

RIVISTA DELLA CORTE DEI CONTI

Rivista della Corte dei conti - www.rivistacorteconti.it

Anno LXVII - n. 3-4 - Maggio-Agosto 2014

IN QUESTO FASCICOLO:

- › *Amministrazioni centrali: enti strumentali e società*
- › *Gestione dell'Autorità antitrust*
- › *Società partecipate dagli enti locali*
- › *Controlli e giurisdizione sui gruppi politici dei consigli regionali*
- › *Vincoli di bilancio e diritto amministrativo*
- › *Corte dei conti europea e misure anticorruzione*

3-4

La Rivista della Corte dei conti è a cura del Servizio Massimario e Rivista

Comitato scientifico

Umberto Allegretti	Guido Corso	Bernardo Giorgio Mattarella
Stefano Battini	Giorgio Costantino	Antonio Pedone
Antonio Brancasi	Marco D'Alberti	Rita Perez
Marco Cammelli	Mariano D'Amore	Cesare Pinelli
Francesco Capalbo	Giacinto della Cananea	Giuseppe Pisauro
Vincenzo Caputi Jambrenghi	Gian Candido De Martin	Aristide Police
Beniamino Caravita di Toritto	Giuseppe Di Gaspare	Stefano Pozzoli
Sabino Cassese	Mario Dogliani	Giulio Salerno
Lucia Cavallini Cadeddu	Giuseppe Farneti	Aldo Sandulli
Roberto Cavallo Perin	Erminio Ferrari	Maria Alessandra Sandulli
Vincenzo Cerulli Irelli	Fabrizio Fracchia	Massimo Siclari
Mario P. Chiti	Claudio Franchini	Domenico Sorace
Marcello Clarich	Franco Gallo	Luisa Torchia
Giovanna Colombini	Fabio Giulio Grandis	Aldo Travi
Maurizio Converso	Giampaolo Ladu	Luciano Vandelli
Alfredo Corpaci	Alberto Massera	Alberto Zuliani

Hanno collaborato alla redazione di questo fascicolo:

Gianluca Albo; Simonetta Biondo; Giulia Borgia; Anna Rita Bracci Cambini; Ernesto Capasso; Carlo Chiappinelli; Daniela Cimmino; Agnese Colelli; Flavio Curto; Catia De Angelis; Stefano De Filippis; Luciana De Santis; Massimo Di Stefano; Clemente Forte; Antonio Franco; Valeria Gallo; Renata Gianfalla; Carlo Greco; Paola Lo Giudice; Alessandra Marzialetti; Gloria Mastrogiacomo; Lucia Pascucci; Riccardo Patumi; Paola Pellecchia; Marco Pieroni; Eleonora Rubino; Carla Serbassi; Vito Tenore.

Gaetano D'Auria, **coordinatore e direttore responsabile**

Gli articoli pubblicati dalla Rivista sono, di norma, sottoposti a una procedura di valutazione anonima.

La rivista è consultabile anche in:
www.rivistacorteconti.it

R I V I S T A
D E L L A
C O R T E
D E I C O N T I

Rivista della Corte dei conti
Anno LXVII - n. 3-4
Maggio-Agosto 2014

Publicazione bimestrale
di servizio

Direttore responsabile
Gaetano D'Auria

Errata-corrige

Nel fasc. n. 1-2/2014, vanno apportate le seguenti correzioni:

errata

corrige

- | | | |
|---------|--|---|
| p. 167, | epigrafe della sentenza n. 425:
425 – Sezione I centrale d’appello;
sentenza 17 marzo 2014; Pres. Maggi,
Est. Imperiali, P.M. Buccarelli; | 425 – Sezione I centrale d’appello;
sentenza 17 marzo 2014; Pres. Maggi,
Est. Orefice, P.M. Buccarelli; |
| p. 179, | seconda colonna, terzo-quinto rigo:
d.l. 1 luglio 2009 n. 78, convertito
con modificazioni dalla l. 3 ottobre
2009 n. 141, | d.l. 1 luglio 2009 n. 78, convertito
con modificazioni dalla l. 3 agosto
2009 n. 102, |

AVVISO

La Rivista cartacea è accessibile dagli abbonati all'indirizzo www.rivistacorteconti.it

A partire dal 2014, viene anche pubblicata la ***Rivista web della Corte dei conti***, liberamente consultabile all'indirizzo www.rivistacorteconti.it

Nel fascicolo 2/Ottobre 2014 della *Rivista web*, si segnalano:

- › *le audizioni della Corte dei conti sulla manovra finanziaria 2015*
- › *i giudizi di parificazione e le relazioni sui rendiconti generali delle regioni per il 2013*
- › *le Istituzioni superiori di controllo dei Paesi europei e il contrasto alle frodi comunitarie (Atti del Convegno di Roma, 30 settembre 2014)*
- › *lo stato del federalismo fiscale*
- › *la relazione della Corte dei conti europea sui costi del Parlamento europeo*

SOMMARIO

Parte I: ATTIVITÀ DI CONTROLLO E CONSULTIVA

- Sezioni riunite in sede di controllo	1
- Sezione centrale controllo legittimità	73
- Sezione centrale controllo gestione	94
- Sezione controllo enti	123
- Sezione delle autonomie	133
- Sezioni regionali di controllo	147
-- Campania	147
-- Emilia-Romagna	165
-- Friuli-Venezia Giulia	171
-- Liguria	179
-- Piemonte	181
-- Puglia	183
-- Toscana	186
-- Valle d'Aosta	189

Parte II: ATTIVITÀ GIURISDIZIONALE

- Sezioni riunite in sede giurisdizionale	218
- Sezioni riunite in sede giurisdizionale (in speciale composizione)	229
- Sezione I centrale d'appello	263
- Sezione III centrale d'appello	273
- Sezione d'appello Regione Sicilia	287
- Sezioni giurisdizionali regionali	293
-- Calabria	293
-- Friuli-Venezia Giulia	300
-- Lazio	312
-- Lombardia	336
-- Sicilia	359
-- Toscana	372
-- Umbria	375

