Piano di riequilibrio finanziario pluriennale – Corte dei conti – Deliberazione della sezione regionale di controllo – Impugnazione – Sezioni riunite in sede giurisdizionale – Giudizio in unico grado – Applicazione delle regole processuali in materia di giudizio d’appello – Esclusione 163
- Comune e provincia – Piano di riequilibrio finanziario pluriennale – Corte dei conti – Deliberazione della sezione regionale di controllo – Impugnazione – Sezioni riunite in sede giurisdizionale – Poteri istruttori – Limiti 163
- Deliberazione della sezione regionale di controllo sulla regolarità dei rendiconti dei gruppi consiliari – Impugnazione davanti alle Sezioni riunite in speciale composizione – Parti necessarie del giudizio – Presidente della regione, presidente del consiglio regionale e procuratore generale della Corte dei conti – Omessa notifica del ricorso al presidente del consiglio regionale – Integrazione del contraddittorio – Necessità 154
- Giudizio di responsabilità – Atto di citazione – No-

tifica a persona giuridica – Assenza di persone fisiche nella sede indicata come sede della persona giuridica – Notificazione mediante affissione all'albo comunale – Inesistenza		me sul regolamento di competenza nel processo civile	147
Giudizio di responsabilità – Sorte capitale dedotta in citazione – Pagamento prima dell'udienza di discussione – Impedimento all'accertamento della responsabilità amministrativa – Esclusione	303	Sezione giurisdizionale regionale – Ordinanza di sospensione del processo pronunciata d'ufficio – Previa instaurazione del contraddittorio fra le parti – Necessità – Esclusione	147
Giudizio di responsabilità – Sorte capitale dedotta in citazione – Pagamento prima dell'udienza di discussione – Valutazione ai fini dell'esercizio del potere riduttivo dell'addebito	296	Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti – Procedimento di accertamento della violazione del patto di stabilità interno – Rapporti con il giudizio per l'applicazione di sanzioni personali a carico degli amministratori – Autonomia	156
Giudizio di responsabilità – Sospensione del giudizio di primo grado – Pendenza di ricorso in appello su di una sentenza pronunciata per gli stessi fatti del giudizio sospeso – Omessa riassunzione in termini del giudizio sospeso – Estinzione del processo	249	Sospensione del processo – Pendenza di procedimento penale – Prova – Insussistenza – Illegittimità della sospensione del processo contabile	147
Gruppi politici dei consigli regionali – Rendiconti – Pronunce delle sezioni regionali di controllo della Corte dei conti – Impugnativa davanti alle Sezioni riunite giurisdizionali in speciale composizione – Legittimazione a ricorrere – Presidente del gruppo che ha sottoscritto il rendiconto – Avvenuta cessazione dell'esistenza del gruppo – Irrelevanza	207	v. pure: <i>Giurisdizione e competenza</i>	
Gruppi politici dei consigli regionali – Rendiconti – Pronunce delle sezioni regionali di controllo della Corte dei conti – Impugnazione – Termine – Decorrenza – Dall'entrata in vigore della nuova disposizione	210	Reati contro la pubblica amministrazione	
Principio di non modificabilità del collegio giudicante – Diversità del collegio giudicante rispetto a quello dinanzi al quale si sono svolte precedenti udienze di trattazione – Irrilevanza	207	Danno all'immagine della pubblica amministrazione – Reati commessi da soggetti privati – Risarcibilità – Esclusione – Fattispecie	355
Rendiconti degli enti locali – Deliberazioni delle sezioni regionali di controllo – Impugnazione dinanzi alle Sezioni riunite in speciale composizione – Interesse a ricorrere dell'ente locale – Sussistenza – Fattispecie	156	Regione in genere e regioni a statuto ordinario	
Rendiconti degli enti locali – Deliberazioni delle sezioni regionali di controllo – Impugnazione dinanzi alle Sezioni riunite in speciale composizione – Termine – 30 giorni dalla comunicazione della deliberazione al sindaco	156	Gruppi politici dei consigli regionali – Rendiconti – Controllo delle sezioni regionali della Corte dei conti – Accertamento di irregolarità – Deliberazioni delle sezioni regionali – Impugnazione avanti al giudice amministrativo – Esclusione	385
