



I.S.S.N. 0392-5358  
(c.m. 30-443900120101)

€ 44,00  
(I.V.A. inclusa)

RIVISTA DELLA CORTE DEI CONTI – ANNO LXVII – N. 1-2 GENNAIO-APRILE 2014

# RIVISTA DELLA CORTE DEI CONTI

Rivista della Corte dei conti - [www.rivistacorteconti.it](http://www.rivistacorteconti.it)  
Anno LXVII - n. 1-2 - Gennaio-Aprile 2014

## IN QUESTO FASCICOLO:

- › *Incarichi esterni e consulenze*
- › *Società pubbliche*
- › *Contratti integrativi per i dipendenti delle fondazioni lirico-sinfoniche*
- › *Elenco Istat delle amministrazioni pubbliche*
- › *Piani di riequilibrio e dissesto finanziario degli enti locali*
- › *Trasparenza e lotta alla corruzione*

# 1-2

  
MAGGIOLI  
EDITORE

**La Rivista della Corte dei conti è a cura del Servizio Massimario e Rivista**

**Comitato scientifico**

Umberto Allegretti	Guido Corso	Bernardo Giorgio Mattarella
Stefano Battini	Giorgio Costantino	Antonio Pedone
Antonio Brancasi	Marco D'Alberti	Rita Perez
Marco Cammelli	Mariano D'Amore	Cesare Pinelli
Francesco Capalbo	Giacinto della Cananea	Giuseppe Pisauro
Vincenzo Caputi Jambrenghi	Gian Candido De Martin	Aristide Police
Beniamino Caravita di Toritto	Giuseppe Di Gaspare	Stefano Pozzoli
Sabino Cassese	Mario Dogliani	Giulio Salerno
Lucia Cavallini Cadeddu	Giuseppe Farneti	Aldo Sandulli
Roberto Cavallo Perin	Erminio Ferrari	Maria Alessandra Sandulli
Vincenzo Cerulli Irelli	Fabrizio Fracchia	Massimo Siclari
Mario P. Chiti	Claudio Franchini	Domenico Sorace
Marcello Clarich	Franco Gallo	Luisa Torchia
Giovanna Colombini	Fabio Giulio Grandis	Aldo Travi
Maurizio Converso	Giampaolo Ladu	Luciano Vandelli
Alfredo Corpaci	Alberto Massera	Alberto Zuliani

**Hanno collaborato alla redazione di questo fascicolo:**

Giulia Borgia; Anna Rita Bracci Cambini; Ernesto Capasso; Carlo Chiappinelli; Daniela Cimmino; Luciano Coccoli; Agnese Colelli; Stefano De Filippis; Luciana De Santis; Fausta Di Grazia; Massimo Di Stefano; Valeria Gallo; Renata Gianfalla; Arturo Iadecola; Giustino Lo Conte; Paola Lo Giudice; Andrea Luberti; Alessandra Marzialetti; Gloria Mastrogiacomo; Giorgia Mattei; Lucia Pascucci; Giuseppina Passarelli; Paola Pellecchia; Marco Pieroni; Alberto Rigoni; Eleonora Rubino; Maria Annunziata Rucireta; Pelino Santoro; Valerio Turchini; Innocenza Zaffina.

Gaetano D'Auria, **coordinatore e direttore responsabile**

**Gli articoli pubblicati dalla *Rivista* sono, di norma, sottoposti a una procedura di valutazione anonima.**

**Direzione e Redazione:**

Via Baiamonti n. 25 - 00195 Roma - tel. 06 38762191 - E-mail: [massimario.rivista@corteconti.it](mailto:massimario.rivista@corteconti.it)

**Condizioni di vendita 2014**

Abbonamento annuo		un fascicolo separato		un fascicolo doppio	
Italia	Estero (Europa)	Italia	Estero (Europa)	Italia	Estero (Europa)
€ 92,00	€ 125,00	€ 23,00	€ 30,00	€ 46,00	€ 60,00

**Per informazioni, abbonamenti e richieste di fascicoli singoli:**

Maggioli Editore

Via del Carpino, 8 - 47822 Santarcangelo di Romagna (RN)

e-mail: [abbonamenti@maggioli.it](mailto:abbonamenti@maggioli.it) - sito web: [www.periodicimaggioli.it](http://www.periodicimaggioli.it)

Tel. 0541 628242 - Fax 0541 622595

Stampato da Maggioli S.p.a. - Santarcangelo di Romagna (RN)

Iscrizione al n. 369 del Registro della Stampa presso il Tribunale di Roma, in data 13 agosto 1948

La rivista è consultabile anche in:

[www.rivistacorteconti.it](http://www.rivistacorteconti.it)