Parte III: DOCUMENTAZIONE

- Corte di giustizia dell'Unione europea	384
- Corte dei conti dell'Unione europea	403
- Corte dei conti, <i>Relazione sul rendiconto generale dello Stato per l'esercizio finanziario 2013. Udienza di parificazione del rendiconto generale dello Stato, 26 giugno 2014</i>	408
I. <i>Introduzione in apertura d'udienza del Presidente della Corte dei conti Raffaele Squitieri</i>	408
II. <i>Relazione orale del Presidente di sezione Enrica Laterza</i>	409
III. <i>Requisitoria orale del Procuratore generale Salvatore Nottola</i>	415
- Corte costituzionale	420
- Corte di cassazione	477
- Consiglio di Stato	539

Parte IV: **DOTTRINA**

- Giuseppe Farneti, *Il “male oscuro” della nostra pubblica amministrazione: un’analisi relativa alle società partecipate dagli enti locali* 545
- Clemente Forte, *Economia, vincoli di bilancio e figure del diritto amministrativo* 577

Note

- Nicola Mario Condemi, *L’incidenza dell’errore di diritto sul provvedimento pensionistico definitivo (alla luce della sentenza della Corte costituzionale 16 luglio 2014, n. 208)* 464

Lettere storiche

- Edoardo Vicario, *Limiti alla giurisdizione della Corte dei conti*, in *Riv. Corte conti*, 1912, 358-366 587

INDICE ANALITICO

[si riferisce alle pronunce di controllo e giurisdizionali pubblicate nelle parti I, II e III]

Ambiente (tutela dell')

v.: *Amministrazione dello Stato e pubblica in genere – Giurisdizione e competenza – Responsabilità amministrativa e contabile*

Amministrazione dello Stato e pubblica in genere

Autorità per le garanzie nelle comunicazioni (Agcom) – Gestione finanziaria – Esercizi 2009-2012 – Relazione al Parlamento 118

Consulenze e studi – Conferimento di un incarico di collaborazione – Oggetto – Svolgimento di prestazioni ordinarie del personale dell'amministrazione – Non conformità a legge dell'atto di conferimento – Fattispecie 73

Contenimento della spesa pubblica – Fabbisogni allocativi delle amministrazioni statali – Razionalizzazione e riduzione della spesa per locazioni passive – Esercizi 2010-2012 94

Contenimento della spesa pubblica – Manutenzione degli immobili utilizzati dai ministeri – Programma di riduzione delle spese – Stato di attuazione – Esercizi finanziari 2008-2012 94

Convenzione di Aarhus – Direttiva 2003/4/Ce – Accesso del pubblico all'informazione in materia ambientale – Informazioni possedute da imprese di gestione di servizi idrici – Accesso del pubblico – Condizioni – Svolgimento del servizio sotto il controllo di una pubblica amministrazione o di un soggetto che esercita funzioni di pubblica amministrazione 384

Convenzione di Aarhus – Direttiva 2003/4/Ce – Accesso del pubblico all'informazione in materia ambientale – Informazioni possedute da imprese di gestione di servizi idrici – Accesso del pubblico – Limiti – Informazioni ambientali relative ai servizi pubblici erogati dalle imprese – Accesso a informazioni ambientali non riguardanti la fornitura dei servizi pubblici erogati – Esclusione 384

Ministero del lavoro e delle politiche sociali – Regolamento di organizzazione – Disposizione basata su di un decreto-legge non convertito – Attribuzione di compiti di direzione al segretariato generale del ministero – Non conformità a legge 91

Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca – Regolamento di organizzazione – Indicazione espressa degli organismi cui il regolamento si riferisce – Necessità – Procedimento per il conferimento di incarichi dirigenziali generali – Disciplina regolamentare – Previsione di un subprocedimento ulteriore rispetto alle previsioni legislative – Irrilevanza 83

Rapporto 2014 sul coordinamento della finanza pubblica – Amministrazioni centrali dello Stato – Funzioni e organizzazione – Costi di esercizio delle funzioni – Enti strumentali e società 1
v. pure: *Università*

Beni pubblici in genere

Comune e provincia – Beni del patrimonio indisponibile – Circolazione – sottrazione al vincolo di destinazione mediante contratti privati – Illegittimità 541

Comune e provincia

Comune – Aumento del numero dei consiglieri e degli assessori comunali – Limiti – Invarianza della spesa – Modalità 183

Riequilibrio finanziario pluriennale – Deliberazione del consiglio comunale – Revoca – Avvenuta scadenza del termine perentorio per l'adozione del piano – Equivalenza alla mancata adozione del piano – Obbligo dell'ente di dichiarare il dissesto finanziario 232

Servizi pubblici locali – Gestione mediante società *in house* – Condizioni 205

Servizi strumentali – Gestione mediante società *in house* – Condizioni 205

Spese di investimento – Assunzione di un mutuo – Limiti 167

Spese per mostre, conferenze e pubblicità – Obbligo di riduzione – Autonomia dell'ente nella scelta delle voci da sottoporre a riduzione – Sussistenza – Spese finanziate da altri enti pubblici o da privati – Ammissibilità – Condizioni 186

v. pure: *Beni pubblici in genere – Contabilità regionale e degli enti locali – Giurisdizione e competenza – Regione in genere e regioni a statuto ordinario – Società – Tributi*

Contabilità dello Stato e pubblica in genere

Corte dei conti – Parificazione del rendiconto generale dello Stato per l'esercizio finanziario 2013 – Verifica di affidabilità dei conti – Criteri metodologici 37

Corte dei conti – Relazione al Parlamento sul rendiconto generale dello Stato per l'esercizio finanziario 2013 – Disciplina dell'ordinamento contabile 37

Residui passivi – Decreti di accertamento – Capitoli di spesa per i quali risultano eccedenze di impe-