Rendiconti dei gruppi politici del consiglio regionale – Deliberazione della sezione regionale di controllo della Corte dei conti – Impugnazione – Ricorso della regione – Interesse erariale – Insussistenza – Inammissibilità del ricorso	193	Gruppi politici dei consigli regionali – Rendiconti – Linee guida deliberate dalla Conferenza Stato-regioni – Rendiconti resi prima della deliberazione delle linee guida – Sottoposizione al controllo della Corte dei conti – Esclusione	207
Ricorso per revocazione – Errore di calcolo – Nozione – Fattispecie	236	Gruppi politici dei consigli regionali – Rendiconti – Tardiva trasmissione alla Sezione regionale di controllo della Corte dei conti – Difetto di colpa del gruppo consiliare – Applicazione delle sanzioni previste dalla legge – Esclusione – Fattispecie	195
Sezione giurisdizionale regionale – Ordinanza di sospensione del processo – Ricorso alle Sezioni riunite – Ammissibilità – Applicazione delle norme		Gruppi politici dei consigli regionali – Rendiconti relativi all'esercizio finanziario 2013 – Attività di controllo – Spettanza alla Corte dei conti	352
		v. pure: <i>Giurisdizione e competenza – Processo contabile – Responsabilità amministrativa e contabile</i>	
		Regioni a statuto speciale	
		Trentino-Alto Adige – Provincia autonoma di Trento – Gruppi politici del consiglio provinciale – Rendiconti – Attività di controllo delle sezioni regionali della Corte dei conti – Contraddittorio – Rilievi di irregolarità e richieste di integrazione documentale – Sufficienza	201
		Trentino-Alto Adige – Provincia autonoma di Trento – Gruppi politici del consiglio provinciale –	

Rendiconti – Attività di controllo delle sezioni regionali della Corte dei conti – Spese per consulenze, studi e incarichi – Spese di rappresentanza – Dichiarazione di irregolarità dei rendiconti – Fattispecie	201	contazione – Spese di rappresentanza – Obbligo di giustificazione – Sussistenza	280
Trentino-Alto Adige – Provincia autonoma di Trento – Gruppi politici del consiglio provinciale – Rendiconti – Spese per il personale – Assunzioni oltre il limite previsto dal regolamento consiliare – Irregolarità della spesa	201	Gruppi politici dei consigli regionali – Fondi assegnati dal consiglio regionale – Presidente del gruppo – Utilizzo dei fondi per fini personali – Danno erariale	308
Responsabilità amministrativa e contabile		Gruppi politici dei consigli regionali – Fondi assegnati dal consiglio regionale – Spese di rappresentanza non giustificate – Danno erariale – Valutazione del concorso causale con soggetti non convenuti in giudizio – Necessità	280
Amministratori di ente locale – Inquadramenti illegittimi di personale dell’ente – Pagamento di compensi non dovuti – Amministratori cessati dalla carica al momento dei singoli pagamenti – Responsabilità amministrativa – Esclusione	298	Impiegato regionale e degli enti locali – Falsa attestazione della presenza in servizio – Danno erariale	296
Amministratori e funzionari comunali – Raccolta differenziata dei rifiuti urbani – Violazione della normativa in materia – Mancati ricavi e maggiori costi per il comune – Danno erariale – Copertura del servizio a carico degli utenti – Irrilevanza	257	Incarichi esterni – Incarico di consulenza legale – Conferimento “in via breve” a un avvocato dello Stato – Incarico relativo a un affare già curato istituzionalmente dall’Avvocatura dello Stato – Illegittimità dell’atto di conferimento dell’incarico – Pagamento all’avvocato del compenso per l’incarico professionale – Danno erariale	252
Buoni pasto – Erogazione illegittima – Danno erariale	224	Incidente d’auto su di una strada statale – Risarcimento del danno civile a carico dell’Anas – Dipendenti Anas – Assolvimento degli obblighi di vigilanza – Danno erariale – Esclusione	323
Comune e provincia – Presidente della provincia – Ufficio di segreteria del presidente – Nomina di personale esterno all’amministrazione — Danno erariale	240	Medico dipendente da una Asl – Violazione del dovere di esclusiva – Percezione dell’indennità di esclusiva – Danno erariale – Liquidazione in via equitativa	326