# SOMMARIO

Corte dei conti – Inaugurazione dell’anno giudiziario 2014	
- <i>Relazione orale del Presidente Raffaele Squitieri</i>	1
- <i>Relazione orale del Procuratore generale Salvatore Nottola</i>	5
<b>Parte I: ATTIVITÀ DI CONTROLLO E CONSULTIVA</b>	
- <i>Sezioni riunite in sede di controllo</i>	11
- <i>Sezione centrale controllo legittimità</i>	31
- <i>Sezione centrale controllo gestione</i>	52
- <i>Sezione controllo enti</i>	69
- <i>Sezione delle autonomie</i>	94
- <i>Sezione controllo affari comunitari e internazionali</i>	104
- <i>Sezioni regionali di controllo</i>	110
- - <i>Emilia-Romagna</i>	110
- - <i>Liguria</i>	111
- - <i>Lombardia</i>	115
- - <i>Piemonte</i>	126
- - <i>Toscana</i>	130
<b>Parte II: ATTIVITÀ GIURISDIZIONALE</b>	
- <i>Sezioni riunite in sede giurisdizionale (in speciale composizione)</i>	139
- <i>Sezione I centrale d’appello</i>	161
- <i>Sezione II centrale d’appello</i>	174
- <i>Sezione III centrale d’appello</i>	197
- <i>Sezioni giurisdizionali regionali</i>	221
- - <i>Abruzzo</i>	221
- - <i>Emilia-Romagna</i>	230
- - <i>Friuli-Venezia Giulia</i>	238
- - <i>Liguria</i>	244
- - <i>Lombardia</i>	245
- - <i>Marche</i>	248
- - <i>Sicilia</i>	252
<b>Parte III: DOCUMENTAZIONE</b>	
- <i>Corte di giustizia dell’Unione europea</i>	265
- <i>Corte costituzionale</i>	274
- <i>Corte di cassazione</i>	335
<b>Parte IV: DOTTRINA</b>	
- 59° Convegno di studi amministrativi sul tema: “ <i>Politica e amministrazione della spesa pubblica: controlli, trasparenza e lotta alla corruzione</i> ” (Varenna, 19-21 settembre 2013)	343
<b>I. Spesa pubblica e controlli</b>	
- Vitor Caldeira, <i>Il coordinamento del controllo delle finanze pubbliche nell’Unione europea</i>	343
- Paolo De Ioanna, <i>Riformare la spesa per rinnovare la pubblica amministrazione: l’occasione della spending review</i>	347
- Stefano Pozzoli, <i>Linee guida per la regolazione della spesa nelle amministrazioni territoriali</i>	366

- Marcello Clarich, <i>I controlli sulle amministrazioni locali e il sistema sanzionatorio</i>	378
- Nicola Mastropasqua, <i>Il nuovo sistema dei controlli e il ruolo della Corte dei conti</i>	387
II. La giurisdizione contabile	
- Arturo Martucci di Scarfizzi, <i>La giurisdizione contabile nel sistema di garanzia della spesa pubblica</i>	404
- Maurizio Meloni, <i>I giudizi di parificazione dei rendiconti generali: aspetti comuni e profili specifici a livello centrale e regionale</i>	425
- Sergio Auriemma, <i>Equilibri finanziari e spesa pubblica: giudice, nuove forme di tutela e ruolo del p.m.</i>	428
III. Trasparenza e lotta alla corruzione	
- Giorgio Giovannini, <i>Brevi note sull'evoluzione delle regole di trasparenza nelle pubbliche amministrazioni</i>	442
- Alberto Zuliani, <i>L'armonizzazione dei sistemi contabili: verso una maggiore trasparenza dei conti pubblici?</i>	447
- Giuseppe Franco Ferrari, <i>Trasparenza e costi standard</i>	455
- Vincenzo Lo Moro, <i>Oneri amministrativi e obblighi informativi: razionalizzare quelli a carico delle pubbliche amministrazioni</i>	469
- Alessandro Pajno, <i>Il principio di trasparenza alla luce delle norme anticorruzione</i>	475
- Francesco Merloni, <i>Le misure amministrative di contrasto alla corruzione</i>	489
- Bernardo Giorgio Mattarella, <i>Le nuove regole di comportamento dei pubblici funzionari</i>	497
- Ermanno Granelli, <i>Trasparenza, accountability, controllo: i tre pilastri della prevenzione della corruzione</i>	505
- Mauro Orefice, <i>La responsabilità connessa alla realizzazione del piano anticorruzione: le modifiche alla l. 14 gennaio 1994, n. 20</i>	507
- Giuseppe Farneti, <i>La legalità nelle società partecipate dalla p.a. alla luce della legge anticorruzione: come rendere effettivo il contrasto alla corruzione</i>	514
- Fabio Giulio Grandis, Giorgia Mattei, <i>L'elenco Istat e la nozione di "pubblica amministrazione"</i>	523
- Giuseppina Passarelli, <i>Il dissesto delle municipalità nell'ordinamento statunitense. Il caso della città di Detroit</i>	541
- Maria Annunziata Rucireta, <i>La collaborazione tra Istituzioni nazionali di controllo e Corte dei conti europea nella forma dei "controlli cooperativi"</i>	552
- Pelino Santoro, <i>Costituzionalità delle leggi approvative dei bilanci regionali e controllo degli equilibri finanziari</i>	564
- Valerio Turchini, <i>La responsabilità civile della pubblica amministrazione: profili di comparazione tra common law e civil law</i>	580
<b>Recensioni</b>	
- Giuseppe Di Gaspare, <i>Teoria e critica della globalizzazione finanziaria: dinamiche del potere finanziario e crisi sistemiche</i> , Padova, Cedam, 2011, 473 (Antonio Brancasi)	598
- Guerino Fares, <i>Problemi attuali dell'ordinamento sanitario</i> , Napoli, Editoriale scientifica, 2013 (Carlo Chiappinelli)	601
- Angelo Passaro, <i>Il bilancio dello Stato nella prospettiva europea</i> , Roma, Aracne ed., 2013, 296 (Giustino Lo Conte)	602
<b>Lecture storiche</b>	
- Gaetano Vitagliano, <i>L'assestamento di bilancio</i> , in <i>Riv. Corte conti</i> , 1911, 45-53	605

## INDICE ANALITICO

[si riferisce alle pronunce di controllo e giurisdizionali pubblicate nelle parti I, II e III]

### Ambiente (tutela dell')

Fondo riduzione rifiuti e sviluppo delle tecnologie di riciclaggio – Programmazione e monitoraggio della gestione – Anni 2008-2012

52

v. pure: *Comune e provincia*

### Amministrazione dello Stato e pubblica in genere

Commissione nazionale per le società e la borsa (Consob) – Esercizi 2010-2012

63

Consulenze e studi – Conferimento di un incarico per una prestazione già oggetto di affidamento al medesimo soggetto – Non conformità a legge