gno rispetto alle somme stanziare – Decreti di accertamento dei residui – Non conformità a legge	93	zione di un distretto industriale – Omessa copertura della spesa – Illegittimità costituzionale	438
Società per azioni strumentale a un ente pubblico – Entrate prevalentemente derivanti da un contratto di servizio con l'ente – Inserimento della società nell'elenco Istat degli enti che concorrono al conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche – Legittimità	229	Regione Campania – Bilancio preventivo – Maggiori entrate derivanti dal recupero dell'evasione fiscale – Incremento dei fondi di riserva per spese obbligatorie, per la reiscrizione di residui perenti e per le spese impreviste – Omessa copertura della spesa – Illegittimità costituzionale	437
Contabilità regionale e degli enti locali		Regione Campania – Bilancio preventivo – Pianificazione 2009-2013 – Economie di spesa – Utilizzo a parziale finanziamento dei piani di forestazione – Effettiva disponibilità delle economie – Assenza di previa certificazione – Illegittimità costituzionale	437
Comune e provincia – Bilancio preventivo 2014 – Approvazione – Differimento del termine al 31 luglio 2014 – Esercizio provvisorio dei bilanci – Indirizzi per la salvaguardia degli equilibri di bilancio degli enti	137	Regione Campania – Bilancio preventivo – Prevenzione delle frodi sui fondi comunitari – Stanziamento di risorse finanziarie – Omessa copertura della spesa – Illegittimità costituzionale	437
Comune e provincia – Debiti della pubblica amministrazione – Prescrizione – Rinuncia dell'ente – Esclusione	189	Regione Campania – Bilancio preventivo – Sanità pubblica – Convenzioni a favore degli hospice – Istituzione di apposito capitolo di spesa – Omessa copertura della spesa – Illegittimità costituzionale	438
Comune e provincia – Patto di stabilità interno – Elusione – Pronuncia di accertamento della sezione regionale di controllo della Corte dei conti – Applicazione di norme entrate in vigore successivamente all'asserita condotta elusiva – Annullamento della pronuncia	251	Regione Campania – Bilancio preventivo – Spese non obbligatorie – Istituzione di fondi straordinari – Violazione degli obblighi derivanti dal piano di rientro dal disavanzo sanitario regionale – Illegittimità costituzionale	438
Comune e provincia – Piano di riequilibrio finanziario pluriennale – Sezione regionale di controllo della Corte dei conti – Diniego di approvazione – Trasmissione degli atti al prefetto	147	Regioni – Obbligo di riduzione dell'indebitamento – Questione di legittimità costituzionale – Infondatezza	451
Comune e provincia – Residui passivi – Mancata eliminazione di debiti prescritti – Effetto interruzione della prescrizione – Esclusione – Periodico riaccertamento dei residui – Necessità	189	Regioni – Pagamento di debiti pregressi – Anticipazioni di liquidità da parte dello Stato – Contabilizzazione – Concorso alla determinazione del risultato di amministrazione – Finanziamento di nuove spese – Esclusione	143
Contratto di locazione – Comuni – Caserme delle forze di polizia – Canone di locazione – Oneri a carico dei bilanci degli enti – Esclusione	133	v. pure: <i>Comune e provincia</i>	
Provincia autonoma di Bolzano – Anticipazioni di cassa – Assenza di limiti quantitativi – Illegittimità costituzionale	454	Contratti in genere	
Provincia autonoma di Bolzano – Copertura finanziaria di nuovi oneri – Utilizzo di fondi riserva – Illegittimità costituzionale	458	Contratti su prodotti finanziari derivati – Forma scritta <i>ad substantiam</i> – Necessità – Azione di nullità del contratto – Spettanza esclusiva al cliente – Interesse ad agire – Insussistenza – Fattispecie	515
Provincia autonoma di Bolzano – Riordino di funzioni amministrative – Oneri di spesa – Omessa copertura finanziaria – Illegittimità costituzionale	472	Contratti pubblici	
Regione Campania – Bilancio preventivo – Finanziamento di politiche sociali – Utilizzazione di economie – Omessa certificazione dell'avanzo di amministrazione – Omessa copertura della spesa – Illegittimità costituzionale	437	Appalto di servizi – Affidamento diretto a un'associazione di pubblica utilità senza scopo di lucro – Assenza di "controllo analogo" da parte dell'amministrazione pubblica aggiudicatrice – Applicazione delle procedure competitive stabilite dalla direttiva 2004/18/Ce – Necessità	396
Regione Campania – Bilancio preventivo – Incentivi alle imprese – Omessa copertura della spesa – Illegittimità costituzionale	437	Approvazione – Contratto di locazione – Contratto stipulato a seguito di un procedimento di mediazione – Scostamento dal modello previsto dalla legge – Ammissibilità	81
Regione Campania – Bilancio preventivo – Istitu-		Approvazione di un atto aggiuntivo – Contratto sti-	

pulato con l'unico operatore in grado di fornire le prestazioni richieste – Legittimità	78	responsabilità – Concessionario della riscossione – Singoli fatti di gestione – Ente locale – Attivazione di uno specifico giudizio a istanza di parte – Ammissibilità	322
Comuni non capoluogo di provincia – Contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000 euro – Affidamento diretto – Esclusione – Utilizzo di centrali di committenza – Necessità	181	Rapporto di tesoreria – Azione dell'ente pubblico verso il tesoriere – Ammissibilità	282
Forma – Azienda speciale di ente locale – Contratto di vendita di spazi pubblicitari – Forma scritta <i>ad substantiam</i> – Necessità – Fattispecie	507	Rapporto di tesoreria – Azione dell'ente pubblico verso il tesoriere – Integrazione del contraddittorio nei confronti del dipendente del tesoriere – Inammissibilità	282
v. pure: <i>Contabilità regionale e degli enti locali</i>		v. pure: <i>Processo contabile</i>	
Corruzione		Giudizi di conto e per resa del conto	
v.: <i>Comune e provincia – Impiegato regionale e degli enti locali – Responsabilità amministrativa e contabile</i>		Comune e provincia – Consegnatario di beni immobili – Obbligo di resa del conto – Insussistenza	300
Corte dei conti		Conto giudiziale – Presentazione – Mancanza della prescritta documentazione – Ordine di presentazione da parte del giudice – Contestuale nomina di un commissario <i>ad acta</i>	325
Controllo preventivo di legittimità – Residui passivi – Decreti di accertamento – Capitoli di spesa per i quali risultano eccedenze di impegno rispetto alle somme stanziare – Sottoposizione a controllo preventivo – Necessità	93	Gruppi politici dei consigli regionali – Rendiconto – Natura amministrativa – Istanza per resa del conto giudiziale – Inammissibilità	218
Sezione regionale di controllo – Deliberazione di parificazione del rendiconto generale della regione – Dichiarazione di “non potersi parificare” il rendiconto – Impugnazione della deliberazione – Questione di legittimità costituzionale – Manifesta infondatezza	235	Obbligo di resa del conto – Imprescrittibilità – Prescrizione dell'azione risarcitoria – Termine quinquennale – <i>Dies a quo</i>	293
Sezione regionale di controllo – Deliberazione di parificazione del rendiconto generale della regione – Dichiarazione di “non potersi parificare” il rendiconto – Insufficienza e contraddittorietà delle motivazioni adottate dalla sezione – Annullamento della deliberazione della sezione di controllo	236	Ordine giudiziale di deposito del conto – Presentazione di un rendiconto costituito da prospetti non conformi a quelli di legge – Sanzione per omessa presentazione del conto – Esclusione	296
Sezione regionale di controllo – Parificazione del rendiconto generale della regione – Disciplina introdotta con legge ordinaria e non mediante “legge rinforzata” – Questione di legittimità costituzionale – Manifesta infondatezza	235	Tesoriere – Anticipazioni di cassa – Superamento dei limiti di legge – Responsabilità contabile del tesoriere	298
v. pure: <i>Contabilità dello Stato e pubblica in genere – Contabilità regionale e degli enti locali – Regione in genere e regioni a statuto ordinario – Regioni a statuto speciale</i>		v. pure: <i>Giudizi a istanza di parte</i>	
Enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria		Giurisdizione e competenza	
Cassa depositi e prestiti s.p.a. – Gestione finanziaria 2011-2012	123	Anas – Azione di responsabilità nei confronti di amministratori e dipendenti per danni cagionati alla società – Giurisdizione contabile – Trasformazione dell'ente in società per azioni – Irrilevanza	479
Enel s.p.a. – Gestione finanziaria 2012	128	Azione di responsabilità amministrativa – Proponibilità – Asserito difetto di una concreta e specifica notizia di danno – Questione inerente ai limiti esterni della giurisdizione contabile – Esclusione	497
Fondazioni		Comune e provincia – Patto di stabilità interno e indebitamento – Pronuncia della sezione regionale di controllo della Corte dei conti – Impugnazione – Giurisdizione delle Sezioni riunite della Corte dei conti (in speciale composizione)	251
v.: <i>Giurisdizione e competenza</i>		Comune e provincia – Risanamento della situazione finanziaria – Omessa adozione delle necessarie misure correttive – Avvenuto accertamento ad opera della sezione regionale di controllo della Corte dei conti – Successivi atti del prefetto e del commissario <i>ad acta</i> ai fini della dichiarazione	
Giudizi a istanza di parte			
Autonomia dal giudizio di conto e dal giudizio di re-			