Comune e provincia – Sindaco, componenti della giunta e dirigente – Responsabilità – Concessione della gestione di un bene pubblico produttivo senza la previsioni di canoni a carico del concessionario – Danno erariale per mancati introiti – Sussistenza – Determinazione in via equitativa – Ammissibilità – Subentro di altri amministratori durante il rapporto convenzionale – Irrilevanza	220	Militare della Guardia di finanza – Assenza dal servizio per malattia – Regime di vita incompatibile con l’infermità dichiarata – Indebita percezione dello stipendio per il periodo di assenza – Danno erariale	327
Dipendente pubblico – Assenza per malattia – Comportamenti volti a rallentare la guarigione – Responsabilità amministrativa – Fattispecie	324	Presidente del gruppo politico di un consiglio regionale – Spese di rappresentanza non dimostrate o non giustificate – Danno erariale	279
Errore interpretativo indotto dall’incertezza del quadro normativo e giurisprudenziale di riferimento – Colpa grave – Esclusione – Fattispecie	252	Presidente del gruppo politico di un consiglio regionale – Spese di rappresentanza non dimostrate o non giustificate – Danno erariale – Omessa vigilanza sui rendiconti del gruppo da parte dell’ufficio di presidenza del consiglio regionale – Riduzione dell’addebito a carico del presidente del gruppo consiliare	279
Fondi pubblici erogati ai gruppi politici dei consigli regionali – Indebito utilizzo – Sindacato della Corte dei conti – Limiti	271	Presidente del gruppo politico di un consiglio regionale – Utilizzo dei contributi pubblici erogati al gruppo – Acquisto di spazi di comunicazione forniti da emittenti radiotelevisive locali – Danno erariale	271
Gestione di fondi pubblici – Mantenimento di prassi illegittime – Elemento di aggravio della responsabilità – Condizioni	280	Sindaco e dirigente comunale – Insindacabilità delle scelte discrezionali – Limiti – Fattispecie – Conferimento d’incarico professionale per una progettazione già eseguita	217
Gruppi politici dei consigli regionali – Fondi assegnati dal consiglio regionale – Illecito utilizzo – Responsabilità del presidente del gruppo – Condizioni – Effettiva gestione delle risorse assegnate	308	Vigile del fuoco – Viaggio all’estero durante un’assenza per malattia – Omessa agevolazione della	

guarigione dalla malattia – Responsabilità amministrativa	324	te pubblico condannato dalla Corte dei conti per danno erariale – Applicabilità	358
v. pure: <i>Giudizi a istanza di parte – Prescrizione e decadenza</i>		v. pure: <i>Amministrazione dello Stato e pubblica in genere – Contabilità dello Stato e pubblica in genere</i>	
Sanitario e personale della sanità		Unione europea	
v.: <i>Responsabilità amministrativa e contabile</i>		v.: <i>Agricoltura</i>	
Servizi pubblici		Università	
v.: <i>Comune e provincia – Contratti pubblici</i>		Contratto di collaborazione coordinata e continuativa – Divieto di conferimento a soggetto in quiescenza – Conferimento di incarico di studio o consulenza a soggetto in quiescenza – Illegittimità	50
Società		Contratto di collaborazione coordinata e continuativa – Lavori di falegnameria – Conferimento a un soggetto in quiescenza – Conformità a legge	48
Società a partecipazione pubblica locale – Personale – Riduzione dei costi – Obbligo delle società di attenersi agli indirizzi dell’ente locale	105	Contratto di collaborazione coordinata e continuativa – Progetto di ricerca interamente finanziato da terzi – Esperto da assumere per la realizzazione del progetto – Individuazione ad opera dell’ente finanziatore – Conformità a legge – Mancata selezione dell’esperto con procedura comparativa – Irrilevanza	45
v. pure: <i>Amministrazione dello Stato e pubblica in genere – Contabilità regionale e degli enti locali – Enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria – Giurisdizione e competenza</i>		Contratto di collaborazione coordinata e continuativa – Termine di presentazione delle domande – Data di arrivo all’amministrazione – Legittimità – Condizioni	44