46

Consulenze e studi – Proroga del contratto originario – Previsione di un compenso aggiuntivo – Conformità a legge

40

Corte dei conti – Controlli sulla gestione – Anno 2012 – Misure conseguenzialmente adottate dalle amministrazioni

58

Ministeri – Funzioni di indirizzo e controllo su di una società partecipata – Attribuzione al segretario generale – Non conformità a legge

44

Ministeri – Organizzazione – Istituzione di una nuova direzione generale per mezzo di un decreto ministeriale – Conformità a legge – Successiva emanazione di un regolamento governativo – Necessità

44

### Banca, credito e risparmio

v.: *Amministrazione dello Stato e pubblica in genere*

### Comune e provincia

Mancato rispetto del patto di stabilità interno – Riduzione della spesa di personale – Divieto di assunzioni – Necessità

126

Servizio di igiene ambientale – Omessa istituzione degli Ato da parte della regione – Gestione del servizio – Competenza dei comuni – Affidamento del servizio a terzi – Condizioni

122

### Contabilità dello Stato e pubblica in genere

Fondo unico dello spettacolo – Contributi ai teatri stabili – Inserimento delle istituzioni destinatarie nel conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche – Necessità – Natura privata delle istituzioni destinatarie – Irrilevanza

151

Decreto di variazione del bilancio – Prelevamento dal fondo di riserva per le spese impreviste – Condizioni

34

Documento di economia e finanza (Def) 2014 – Audizione parlamentare di rappresentanti della Corte dei conti

19

Istituzione senza scopo di lucro destinataria di trasferimenti pubblici – Inserimento nell'elenco Istat del conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche – Necessità – Fattispecie

151

Norme della Regione Abruzzo – Oneri a carico di un capitolo di bilancio per spese obbligatorie – Asserita violazione del principio dell'equilibrio di bilancio – Questione di legittimità costituzionale – Infondatezza

330

v. pure: *Contabilità regionale e degli enti locali – Corte dei conti – Processo contabile*

### Contabilità regionale e degli enti locali

Enti locali in condizioni di squilibrio strutturale – Riproposizione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale – Condizioni – Pronuncia di accertamento della sezione regionale della Corte dei conti – Decorrenza dei termini per la riproposizione del piano o per la dichiarazione del dissesto

94

Enti locali in condizioni di squilibrio strutturale – Riproposizione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale – Miglioramento della condizione di deficitarietà – Dimostrazione – Necessità – Parametro temporale di riferimento dell'avvenuto miglioramento

94

Pareggio di bilancio – Legge c.d. “rinforzata” – Disciplina della sostenibilità del debito pubblico delle regioni e degli enti locali – Attuazione mediante decreto del Presidente del Consiglio dei ministri – Illegittimità costituzionale

322

Pareggio di bilancio – Legge c.d. “rinforzata” – Misure per la sostenibilità del debito pubblico – Asserita violazione dell'autonomia finanziaria regionale – Questioni di legittimità costituzionale – Infondatezza

322

Pareggio di bilancio – Legge c.d. “rinforzata” – Misure per la sostenibilità del debito pubblico – Concorso delle regioni e degli enti locali – Lamentata violazione del principio di leale collaborazione – Questione di legittimità costituzionale – Infondatezza

322

Pareggio di bilancio – Legge c.d. “rinforzata” – Norme in materia di indebitamento delle regioni e degli enti locali – Asserita violazione della competenza legislativa regionale in materia di finanza locale – Questioni di legittimità costituzionale – Infondatezza