dello stato di dissesto – Impugnazione – Giurisdizione amministrativa	532	salvaguardia del litorale – Violazione – Azione di responsabilità amministrativa – Prospettazione di danno patrimoniale e all'immagine dell'ente pubblico – Profili di danno ambientale – Valenza meramente descrittiva – Giurisdizione contabile	526
Danno all'immagine della pubblica amministrazione – Sentenza di condanna per un delitto diverso da quelli contro la pubblica amministrazione – Condanna per danno erariale – Ricorso per cassazione – Travalicamento dei limiti esterni della giurisdizione contabile – Esclusione	509	Sentenza di primo grado – Omessa impugnazione per motivi inerenti alla giurisdizione – Formazione di giudicato implicito sulla giurisdizione – Sentenza d'appello – Ricorso per cassazione – Impugnazione per motivi inerenti alla giurisdizione – Inammissibilità	494
Ferrovie dello Stato s.p.a. – Amministratori – Liquidazione del trattamento di risoluzione del rapporto di lavoro dell'ex amministratore delegato – Asserito danno alla società – Giurisdizione del giudice ordinario	478	Servizi informatici di un comune – Gestione da parte di una società privata – Dipendente della società – Assolvimento di compiti inerenti a procedimenti di spesa – Giurisdizione contabile	326
Fondazioni – Fondazione di enti pubblici (regione, università) con finalità di assistenza sanitaria – Amministratori – Danno cagionato alla fondazione – Giurisdizione contabile	317	Sezione regionale di controllo – Deliberazione di parificazione del rendiconto generale della regione – Dichiarazione di “non potersi parificare” il rendiconto – Impugnazione – Giurisdizione delle Sezioni riunite (in speciale composizione) della Corte dei conti	235
Giudizio di responsabilità amministrativa – Condanna – Proscioglimento in sede penale per lo stesso fatto – Asserita incoerenza tra giudizi – Questioni di giurisdizione – Insussistenza	527	Società <i>in house</i> – Amministratori – Danni al patrimonio sociale – Azione di responsabilità – Giurisdizione contabile – Esclusione	479
Giudizio di responsabilità amministrativa – Consorzio affidatario del servizio di raccolta dei rifiuti solidi urbani – Danno da mancate entrate dovuto alla insufficiente raccolta differenziata dei rifiuti – Giurisdizione contabile	273	Società <i>in house</i> – Amministratori – Responsabilità per danni al patrimonio sociale – Giurisdizione contabile	478
Giudizio di responsabilità amministrativa – Presidente, componenti della giunta e componenti dell'assemblea regionale siciliana – Atti posti in essere per l'assunzione di autisti-soccorritori nel servizio “118” – Natura di atti politici – Esclusione – Insindacabilità in sede di giudizio di responsabilità amministrativa – Esclusione	518	v. pure: <i>Impugnazioni civili</i>	
Gruppi politici dei consigli regionali – Fondi assegnati dal consiglio regionale – Utilizzo illegittimo – Giurisdizione contabile	303	Impiegato dello Stato e pubblico in genere	
Gruppi politici dei consigli regionali – Fondi assegnati dal consiglio regionale – Utilizzo per finalità difformi da quelle previste dalla legge – Giurisdizione contabile	341	Blocco delle progressioni automatiche degli stipendi per gli anni 2011-2013 – Questione di legittimità costituzionale – Infondatezza	444
Gruppi politici dei consigli regionali – Rendiconti – Pronunce delle sezioni regionali di controllo – Impugnazione davanti alle Sezioni riunite giurisdizionali (in speciale composizione) della Corte dei conti	257	Corte dei conti – Rapporto 2014 sul coordinamento della finanza pubblica – Impiego pubblico – Andamenti dell'occupazione e della spesa – Politiche del personale – Prospettive	1
Pensioni civili – Cessione del quinto in favore dell'Inpdap – Controversia relativa alla misura dell'importo da trattenere sulla pensione – Giurisdizione ordinaria	502	Dirigenti – Dirigente generale di un ministero – Nomina a componente del collegio dei revisori di un ente vigilato – Legittimità	76
Regolamento preventivo di giurisdizione – Giudizio di merito – Precedente emissione di un provvedimento cautelare – Ricorso per regolamento di giurisdizione – Ammissibilità	532	Dirigenti – Incarico di reggenza – Conferimento a un funzionario di Area C – Conformità a legge – Fattispecie	90
Riparto di giurisdizione – Criteri – <i>Petition</i> sostanziale – Capitolato dei lavori per la difesa della costa e la		Dirigenti – Provvedimento di rinnovo dell'incarico – Omessa indicazione della procedura comparativa – Non conformità a legge del provvedimento di rinnovo	168
		v. pure: <i>Amministrazione dello Stato e pubblica in genere – Responsabilità amministrativa e contabile</i>	
		Impiegato regionale e degli enti locali	
		Formazione in tema di prevenzione e repressione della corruzione – Vincolo alle spese di formazione di cui alla l. n. 78/2010 – Inapplicabilità	165
		v. pure: <i>Responsabilità amministrativa e contabile</i>	