Trasporti			
v.: <i>Enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria</i>			
Tributi			
Condono fiscale – Definizione dei carichi inclusi in ruoli ai sensi dell’art. 12 l. n. 289/2002 – Ruoli finalizzati alla riscossione di entrate non aventi natura tributaria – Somme dovute da dipenden-			

INDICE CRONOLOGICO

Parte I			
Attività di controllo e consultiva			
<i>Sezioni riunite in sede di controllo</i>		<i>Emilia-Romagna</i>	
9 ottobre 2014, n. 10	1	19 settembre 2014, n. 181	107
13 ottobre 2014, n. 11	20	19 settembre 2014, n. 183	109
3 novembre 2014, n. 13	20	19 settembre 2014, n. 188	113
		17 dicembre 2014, n. 233	117
<i>Sezioni riunite in sede consultiva</i>		<i>Liguria</i>	
24 ottobre 2014, n. 2	39	10 novembre 2014, n. 64	120
24 ottobre 2014, n. 3	42	<i>Lombardia</i>	
<i>Sezione centrale controllo legittimità</i>		28 maggio 2014, n. 191	122
22 luglio 2014, n. 19	43	29 settembre 2014, n. 237	124
30 luglio 2014, n. 20	45	13 novembre 2014, n. 301	128
5 settembre 2014, n. 21	46	<i>Marche</i>	
30 settembre 2014, n. 23	48	21 ottobre 2014, n. 67	129
29 ottobre 2014, n. 24	49	<i>Puglia</i>	
12 novembre 2014, n. 27	50	25 settembre 2014, n. 164	131
5 dicembre 2014, n. 31	51	9 ottobre 2014, n. 176	134
30 dicembre 2014, n. 36	53	<i>Sicilia</i>	
<i>Sezione centrale controllo gestione</i>		6 novembre 2014, n. 192	137
24 luglio 2014, n. 6	55	<i>Toscana</i>	
20 ottobre 2014, n. 11	61	9 dicembre 2014, n. 260	140
23 ottobre 2014, n. 12	64	<i>Veneto</i>	
28 ottobre 2014, n. 13	66	9 dicembre 2014, n. 879	141
31 ottobre 2014, n. 14	69		
19 novembre 2014, n. 16	70		
<i>Sezione controllo enti</i>			
23 dicembre 2014, n. 121	76		
<i>Sezione delle autonomie</i>			
3 ottobre 2014, n. 22	81	<i>Sezioni riunite in sede giurisdizionale</i>	
3 ottobre 2014, n. 23	86	ord. 12 settembre 2014, n. 12	147
6 ottobre 2014, n. 24	90	<i>Sezioni riunite in sede giurisdizionale</i>	
21 ottobre 2014, n. 26	95	<i>(in speciale composizione)</i>	
<i>Sezioni regionali di controllo</i>		ord. 2 settembre 2014, n. 32	154
<i>Campania</i>		2 settembre 2014, n. 33	156
6 ottobre 2014, n. 205	98	22 ottobre 2014, n. 34	163
4 dicembre 2014, n. 245	104	13 novembre 2014, n. 46	193
15 dicembre 2014, n. 254	105	4 dicembre 2014, n. 54	195
		12 dicembre 2014, n. 59	201

18 dicembre 2014, n. 60	207	<i>Liguria</i>	
18 dicembre 2014, n. 61	210	30 settembre 2014, n. 111	307
19 dicembre 2014, n. 63	212		
<i>Sezione I centrale d'appello</i>		<i>Sardegna</i>	
19 novembre 2014, n. 1244	217	18 novembre 2014, n. 229	308
<i>Sezione II centrale d'appello</i>		<i>Umbria</i>	
5 settembre 2014, n. 533	220	1 agosto 2014, n. 92	323
5 settembre 2014, n. 534	224	4 agosto 2014, n. 94	324
		7 agosto 2014, n. 95	326
<i>Sezione d'appello Regione Sicilia</i>		<i>Veneto</i>	
25 settembre 2014, n. 392	236	24 dicembre 2014, n. 237	327
28 ottobre 2014, n. 430	240		
<i>Sezioni giurisdizionali regionali</i>			
<i>Calabria</i>		Parte III	
14 ottobre 2014, n. 233	248	Documentazione	
21 ottobre 2014, n. 240	249	<i>Corte di giustizia dell'Unione europea</i>	
3 novembre 2014, n. 257	251	18 dicembre 2014, n. C-568/13	332
<i>Campania</i>		<i>Corte costituzionale</i>	
24 giugno 2014, n. 638	251	26 settembre 2014, n. 227	340
20 novembre 2014, n. 1500	256	16 ottobre 2014, n. 237	348
		26 novembre 2014, n. 263	352
<i>Emilia-Romagna</i>		<i>Corte di cassazione</i>	
10 ottobre 2014, n. 140	271	Sez. III pen., 12 dicembre 2013, n. 5481	355
<i>Friuli-Venezia Giulia</i>		Sez. tributaria 9 aprile 2014, n. 8303	358
3 febbraio 2014, n. 11	279	S.U., ord. 16 luglio 2014, n. 16240	360
23 ottobre 2014, n. 90	280	S.U., ord. 22 settembre 2014, n. 19891	361
18 novembre 2014, n. 93	296	S.U., 24 ottobre 2014, n. 22608	369
<i>Lazio</i>		S.U., 24 ottobre 2014, n. 22609	370
24 settembre 2014, n. 677	298	S.U., 29 ottobre 2014, n. 22951	375
17 novembre 2014, n. 815	303	S.U., 30 ottobre 2014, n. 23072	377
4 dicembre 2014, n. 852	304	S.U., ord. 31 ottobre 2014, n. 23257	378
22 dicembre 2014, n. 902	305	<i>Tribunali amministrativi regionali</i>	
		<i>Basilicata</i>	
		Sez. I, 26 novembre 2014, n. 808	385