321

Pareggio di bilancio – Legge c.d. “rinforzata” – Norme in materia di indebitamento delle regioni e degli enti locali – “Criteri e modalità di attuazione” – Omessa previsione della parola “tecnica” dopo le parole “criteri e modalità di attuazione” – Illegittimità costituzionale	322	regionale – Insussistenza – Questione di legittimità costituzionale – Infondatezza	278
Pareggio di bilancio – Legge c.d. “rinforzata” – Norme in materia di indebitamento delle regioni e degli enti locali – Lamentata violazione del principio di leale collaborazione – Questione di legittimità costituzionale – Infondatezza	322	Regione in genere e regioni a statuto ordinario – Norme statali – Rafforzamento dei controlli della Corte dei conti sulla gestione finanziaria delle regioni – Controllo dei rendiconti dei gruppi consiliari regionali – Disciplina contenente un rinvio a fonti secondarie statali – Questione di legittimità costituzionale – Infondatezza	278
Pareggio di bilancio – Legge c.d. “rinforzata” – Norme in materia di indebitamento delle regioni e degli enti locali – Questioni di legittimità costituzionale prive di chiarezza e completezza – Inammissibilità	322	Regione in genere e regioni a statuto ordinario – Norme statali – Rafforzamento dei controlli della Corte dei conti sulla gestione finanziaria delle regioni – Controllo dei rendiconti dei gruppi consiliari regionali – Emersione di irregolarità – Decadenza del gruppo consiliare dal diritto all’erogazione delle somme ricevute a carico del bilancio del consiglio regionale – Illegittimità costituzionale	278
Residui attivi – Comune – Fondo svalutazione crediti – Determinazione – Modalità	111	Regione in genere e regioni a statuto ordinario – Norme statali – Rafforzamento dei controlli della Corte dei conti sulla gestione finanziaria delle regioni – Controllo dei rendiconti dei gruppi consiliari regionali – Omesso riferimento dell’attività di controllo al consiglio regionale – Illegittimità costituzionale	278
Spesa – Spettanza di un compenso onnicomprensivo ai direttori generali che decadono dall’incarico per cessazione anticipata – Assenza di copertura finanziaria – Illegittimità costituzionale	274	Regione in genere e regioni a statuto ordinario – Norme statali – Rafforzamento dei controlli della Corte dei conti sulla gestione finanziaria delle regioni – Controllo dei rendiconti dei gruppi consiliari regionali – Omesso riferimento dell’attività di controllo al consiglio regionale – Illegittimità costituzionale	278
v. pure: <i>Processo contabile</i>		Regione in genere e regioni a statuto ordinario – Norme statali – Rafforzamento dei controlli della Corte dei conti sulla gestione finanziaria delle regioni – Controllo dei rendiconti dei gruppi consiliari regionali – Questioni di legittimità costituzionale – Infondatezza	278
<b>Contratti pubblici</b>		Regione in genere e regioni a statuto ordinario – Norme statali – Rafforzamento dei controlli della Corte dei conti sulla gestione finanziaria delle regioni – Tutela giurisdizionale contro la pronuncia di irregolarità della Corte dei conti – Questione di legittimità costituzionale – Infondatezza	278
Comune e provincia – Acquisizione di servizi strumentali – Procedure ad evidenza pubblica – Necessità – Affidamento diretto a società <i>in house</i> – Condizioni	115	Regione in genere e regioni a statuto ordinario – Norme statali – Rafforzamento dei controlli della Corte dei conti sulla gestione finanziaria delle regioni – Presidente della regione – Obbligo di trasmissione alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti di una relazione sulla regolarità della gestione e sull’efficacia dei controlli interni – Questione di legittimità costituzionale – Infondatezza	278
v. pure: <i>Amministrazione dello Stato e pubblica in genere – Comune e provincia – Enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria – Sanità pubblica – Università</i>		Regione in genere e regioni a statuto ordinario – Norme statali – Rafforzamento dei controlli della Corte dei conti sulla gestione finanziaria delle regioni – Quantificazione e copertura finanziaria degli oneri delle leggi regionali di spesa – Relazione semestrale della sezione regionale di controllo della Corte dei conti ai consigli regionali – Questione di legittimità costituzionale – Infondatezza	277
<b>Corte dei conti</b>		Regione in genere e regioni a statuto ordinario – Norme statali – Rafforzamento dei controlli della Corte dei conti sulla gestione finanziaria delle regioni – Controllo dei rendiconti dei gruppi consiliari regionali – Asserita lesione dell’autonomia	277
Controllo preventivo di legittimità – Atto attuativo di un precedente provvedimento – Conformità a legge – Fattispecie	42		
Provincia autonoma di Bolzano – Controlli sulla gestione degli enti locali e sul funzionamento dei loro controlli interni – Norme statali – Attribuzione alla Corte dei conti – Norme della Provincia autonoma di Bolzano – Attribuzione a un organo della provincia – Illegittimità costituzionale	283		
Regione in genere e regioni a statuto ordinario – Norme statali – Rafforzamento dei controlli della Corte dei conti sulla gestione finanziaria delle regioni – Bilanci preventivi e rendiconti delle regioni – Verifiche delle sezioni regionali di controllo della Corte dei conti – Illegittimità costituzionale	277		

Regione in genere e regioni a statuto ordinario – Norme statali – Rafforzamento dei controlli della Corte dei conti sulla gestione finanziaria delle regioni – Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti – Verifica dei bilanci preventivi e dei rendiconti consuntivi delle regioni e degli enti che compongono il Servizio sanitario nazionale – Obbligo di tener conto delle partecipazioni in società controllate affidatarie di servizi pubblici, nonché dei risultati definitivi della gestione degli enti del Servizio sanitario regionale – Questione di legittimità costituzionale – Infondatezza	277	stione finanziaria delle regioni – Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti – Parificazione del rendiconto generale della regione – Questione di legittimità costituzionale – Infondatezza	277
Regione in genere e regioni a statuto ordinario – Norme statali – Rafforzamento dei controlli della Corte dei conti sulla gestione finanziaria delle regioni – Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti – Verifica dei bilanci preventivi e dei rendiconti delle regioni e degli enti che compongono il Servizio sanitario nazionale – Questione di legittimità costituzionale – Infondatezza	277	v. pure: <i>Amministrazione dello Stato e pubblica in genere</i>	
Regione in genere e regioni a statuto ordinario – Norme statali – Rafforzamento dei controlli della Corte dei conti sulla gestione finanziaria delle regioni – Verifiche delle sezioni regionali di controllo della Corte dei conti sui bilanci preventivi e sui rendiconti degli enti che compongono il Servizio sanitario nazionale – Obbligo delle regioni di adottare i provvedimenti idonei a ripristinare gli equilibri di bilancio e a rimuovere le irregolarità – Questione di legittimità costituzionale – Infondatezza	277	<b>Demanio e patrimonio dello Stato</b>	
Regioni a statuto speciale – Enti locali – Norme statali – Controllo della Corte dei conti sui bilanci preventivi e sui rendiconti degli enti locali – Asserita lesione delle attribuzioni regionali – Questione di legittimità costituzionale – Infondatezza	279	Atto di rettifica di un precedente atto di sdemanializzazione – Atto avente la stessa natura del precedente atto di sdemanializzazione – Esclusione – Efficacia retroattiva dell'atto di rettifica – Conformità a legge	31
Regioni a statuto speciale – Enti locali – Norme statali – Controllo della Corte dei conti sulla legittimità e regolarità delle gestioni e sul funzionamento dei controlli interni – Questione di legittimità costituzionale – Infondatezza	279	<b>Economia nazionale e programmazione economica</b>	
Regioni a statuto speciale – Norme statali – Rafforzamento dei controlli della Corte dei conti sulla gestione finanziaria delle regioni – Obbligo di adeguamento delle regioni a statuto speciale e delle province autonome a disposizioni dichiarate costituzionalmente illegittime – Illegittimità costituzionale	279	Obiettivi di bilancio 2014 – Quadro di finanza pubblica – Legge di stabilità 2014	11
Regioni a statuto speciale – Norme statali – Rafforzamento dei controlli della Corte dei conti sulla gestione finanziaria delle regioni – Previsione che le regioni a statuto speciale e le province autonome adeguano il proprio ordinamento alle disposizioni delle norme statali – Questioni di legittimità costituzionale – Infondatezza	278	<b>Enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria</b>	
Regioni a statuto speciale – Norme statali – Rafforzamento dei controlli della Corte dei conti sulla gestione		Consip s.p.a. – Gestione finanziaria 2011-2012	69
		Croce rossa italiana – Gestione finanziaria 2012	84
		Equitalia s.p.a. – Gestione finanziaria 2012	79
		Inps – Gestione finanziaria 2012	73
		Rai-Radiotelevisione italiana s.p.a. – Gestione finanziaria 2011-2012	88
		Rete ferroviaria italiana (Rfi) s.p.a. – Gestione finanziaria 2011-2012	81
		<b>Ferrovie, tramvie e filovie</b>	
		v.: <i>Enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria</i>	
		<b>Fondazioni</b>	
		Fondazioni lirico-sinfoniche – Teatro del Maggio Musicale Fiorentino – Piano di risanamento finanziario 2014-2016 – Contratto integrativo aziendale – Compatibilità economico-finanziaria – Certificazione positiva – Condizioni	130
		<b>Giudizi di conto e per resa del conto</b>	
		Tesoriere di un comune – Conto giudiziale – Mancata trasmissione alla sezione giurisdizionale regionale della Corte dei conti – Obbligo del comune – Sanzione pecuniaria a carico del tesoriere per l'omessa presentazione del conto – Esclusione	244
		Tesoriere di un comune – Giudizio di conto – Mancata trasmissione del conto alla sezione giurisdizionale regionale della Corte dei conti da parte del comune – Sanzione pecuniaria a carico del tesoriere – Esclusione – Domanda di condanna del tesoriere – Infondatezza – Cessazione della materia del contendere – Esclusione	244
		v. pure: <i>Processo contabile – Responsabilità amministrativa e contabile</i>	