Impugnazioni civili

Ricorso per cassazione – Sentenza della Corte dei conti – Qualificazione dell'appello incidentale come autonomo – Eccesso di potere giurisdizionale – Configurabilità – Esclusione 500
v. pure: *Giurisdizione e competenza*

Lavoro (rapporto di)

Diritti e obblighi del datore di lavoro – Tutela delle condizioni di lavoro – Responsabilità dell'imprenditore ex art. 2087 c.c. – Assenza di doglianze del lavoratore – Irrilevanza – Modalità di svolgimento della prestazione di lavoro – Presunzione di conoscenza in capo al datore di lavoro – Sussistenza 510

Diritti e obblighi del datore di lavoro – Tutela delle condizioni di lavoro – Responsabilità dell'imprenditore ex art. 2087 c.c. – Condotta del lavoratore – Conformazione ai canoni di diligenza di cui all'art. 2104 c.c. – Colpa del lavoratore – Esclusione 510
v. pure: *Previdenza e assistenza sociale – Responsabilità amministrativa e contabile*

Legge, decreto e regolamento

v.: *Amministrazione dello Stato e pubblica in genere*

Magistrati

v.: *Responsabilità amministrativa e contabile*

Pensioni civili e militari

Militari – Indennità di ausiliaria – Comandante in seconda della Guardia di finanza – Speciale indennità pensionabile (Sip) – Spettanza 86

Pensioni a carico dello Stato e altri enti – Domanda diretta all'accertamento della causa di servizio – Giurisdizione contabile – Dipendente in servizio attivo – Irrilevanza 495

Provvedimento definitivo di pensione – Revoca o modifica – Esclusione – Questione di legittimità costituzionale – Infondatezza 460
v. pure: *Giurisdizione e competenza*

Prescrizione e decadenza

Rapporto di tesoreria – Crediti dell'ente pubblico – Prescrizione – Durata decennale – Decorrenza dalla data di chiusura del conto corrente 282

Responsabilità amministrativa e contabile – Danno erariale per mancato raggiungimento di percentuali minime della raccolta differenziata dei rifiuti solidi urbani – Decorrenza – Conoscibilità del danno – Momento della pubblicazione del dato percentuale della quantità di raccolta differenziata 273

Responsabilità amministrativa e contabile – Occultamento doloso del danno – Prescrizione – Decorrenza – Data della scoperta del danno – Indagini penali sul fatto dannoso – Decorrenza della prescrizione – Data della richiesta di rinvio a giudizio penale 265
v. pure: *Contabilità regionale e degli enti locali*

Previdenza e assistenza sociale

Ammortizzatori sociali – Esercizi 2009-2013 108
Direttore generale di Asl – Trattamento di fine rapporto – Commisurazione al trattamento retributivo effettivamente percepito – Questione di legittimità costituzionale – Infondatezza 433

Processo contabile

Appello – Rinvio degli atti al primo giudice – Riasunzione del pubblico ministero – Richiamo al tenore della sentenza di rinvio – Sufficienza 314

Atto di citazione – Emissione tardiva – Riproposizione per gli stessi fatti – Improcedibilità dell'azione 294

Atto di citazione – Notificazione – Termini – Decorrenza dall'ultimo invito a dedurre – Superamento del termine – Inammissibilità dell'azione – Fattispecie 312

Comune – Patto di stabilità interno – Elusione – Pronuncia di accertamento della sezione regionale di controllo della Corte dei conti – Impugnazione – Legittimazione attiva – Impugnazione proposta in proprio dal sindaco del comune – Inammissibilità 251

Danno all'immagine della pubblica amministrazione – Azione di responsabilità amministrativa – Condizione – Sentenza penale irrevocabile di condanna – Assenza – Improcedibilità del giudizio 376

Giudizio di responsabilità amministrativa – Chiamata del terzo in garanzia – Esclusione 324

Giudizio di responsabilità amministrativa – Difensore di più convenuti – Motivi d'appello a favore di uno dei convenuti – Peggioramento della posizione di un altro patrocinato – Inammissibilità dei motivi 273

Giudizio di responsabilità amministrativa – Istanza di nullità degli atti istruttori – Rigetto – Omissa impugnazione per motivi inerenti alla giurisdizione – Effetti sul giudizio di merito – Formazioni di giudicato implicito sulla giurisdizione 287

Invito a dedurre – Vizio della notificazione – Citazione in giudizio – Inammissibilità dell'azione 331

Ricorso in opposizione a ordinanza-ingiunzione – Rapporto sottostante di natura amministrativo-contabile – Giurisdizione contabile – Giudizio a istanza di parte 297