## Giurisdizione e competenza

- Amministratore di una società di persone – Organizzazione di una manifestazione sportiva – Concessione di un finanziamento comunale – Asserita violazione di norme comunali sul finanziamento delle associazioni sportive – Giurisdizione contabile 161
- Comune e provincia – Dissesto finanziario – Deliberazione della sezione regionale di controllo della Corte dei conti – Diniego di accesso alla procedura alternativa di riequilibrio finanziario pluriennale – Impugnazione – Giurisdizione esclusiva delle Sezioni riunite della Corte dei conti 335
- Direttore dei lavori – Attività compiuta nella coesistente qualità di progettista – Giurisdizione contabile – Sussistenza 174
- Giudicato c.d. interno – Presupposti – Autonomia del capo di decisione – Affermazione non costituente decisione autonoma – Idoneità a formare giudicato – Insussistenza – Fattispecie 174
- Giudizio di merito – Provvedimento cautelare – Ricorso per regolamento preventivo di giurisdizione – Ammissibilità 335
- Regolamento preventivo di giurisdizione – Ricorso – Norma applicata dal giudice di merito – Sopravvenuta dichiarazione di incostituzionalità – Irrilevanza sulla decisione del ricorso 335

## Impiegato dello Stato e pubblico in genere

- Prefettura – Funzioni di dirigente – Reggenza – Provvedimento di proroga – Legittimità – Condizioni 38
- Lavoro a tempo determinato – Direttiva 1999/70/Ce del Consiglio del 28 giugno 1999 – Accordo quadro sul lavoro a tempo determinato – Illecita apposizione di un termine al contratto di lavoro – Indennità dovuta dal datore di lavoro al lavoratore a causa dell'illecita apposizione del termine – Principio di non discriminazione – Applicabilità 265
- Lavoro a tempo determinato – Direttiva 1999/70/Ce del Consiglio del 28 giugno 1999 – Accordo quadro sul lavoro a tempo determinato – Illecita apposizione di un termine al contratto di lavoro – Indennità dovuta dal datore di lavoro al lavoratore a causa dell'illecita apposizione del termine – Trattamento identico a quello dell'indennità dovuta dal datore di lavoro in caso di illecita interruzione di un contratto di lavoro a tempo indeterminato – Esclusione 265
- Lavoro a tempo determinato – Direttiva 1999/70/Ce del Consiglio del 28 giugno 1999 – Accordo quadro sul lavoro a tempo determinato – Principio di non discriminazione – Applicazione nei confronti di una società a totale partecipazione statale 265

## Impiegato regionale e degli enti locali

- Legislazione statale – Principio di onnicomprensività della retribuzione – Applicabilità ai dipendenti regionali 216
- Mobbing* – Definizione 238
- Trattamento economico – Incentivo alla progettazione di opere pubbliche – Condizioni – Diretto collegamento alla realizzazione di un'opera pubblica – Fattispecie – Redazione di un atto di pianificazione 101

## Omissione di denuncia o di referto

- Pubblico ufficiale – Fatto avente possibile rilievo penale – Elementi di mero sospetto – Non sufficienza – Effettiva sussistenza di una *notitia criminis* – Necessità 339

## Opere pubbliche

- Delibera Cipe – Infrastrutture strategiche – Finanziamento – Ministero delle infrastrutture e dei trasporti – Omissione degli adempimenti necessari all'avvio dei lavori entro il termine stabilito dalla legge – Conformità a legge della delibera Cipe – Sussistenza – Fondi assegnati in attuazione della delibera – Revoca – Necessità 48
- v. pure: *Impiegato regionale e degli enti locali* – *Responsabilità amministrativa e contabile*