Sospensione – Riassunzione – Decorrenza – Data della comunicazione al pubblico ministero da parte dell’amministrazione	335		
v. pure: <i>Giudizi a istanza di parte – Giudizi di conto e per resa del conto – Giurisdizione e competenza – Pubblico ministero contabile</i>			
Pubblico ministero contabile			
Accertamento di responsabilità amministrativa – Notizia desunta dalla pubblicazione in <i>Gazzetta ufficiale</i> del dato relativo alla percentuale di raccolta differenziata dei rifiuti da parte di un ente locale – Apertura dell’istruttoria – Legittimità	273		
v. pure: <i>Responsabilità amministrativa e contabile</i>			
Reati contro la pubblica amministrazione			
Abuso d’ufficio – Elementi – Violazione di legge – Ingiusto vantaggio patrimoniale	536		
Pubblico ufficiale – Realizzazione di un interesse collidente con l’interesse pubblico – Abuso d’ufficio – Sussistenza – Fattispecie	536		
Regione in genere e regioni a statuto ordinario			
Gruppi politici dei consigli regionali – Gestione finanziaria – Rendiconti – Controllo della Corte dei conti – Criteri e limiti	257		
Gruppi politici dei consigli regionali – Gestione finanziaria – Rendiconti – Controllo della Corte dei conti – Natura e finalità	171		
Gruppi politici dei consigli regionali – Gestione finanziaria – Rendiconti – Spese di rappresentanza – Caratteristiche	187		
Gruppi politici dei consigli regionali – Gestione finanziaria – Rendiconti – Controllo della Corte dei conti – Utilizzazione dei fondi per le finalità istituzionali dei gruppi – Accertamento – Necessità	171		
Gruppi politici dei consigli regionali – Gestione finanziaria – Rendiconti relativi a spese impegnate nel 2012 – Controllo della Corte dei conti – Esclusione	257		
Gruppi politici dei consigli regionali – Gestione finanziaria 2012 – Rendiconti – Controllo della Corte dei conti – Esclusione	429		
Regione Campania – Rendiconto generale per l’esercizio finanziario 2012 – Parificazione e relazione	150		
Regione Piemonte – Legge regionale – Istituzione di un nuovo comune – Oneri di spesa – Esclusione – Questione di legittimità costituzionale – Infondatezza	447		
v. pure: <i>Contabilità regionale e degli enti locali – Corte dei conti – Giudizi di conto e per resa del conto – Giurisdizione e competenza – Società</i>			
Regioni a statuto speciale			
Friuli-Venezia Giulia – Gruppi politici del consiglio regionale – Rendiconti – Controllo della Corte dei conti – Modalità – Disciplina di fonte regionale	171		
Friuli-Venezia Giulia – Sardegna – Norme statali – Misure di contenimento della spesa regionale – Mancato adeguamento delle regioni speciali – Sanzioni – Questioni di legittimità costituzionale – Inammissibilità	420		
Friuli-Venezia Giulia – Sardegna – Norme statali – Misure di contenimento della spesa regionale – Mancato adeguamento delle regioni speciali – Sanzioni – Riduzione dei trasferimenti erariali diversi dalle compartecipazioni previste dagli statuti speciali – Questioni di legittimità costituzionale – Inammissibilità	420		
Friuli-Venezia Giulia – Sardegna – Norme statali – Misure di riduzione della spesa regionale – Adeguamento delle regioni speciali mediante norme pattizie di attuazione statutaria – Esclusione – Questioni di legittimità costituzionale – Infondatezza	420		
Friuli-Venezia Giulia – Sardegna – Norme statali – Misure di riduzione della spesa regionale – Mancato adeguamento delle regioni – Sanzioni – Riduzione delle compartecipazioni di tributi erariali previste dagli statuti speciali – Questioni di legittimità costituzionale – Infondatezza	420		
Friuli-Venezia Giulia – Sardegna – Norme statali – Misure per la riduzione dei costi delle amministrazioni regionali – Mancato adeguamento delle regioni speciali – Grave violazione di legge ai fini dello scioglimento del consiglio regionale e della rimozione del presidente della regione – Questione di legittimità costituzionale – Infondatezza	420		
Friuli-Venezia Giulia – Sardegna – Norme statali – Misure varie di contenimento della spesa regionale – Questione di legittimità costituzionale – Inammissibilità	421		
Friuli-Venezia Giulia – Sardegna – Norme statali – Riduzione dei costi del sistema politico regionale – Pubblicità dello stato patrimoniale dei titolari di cariche pubbliche elettive e di governo – Spese dei gruppi consiliari – Questioni di legittimità costituzionale – Infondatezza	420		
Friuli-Venezia Giulia – Sardegna – Norme statali – Riduzione dei costi del sistema politico regionale – Pubblicità dello stato patrimoniale dei titolari di cariche pubbliche elettive e di governo – Spese per il personale dei gruppi consiliari – Previdenza dei consiglieri regionali – Questioni di legittimità costituzionale – Infondatezza	420		
Valle d’Aosta – Consiglio regionale – Gruppi politici del consiglio regionale – Contributi percepiti nel primo semestre del 2013 – Rendiconti – Con-			

trollo eseguito dalla sezione regionale della Corte dei conti – Relazione al consiglio regionale	191	dai beneficiari – Interesse ad agire del pubblico ministero contabile – Sussistenza fino al recupero integrale del danno	359
v. pure: <i>Contabilità regionale e degli enti locali</i>			
Responsabilità amministrativa e contabile			
Amministratori e dirigenti regionali – Conferimento di un incarico dirigenziale – Totale assenza di verifiche e controlli periodici – Proroga ingiustificata – Danno erariale	328	Gruppi politici dei consigli regionali – Fondi assegnati dal consiglio regionale – Asserito utilizzo per spese di rappresentanza – Utilizzo per spese non di rappresentanza – Spese genericamente inerenti le pubbliche relazioni dei consiglieri regionali o per spese personali – Responsabilità amministrativa dei consiglieri regionali	303
Danno all'immagine della pubblica amministrazione – Presupposti – Soglia minima di offensività – Insussistenza – Fattispecie	336	Gruppi politici dei consigli regionali – Fondi assegnati dal consiglio regionale – Spese di rappresentanza e di funzionamento – Ammissibilità – Spese per pranzi, cene e taxi prive di motivazioni idonee – Danno erariale	341
Danno da omessa riscossione di entrate – Presupposto – Definitiva inesigibilità della prestazione – Persistenza del diritto creditorio in capo all'amministrazione – Danno erariale – Esclusione	375	Gruppi politici dei consigli regionali – Fondi assegnati dal consiglio regionale – Utilizzo illegittimo – Responsabilità dei consiglieri che hanno effettuato la spesa – Responsabilità del presidente del gruppo consiliare – Responsabilità dell'ufficio di presidenza del consiglio regionale	303
Danno erariale – Quantificazione in via equitativa – Criterio del compenso medio	287	Gruppi politici dei consigli regionali – Spese per pranzi, cene e taxi prive di motivazioni idonee – Responsabilità del beneficiario del rimborso – Corresponsabilità del capogruppo – Sussistenza – Corresponsabilità dei componenti dell'ufficio di presidenza del consiglio regionale – Ipotizzabilità – Litisconsorzio necessario ove non evocati in giudizio – Esclusione	341
Danno erariale indiretto – Organi di vertice dell'unità sanitaria locale – Funzioni datoriali – Colpa grave – Insussistenza – Fattispecie	376	Gruppi politici dei consigli regionali – Utilizzo dei fondi assegnati dal consiglio regionale – Sindacato del giudice – Possibile interferenza sull'attività politica dei consiglieri regionali o sul merito delle scelte discrezionali – Insussistenza	341
Dipendente di ente pubblico – Rivelazione di notizie riservate a estranei dietro compenso corruttivo – Danno erariale – Danno all'immagine della pubblica amministrazione – Fattispecie	267	Incarichi di consulenza e collaborazione – Conferimento – Omessa pubblicità – Responsabilità di dirigenti e funzionari	332
Dipendenti di ente pubblico economico – Danni cagionati all'ente – Giurisdizione contabile – Sussistenza – Azione di responsabilità civile del datore di lavoro nei confronti dei dipendenti – Alternatività rispetto al giudizio di responsabilità amministrativa – Fondamento – Conseguenze – Fattispecie relative all'Ente poste italiane per fatti anteriori alla trasformazione in s.p.a.	477	Magistrato ordinario con funzioni giudicanti – Eccessiva durata di un processo civile – Condanna dell'amministrazione giudiziaria – Ritardi e omissioni nella gestione del giudizio – Responsabilità amministrativa del magistrato	372
Ente pubblico regionale – Componenti del comitato esecutivo e del collegio di conciliazione – Illegittimo inquadramento di personale – Danno erariale	263	Militari della Guardia di finanza – Percezione di compensi corruttivi per omettere, accelerare o ritardare controlli fiscali – Danno patrimoniale pari all'importo dei compensi corruttivi – Danno per le spese sostenute dall'amministrazione di appartenenza – Danno all'immagine della pubblica amministrazione	266
Esimente politica – Violazione di un obbligo di servizio eziologicamente collegato al danno erariale – Colpa grave soggettiva – Sussistenza	359	Nucleo di valutazione e organismo indipendente di valutazione (Oiv) – Attribuzione a un dirigente dell'indennità di risultato – Macroscopica superficialità nella valutazione – Danno erariale	328
Formazione professionale – Finanziamenti indebiti a soggetti privati – Provvedimenti amministrativi registrati dal dirigente della ragioneria centrale – Responsabilità amministrativa del dirigente della ragioneria – Esclusione	359	Opera pubblica per la difesa della costa e la salvaguardia del litorale – Componenti di organo tecnici	
Formazione professionale – Finanziamento di progetti formativi – Amministratori e dirigenti regionali – Finanziamenti in misura eccedente quella stabilita dal bando di selezione dei progetti – Danno erariale – Precedente prassi amministrativa illegittima – Irrilevanza – Ammissione al visto di legittimità di provvedimenti analoghi a quelli produttivi del danno contestato – Irrilevanza – Opposizione a ordinanza-ingiunzione per il recupero delle somme indebitamente percepite			

co straordinario e consulenti della direzione dei lavori – Rapporto di servizio tra gli autori del danno e l'amministrazione danneggiata – Sussistenza	527	ne pubblica – Servizi pubblici – Gestione del ciclo dei rifiuti – Omessa assunzione di iniziative per la concreta gestione del servizio – Revoca degli amministratori della società – Legittimità	539
Rifiuti – Raccolta differenziata – Danno erariale per mancato raggiungimento della percentuale minima di raccolta differenziata – Consorzio affidatario del servizio – Responsabilità – Sussistenza – Sindaco, assessore all'ambiente e dirigente del settore – Concorso nella responsabilità – Sussistenza	273	Comune e provincia – Società per la gestione dell'edilizia residenziale pubblica – Obbligo di versamento dei c.d. contributi minori (malattia, maternità, Tfr, Cuaf) – Sussistenza	503
Scelte discrezionali – Controllo di conformità alle norme che regolano l'attività amministrativa – Ammissibilità – Fattispecie	497	Comuni – Servizi pubblici locali – Affidamento diretto a società <i>in house</i> – Ammissibilità – Fattispecie	205
Scelte discrezionali – Valutazione di razionalità, efficienza ed efficacia – Ammissibilità – Fattispecie	314	Comuni con popolazione inferiore a 30.000 abitanti – Partecipazioni in società <i>in house</i> – Condizione – Produzione di servizi d'interesse generale	204
Scelte discrezionali – Violazione del principio di economicità – Sindacato del giudice contabile – Fattispecie	287	Regione Campania – Istituzione di una società finanziaria regionale per azioni – Dotazione finanziaria – Mancata indicazione – Omessa copertura della spesa – Illegittimità costituzionale	437
v. pure: <i>Prescrizione e decadenza – Spese giudiziali</i>		v. pure: <i>Amministrazione dello Stato e pubblica in genere – Comune e provincia – Contabilità dello Stato e pubblica in genere – Enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria – Giurisdizione e competenza – Regione in genere e regione a statuto ordinario</i>	
Sanità pubblica		Spese giudiziali	
Attività di ricerca – Finanziamento e risultati – Esercizi 2007-2011	114	Giudizio di responsabilità amministrativa – Regola delle spese – Cessazione della materia del contendere – Valutazione del merito ai fini della soccombenza virtuale – Necessità – Idoneità a formare giudicato – Esclusione	342
v. pure: <i>Contabilità regionale e degli enti locali – Giurisdizione e competenza – Responsabilità amministrativa e contabile</i>		Tributi	
Servizi pubblici		v.: <i>Società</i>	
v.: <i>Amministrazione dello Stato e pubblica in genere – Comune e provincia – Società</i>		Università	
Società		Consulenze e studi – Procedura comparativa – Necessità	74
Comune e provincia – Accertamento e riscossione dei tributi – Affidamento a società <i>in house</i> – Ammissibilità – Condizioni	179	Consulenze e studi – Revisione linguistica di testi giuridici – Affidamento di incarico in assenza di procedura comparativa – Non conformità a legge	89
Comune e provincia – Servizi strumentali e servizi pubblici locali – Costituzione di un'unica società per l'esercizio di servizi strumentali e di servizi pubblici locali – Esclusione	205		
Comune e provincia – Società a totale partecipazio-			