## Pensioni civili e militari

v.: *Prescrizione e decadenza*

## Prescrizione e decadenza

- Pensioni civili e militari – Prescrizione dei ratei – Decorrenza – Momento dal quale il diritto può essere fatto valere – Provvedimento emanato in seguito a domanda o ricorso giurisdizionale tardivi – Irrilevanza 191
- Responsabilità amministrativa – Danno all'immagine – Prescrizione dell'azione – *Dies a quo* – Fattispecie 248

## Previdenza e assistenza

v.: *Enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria* – *Processo pensionistico*

## Processo contabile

- Avvenuta proposizione del regolamento preventivo di giurisdizione – Eccezione di giurisdizione sollevata dalla difesa del convenuto – Accoglimento – Ammissibilità 224
- Comune e provincia – Riequilibrio finanziario e dissesto – Delibera della sezione regionale di controllo della Corte dei conti di diniego del piano di riequilibrio finanziario – Impugnazione – Termini



ne – <i>Dies a quo</i> – Data di comunicazione della deliberazione al comune	140	Giudizio in unico grado dinanzi le Sezioni riunite della Corte dei conti (in speciale composizione) – Procuratore generale – Potere di intervenire e di concludere – Questione di legittimità costituzionale – Manifesta infondatezza	145
Comunicazioni e notificazioni – Amministrazioni dello Stato – Omessa notifica presso l’Avvocatura generale dello Stato – Nullità della notifica eseguita all’amministrazione – Rinnovazione – Ammissibilità – Effetti	140	Giudizio in unico grado dinanzi le Sezioni riunite della Corte dei conti (in speciale composizione) – Questione di legittimità costituzionale – Manifesta infondatezza	145
Danno all’immagine della pubblica amministrazione – Intervenuta sentenza di primo grado nel processo contabile – Pregiudizialità del processo penale – Insussistenza	179	Giudizio su questione di massima pendente dinanzi le Sezioni riunite in altro processo – Sospensione del processo	211
Danno all’immagine della pubblica amministrazione – Quantificazione – Importo superiore a quello dei compensi corruttivi accertati in sede penale – Ammissibilità – Fattispecie	179	Invito a dedurre – Irregolarità nei confronti di uno dei convenuti – Inammissibilità dell’atto di citazione – Estensione agli altri convenuti – Esclusione	179
Danno erariale – Risarcimento – Coobbligati in solido – Litisconsorzio necessario – Esclusione	179	Norme a tutela della minoranza linguistica tedesca – Uffici giudiziari aventi sede nella Provincia autonoma di Bolzano – Processo bilingue – Nullità relative all’uso della lingua negli atti processuali – Presupposti – Effettiva e concreta lesione del diritto di difesa o del diritto ad usare la lingua tedesca negli atti processuali	161
Giudizi a istanza di parte – Enti locali – Piani di riequilibrio finanziario – Diniego di approvazione da parte della sezione regionale di controllo della Corte dei conti – Impugnazione della deliberazione della sezione di controllo – <i>Ius superveniens</i> – Facoltà degli enti di presentare un nuovo piano di riequilibrio finanziario – Irrilevanza – Conseguenze	156	Parti e difensori – Costituzione in giudizio – Omessa autorizzazione a stare in giudizio – Effetti – Inefficacia temporanea della costituzione – Ratifica della costituzione nel corso del processo – Ammissibilità	139
Giudizi a istanza di parte – Piani di riequilibrio finanziario degli enti locali – Diniego di approvazione della sezione regionale di controllo della Corte dei conti – Impugnazione – Ricorso alle Sezioni riunite della Corte dei conti (in speciale composizione) – Parti necessarie – Ministero dell’interno – Prefettura – Omessa chiamata in giudizio – Effetti – Inammissibilità del ricorso	142	Piani di riequilibrio finanziario – Giudizio della sezione regionale di controllo circa la congruenza con le finalità del risanamento finanziario – Valutazioni difformi da quelle dei revisori dei conti e della commissione ministeriale – Ammissibilità – Fattispecie	156
Giudizio di responsabilità – Definizione agevolata del procedimento in appello – Pagamento eseguito oltre il termine fissato dal giudice ma prima dell’udienza di trattazione del merito – Ammissibilità	197	Provvedimento di rigetto dell’istanza per resa del conto – Reclamo alle sezioni centrali d’appello – Ammissibilità	211
Giudizio di responsabilità – Pluralità di convenuti – Termine per l’emanazione dell’atto di citazione – Coincidenza con l’ultimo dei termini per la presentazione di deduzioni	216	Ricorso per revocazione – Errore di calcolo – Dipendenza da valutazioni tecniche – Inammissibilità del ricorso	198
Giudizio di responsabilità – Rapporti con il giudizio civile	238	Udienza pubblica – Impedimento del difensore – Istanza di rinvio – Omessa dimostrazione dell’impossibilità di sostituzione – Inammissibilità dell’istanza	189
Giudizio di responsabilità – Sentenza di primo grado – Precisazione di una circostanza di fatto che non modifica i motivi di contestazione della responsabilità – Fattispecie – Danno erariale per violazione del principio di onnicomprensività della retribuzione	216		
Giudizio in unico grado dinanzi le Sezioni riunite della Corte dei conti (in speciale composizione) – Concentrazione in unica udienza – Facoltà di replica soltanto orale agli scritti difensivi – Questione di legittimità costituzionale – Manifesta infondatezza	145		

#### **Processo pensionistico**

Perenzione dei ricorsi ultradecennali – Mancata presentazione dell’istanza di fissazione dell’udienza nel termine di sei mesi dall’avviso di segreteria – Effetti – Perenzione – Manifestazione dell’interesse della parte a proseguire il giudizio nell’udienza fissata d’ufficio – Irrilevanza	190
--	-----