INDICE CRONOLOGICO

Parte I	30 luglio 2014, n. 180	168
Attività di controllo e consultiva		
<i>Sezioni riunite in sede di controllo</i>	<i>Friuli-Venezia Giulia</i>	
12 giugno 2014, n. 5	30 aprile 2014, n. 64	171
26 giugno 2014, n. 7		
	<i>Liguria</i>	
<i>Sezione centrale controllo legittimità</i>	15 aprile 2014, n. 24	179
8 aprile 2014, n. 5		
16 aprile 2014, n. 8	<i>Piemonte</i>	
22 aprile 2014, n. 9	2 luglio 2014, n. 144	181
13 maggio 2014, n. 10		
16 maggio 2014, n. 11	<i>Puglia</i>	
12 giugno 2014, n. 12	28 maggio 2014, n. 112	183
19 giugno 2014, n. 13		
23 giugno 2014, n. 14	<i>Toscana</i>	
30 giugno 2014, n. 15	9 luglio 2014, n. 72	186
17 luglio 2014, n. 17	23 luglio 2014, n. 90	187
18 luglio 2014, n. 18		
<i>Sezione centrale controllo gestione</i>	<i>Valle d'Aosta</i>	
2 aprile 2014, n. 2	12 novembre 2013, n. 19	189
7 aprile 2014, n. 3	28 febbraio 2014, n. 2	191
9 aprile 2014, n. 4	4 luglio 2014, n. 8	204
14 aprile 2014, n. 5	1 agosto 2014, n. 13	205
28 luglio 2014, n. 7		
<i>Sezione controllo enti</i>		
16 maggio 2014, n. 39		
3 giugno 2014, n. 51		
<i>Sezione delle autonomie</i>		
9 giugno 2014, n. 16		
17 giugno 2014, n. 18		
18 luglio 2014, n. 19		
<i>Sezioni regionali di controllo</i>		
<i>Campania</i>		
19 febbraio 2014, n. 12		
17 marzo 2014, n. 19		
<i>Emilia-Romagna</i>		
20 novembre 2013, n. 276		
7 luglio 2014, n. 171		
	Parte II	
	Attività giurisdizionale	
	<i>Sezioni riunite in sede giurisdizionale</i>	
	4 agosto 2014, n. 30	218
	<i>Sezioni riunite in sede giurisdizionale (in speciale composizione)</i>	
	7 maggio 2014, n. 17	229
	2 luglio 2014, n. 23	232
	28 luglio 2014, n. 27	235
	30 luglio 2014, n. 28	251
	30 luglio 2014, n. 29	257
	<i>Sezione I centrale d'appello</i>	
	21 maggio 2014, n. 701	263
	22 maggio 2014, n. 712	265
	22 maggio 2014, n. 714	266
	22 maggio 2014, n. 716	267

<i>Sezione III centrale d'appello</i>		23 maggio 2014, n. 67	376
25 luglio 2014, n. 433	273		
11 agosto 2014, n. 467	282		
		Parte III	
		Documentazione	
<i>Sezione d'appello Regione Sicilia</i>		<i>Corte di giustizia dell'Unione europea</i>	
24 giugno 2014, n. 297	287	19 dicembre 2013, n. C-279/12	384
<i>Sezioni giurisdizionali regionali</i>		19 giugno 2014, n. C-574/12	396
<i>Calabria</i>		<i>Corte costituzionale</i>	
23 ottobre 2013, n. 319	293	13 febbraio 2014, n. 23	420
17 gennaio 2014, n. 1	294	15 maggio 2014, n. 130	429
17 gennaio 2014, n. 2	296	16 maggio 2014, n. 132	433
20 gennaio 2014, n. 5	297	28 maggio 2014, n. 141	437
21 maggio 2014, n. 139	298	4 giugno 2014, n. 154	444
		11 giugno 2014, n. 171	447
<i>Friuli-Venezia Giulia</i>		13 giugno 2014, n. 175	451
17 febbraio 2014, n. 17	300	2 luglio 2014, n. 188	454
10 luglio 2014, n. 61	303	4 luglio 2014, n. 190	458
		16 luglio 2014, n. 208	460
<i>Lazio</i>		25 luglio 2014, n. 224	472
16 dicembre 2013, n. 897	312	<i>Corte di cassazione</i>	
17 gennaio 2014, n. 55	314	S.U., 7 gennaio 2014, n. 63	477
10 febbraio 2014, n. 143	317	S.U., ord. 7 gennaio 2014, n. 71	478
13 febbraio 2014, n. 161	322	S.U., 16 gennaio 2014, n. 772	494
sent.-ord. 23 aprile 2014, n. 384	324	S.U., ord. 24 febbraio 2014, n. 4325	495
ord. 28 aprile 2014, n. 107	325	S.U., 10 marzo 2014, n. 5490	497
29 aprile 2014, n. 398	326	S.U., 10 marzo 2014, n. 5491	478
5 maggio 2014, n. 403	328	S.U., 26 marzo 2014, n. 7177	479
8 maggio 2014, n. 411	331	S.U., 3 aprile 2014, n. 7847	500
15 maggio 2014, n. 424	332	S.U., ord. 17 aprile 2014, n. 8930	502
24 giugno 2014, n. 547	335	Sez. lav., 23 aprile 2014, n. 9204	503
		Sez. II, 23 aprile 2014, n. 9219	506
<i>Lombardia</i>		S.U., 8 maggio 2014, n. 9937	509
14 marzo 2014, n. 47	336	Sez. lav., 8 maggio 2014, n. 9945	510
28 luglio 2014, n. 163	341	Sez. I, 8 maggio 2014, n. 9996	515
		S.U., 14 maggio 2014, n. 10416	518
<i>Sicilia</i>		S.U., 21 maggio 2014, n. 11229	526
14 marzo 2014, n. 401	359	S.U., 9 luglio 2014, n. 15594	479
		S.U., ord. 22 luglio 2014, n. 16631	532
<i>Toscana</i>		Sez. VI pen., 25 agosto 2014, n. 36125	536
23 settembre 2014, n. 292	372		
		<i>Consiglio di Stato</i>	
<i>Umbria</i>		Sez. V, 25 febbraio 2014, n. 897	539
14 marzo 2014, n. 34	375	Sez. V, 5 marzo 2014, n. 1065	541
17 marzo 2014, n. 36	376		