#### **Pubblico ministero contabile**

Atti istruttori e processuali – Accertamento della nullità – Termine di trenta giorni per la decisione	
--	--

del giudice – Perentorietà – Insussistenza – Qualificazione legale – Irrilevanza	202	contrattazione collettiva di comparto – Omessa valutazione circa il raggiungimento di specifici obiettivi – Danno erariale	230
Istanza di proroga del termine per l’emanazione dell’atto di citazione – Procedimento per la valutazione dell’istanza – Mancato contraddittorio nei confronti del destinatario dell’invito a produrre deduzioni – Irrilevanza	179	Consigliere comunale – Deliberazione del rimborso di spese legali a un dipendente comunale assolto in giudizio penale per non aver commesso il fatto – Comportamenti del dipendente contrari ai doveri di servizio – Assunzione da parte dell’amministrazione dell’onere della difesa in giudizio del dipendente – Danno erariale	197
Notizia di danno erariale contenuta in una relazione della Corte dei conti in sede di controllo – Istruttoria per l’accertamento di responsabilità per danno erariale – Ammissibilità – Fattispecie	202	Danno erariale – Valutazione delle scelte discrezionali – Ammissibilità – Limiti	252
v. pure: <i>Processo contabile</i>		Direttore dei lavori e progettista dell’opera pubblica – Tardiva acquisizione delle aree – Errori progettuali – Danno erariale	175
<b>Radiotelevisione</b>		Dirigenti e funzionari comunali – <i>Mobbing</i> nei confronti di un dipendente – Condanna del comune in giudizio civile – Responsabilità amministrativa dei dirigenti e dei funzionari – Quantificazione del danno – Criteri	238
v.: <i>Enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria</i>		Illegittima erogazione di contributi pubblici a una società di persone – Danno erariale – Responsabilità della società e dell’amministratore socio – Responsabilità dell’amministratore comunale per aver sostenuto la domanda di contributo	161
<b>Regione in genere e regioni a statuto ordinario</b>		Infermiere professionale presso l’azienda sanitaria unica regionale – Svolgimento di attività lavorativa presso una struttura sanitaria privata – Danno erariale	249
Abruzzo – Manifestazione d’arte – Contributo regionale – Omessa copertura finanziaria – Illegittimità costituzionale	320	Medico – Frequenza di un corso di specializzazione – Svolgimento di attività incompatibili con la frequenza del corso – Danno erariale	251
v. pure: <i>Contabilità dello Stato e pubblica in genere</i>		Medico tirocinante – Fruizione di una borsa di studio universitaria – Percezione di compensi per attività professionale – Incompatibilità con la fruizione della borsa di studio – Esclusione – Danno erariale – Insussistenza – Fattispecie	245
<b>Regioni a statuto speciale</b>		Norme della Provincia di Bolzano – Introduzione di un’ipotesi di esenzione dalla responsabilità amministrativa – Violazione della competenza legislativa esclusiva statale in materia di ordinamento civile e di giustizia amministrativa – Illegittimità costituzionale	275
Norme statali – Enti locali – Attribuzione al Ministero dell’economia e delle finanze del potere di attivare verifiche sulla regolarità della gestione amministrativo-contabile degli enti locali – Illegittimità costituzionale	279	Responsabilità contabile – Giudizio per resa del conto – Previsione normativa della presentazione del conto alla sezione regionale del controllo – Istanza per resa del conto in via giurisdizionale – Ammissibilità – Fattispecie in tema di fondi gestiti dai presidenti dei gruppi consiliari regionali	211
Norme statali – Enti locali – Controllo della gestione nell’ambito della revisione della spesa pubblica – Asserita lesione della competenza regionale in ordine ai controlli sugli enti locali e alla finanza locale – Questione di legittimità costituzionale – Infondatezza	279	Segretario comunale – Comportamento distante dal modello adeguato alla funzione e alla professionalità richiesta – Danno erariale – Colpa grave – Fattispecie	186
Norme statali – Enti locali – Controllo della gestione nell’ambito della revisione della spesa pubblica – Asserita violazione delle competenze regionali in ordine ai controlli sugli enti locali e alla finanza locale – Questione di legittimità costituzionale – Infondatezza	279	Segretario di un’associazione di volontariato – Ap-	
Norme statali – Enti locali – Controllo della gestione nell’ambito della revisione della spesa pubblica – Questione di legittimità costituzionale – Infondatezza	279		
v. pure: <i>Contabilità regionale e degli enti locali – Corte dei conti – Processo contabile</i>			
<b>Responsabilità amministrativa e contabile</b>			
Appalto – Errata o incompleta realizzazione dell’opera appaltata – Giurisdizione contabile – Esclusione	224		
Componenti di una giunta regionale – Attribuzione a dirigenti regionali di una “retribuzione di risultato di coordinamento” – Omessa previsione nella			

propriazione di contributi pubblici – Danno erariale – Fattispecie	221	v. pure: <i>Amministrazione dello Stato e pubblica in genere – Contratti pubblici – Corte dei conti – Enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria – Giurisdizione e competenza – Impiegato dello Stato e pubblico in genere – Responsabilità amministrativa e contabile</i>	
Società partecipata da enti locali – Amministratori e componenti del collegio sindacale – Danno al patrimonio dell’ente – Giurisdizione contabile – Fattispecie	167		
v. pure: <i>Spese giudiziali</i>			
<b>Sanità pubblica</b>			
Asl – Incarichi di collaborazione – Affidamento – Procedura comparativa – Necessità – Eccezioni	128	<b>Spese giudiziali</b>	
v. pure: <i>Corte dei conti – Responsabilità amministrativa e contabile</i>		Giudizi di responsabilità – Sopravvenuta estinzione del danno erariale – Cessazione della materia del contendere – Condanna del convenuto al pagamento delle spese di giustizia – Fattispecie	200
<b>Segretario comunale e provinciale</b>			
v.: <i>Responsabilità amministrativa e contabile</i>		<b>Spettacoli</b>	
<b>Società</b>			
Comune e provincia – Acquisizione di partecipazioni in società di capitali – Condizioni	110	v.: <i>Contabilità dello Stato e pubblica in genere – Fondazioni</i>	
Comune e provincia – Partecipazioni in società costituite per l’esercizio di servizi pubblici locali – Aumento di capitale sociale – Contabilizzazione di nuovi e maggiori oneri – Modalità	124	<b>Tributi</b>	
Comune e provincia – Società <i>in house</i> – Assunzioni di personale – Divieti e limiti – Retribuzioni del personale – Aumenti derivanti dal contratto collettivo nazionale di lavoro – Obbligo di corresponsione – Limite del trattamento economico complessivo dei singoli dipendenti	113	Irpef – Destinazione e gestione del 5 per mille – Elementi di criticità – Relazione al Parlamento	54
		<b>Unione europea</b>	
		Rapporti finanziari tra l’Italia e l’Unione – Esercizio finanziario 2012 – Relazione al Parlamento	104
		<b>Università</b>	
		Consulenze e studi – Incarico di collaborazione coordinata e continuativa – Oggetto – Avvio di una nuova funzione istituzionale dell’ente – Legittimità – Fattispecie	33

## INDICE CRONOLOGICO

<b>Parte I</b>			
<b>Attività di controllo e consultiva</b>			
		<i>Liguria</i>	
		5 marzo 2014, n. 13	111
		5 marzo 2014, n. 15	113
<i>Sezioni riunite in sede di controllo</i>			
18 febbraio 2014, n. 1	11	<i>Lombardia</i>	
15 aprile 2014, n. 2	19	7 ottobre 2013, n. 411	115
		17 gennaio 2014, n. 20	122
<i>Sezione centrale controllo legittimità</i>		5 febbraio 2014, n. 41	124
13 agosto 2013, n. 15	31		
31 ottobre 2013, n. 17	33	<i>Piemonte</i>	
4 novembre 2013, n. 18	34	17 dicembre 2013, n. 413	126
20 dicembre 2013, n. 23	38	19 dicembre 2013, n. 421	128
27 dicembre 2013, n. 24	40		
11 febbraio 2014, n. 1	42	<i>Toscana</i>	
18 febbraio 2014, n. 2	44	14 aprile 2014, n. 23	130
6 marzo 2014, n. 3	46		
19 marzo 2014, n. 4	48		
		<b>Parte II</b>	
		<b>Attività giurisdizionale</b>	
<i>Sezione centrale controllo gestione</i>		<i>Sezioni riunite in sede giurisdizionale</i>	
6 novembre 2013, n. 9	52	<i>(in speciale composizione)</i>	
18 dicembre 2013, n. 14	54	ord. 13 febbraio 2014, n. 1	139
27 dicembre 2013, n. 17	58	sent/ord. 13 febbraio 2014, n. 1	140
28 marzo 2014, n. 1	63	7 marzo 2014, n. 2	142
		24 marzo 2014, n. 5	145
<i>Sezione controllo enti</i>		9 aprile 2014, n. 9	151
26 novembre 2013, n. 102	69	16 aprile 2014, n. 10	156
27 novembre 2013, n. 101	73		
13 dicembre 2013, n. 111	79	<i>Sezione I centrale d'appello</i>	
20 dicembre 2013, n. 123	81	10 ottobre 2013, n. 813	161
24 gennaio 2014, n. 1	84	17 marzo 2014, n. 425	167
6 febbraio 2014, n. 7	88		
		<i>Sezione II centrale d'appello</i>	
<i>Sezione delle autonomie</i>		23 luglio 2013, n. 481	174
15 aprile 2014, n. 6	94	25 luglio 2013, n. 489	179
15 aprile 2014, n. 7	101	30 settembre 2013, n. 546	186
		8 ottobre 2013, n. 592	189
<i>Sezione controllo affari comunitari e internazionali</i>		11 dicembre 2013, n. 758	191
30 dicembre 2013, n. 11	104		
		<i>Sezione III centrale d'appello</i>	
<i>Sezioni regionali di controllo</i>		17 luglio 2013, n. 489	197
<i>Emilia-Romagna</i>		19 settembre 2013, n. 602	198
9 aprile 2014, n. 96	110	11 ottobre 2013, n. 671	200

6 novembre 2013, n. 725	202	21 gennaio 2014, n. 5	249
decr. 8 novembre 2013, n. 14	210	10 febbraio 2014, n. 15	250
27 marzo 2014, n. 167	216		
<i>Sezioni giurisdizionali regionali</i>			
<i>Abruzzo</i>			
10 dicembre 2013, n. 206	221		
27 febbraio 2014, n. 26	224		
<i>Emilia-Romagna</i>			
14 gennaio 2014, n. 9	230		
<i>Friuli-Venezia Giulia</i>			
13 settembre 2013, n. 56	238		
<i>Liguria</i>			
28 aprile 2014, n. 43	244		
<i>Lombardia</i>			
19 marzo 2014, n. 50	245		
<i>Marche</i>			
3 dicembre 2013, n. 129	248		
		<i>Sicilia</i>	
		13 febbraio 2014, n. 293	252
		<b>Parte III</b>	
		<b>Documentazione</b>	
		<i>Corte di giustizia dell'Unione europea</i>	
		12 dicembre 2013, n. C-361/12	265
		<i>Corte costituzionale</i>	
		23 gennaio 2014, n. 4	274
		11 febbraio 2014, n. 19	275
		6 marzo 2014, n. 39	277
		10 marzo 2014, n. 40	283
		2 aprile 2014, n. 68	320
		10 aprile 2014, n. 88	321
		18 aprile 2014, n. 108	330
		<i>Corte di cassazione</i>	
		S.U., ord. 13 marzo 2014, n. 5805	335
		Sez. VI pen., 13 marzo 2014, n. 12021	339