



I.S.S.N. 0392-5358
(c.m. 30-443900120101)

€ 44,00
(I.V.A. inclusa)

RIVISTA DELLA CORTE DEI CONTI – ANNO LXVI – N. 3-4 MAGGIO-AGOSTO 2013

RIVISTA DELLA CORTE DEI CONTI

Rivista della Corte dei conti - www.rivistacorteconti.it
Anno LXVI - n. 3-4 - Maggio-Agosto 2013

IN QUESTO FASCICOLO:

- › *ordinamento contabile dello Stato*
- › *società pubbliche*
- › *rendiconti e conti giudiziali dei gruppi politici consiliari*
- › *piani di riequilibrio e dissesto degli enti locali*

3-4


MAGGIOLI
EDITORE

La Rivista della Corte dei conti è a cura del Servizio Massimario e Rivista

Comitato scientifico

Umberto Allegretti	Guido Corso	Antonio Pedone
Stefano Battini	Giorgio Costantino	Rita Perez
Antonio Brancasi	Marco D'Alberti	Cesare Pinelli
Marco Cammelli	Mariano D'Amore	Giuseppe Pisauro
Francesco Capalbo	Giacinto della Cananea	Aristide Police
Vincenzo Caputi Jambrenghi	Gian Candido De Martin	Stefano Pozzoli
Beniamino Caravita di Toritto	Giuseppe Di Gaspare	Giulio Salerno
Sabino Cassese	Mario Dogliani	Aldo Sandulli
Lucia Cavallini Cadeddu	Giuseppe Farneti	Maria Alessandra Sandulli
Roberto Cavallo Perin	Erminio Ferrari	Massimo Siclari
Vincenzo Cerulli Irelli	Fabrizio Fracchia	Domenico Sorace
Mario P. Chiti	Claudio Franchini	Luisa Torchia
Marcello Clarich	Fabio Giulio Grandis	Aldo Travi
Giovanna Colombini	Giampaolo Ladu	Luciano Vandelli
Maurizio Converso	Alberto Massera	Alberto Zuliani
Alfredo Corpaci	Bernardo Giorgio Mattarella	

Hanno collaborato alla redazione di questo fascicolo:

Emma Apicella; Alberto Avoli; Antonella Biagioni; Giulia Borgia; Anna Rita Bracci Cambini; Ferruccio Capalbo; Ernesto Capasso; Fabrizio Cerioni; Carlo Colapietro; Antonio Contu; Paola Cosa; Paolo Crea; Flavio Curto; Laura D'Ambrosio; Luigi D'Angelo; Anna De Angelis; Catia De Angelis; Stefano De Filippis; Piergiorgio Della Ventura; Laura de Rentiis; Massimo Di Stefano; Francesco Duranti; Francesco Fimmanò; Antonio Franco; Stefania Fusaro; Valeria Gallo; Silvio Gambino; Renata Gianfalla; Paolo Giangaspero; Carlo Greco; Arturo Iadecola; Paola Lo Giudice; Andrea Luberti; Ernesto Lupo; Claudia Martinelli; Alessandra Marzioletti; Gloria Mastrogiacomo; Mauro Mazza; Agostino Meale; Giuseppe Maria Mezzapesa; Tommaso Miele; Maurizio Mirabella; Lucia Pascucci; Riccardo Patumi; Paola Pellecchia; Vincenzo Pergola; Barbara Pezzilli; Fabrizio Picotti; Marco Pieroni; Maria Teresa Polito; Roberto Preden; Alberto Rigoni; Renato Rordorf; Eleonora Rubino; Daniele Russo; Daniele Sanna; Carla Serbassi; Paolo Simeon; Vito Tenore.

Gaetano D'Auria, **coordinatore e direttore responsabile**

Gli articoli pubblicati dalla Rivista sono, di norma, sottoposti a una procedura di valutazione anonima.

La rivista è consultabile anche in:
www.rivistacorteconti.it

Direzione e Redazione:

Via Baiamonti n. 25 - 00195 Roma - tel. 06 38761 - Fax 06 38762954 - E-mail: massimario.rivista@corteconti.it

Condizioni di vendita 2013

Abbonamento annuo		un fascicolo separato		un fascicolo doppio	
Italia	Estero (Europa)	Italia	Estero (Europa)	Italia	Estero (Europa)
€ 88,00	€ 119,00	€ 22,00	€ 29,00	€ 44,00	€ 58,00

Per informazioni, abbonamenti e richieste di fascicoli singoli:

Maggioli Editore

Via del Carpino, 8 - 47822 Santarcangelo di Romagna (RN)

e-mail: abbonamenti@maggioli.it - sito web: www.periodicimaggioli.it

Tel. 0541 628242 - Fax 0541 622595

Stampato da Maggioli S.p.a. - Santarcangelo di Romagna (RN)

Iscrizione al n. 369 del Registro della Stampa presso il Tribunale di Roma, in data 13 agosto 1948

R I V I S T A
D E L L A
C O R T E
D E I C O N T I

Rivista della Corte dei conti
Anno LXVI - n. 3-4
Maggio-Agosto 2013

Publicazione bimestrale
di servizio

Direttore responsabile
Gaetano D'Auria

SOMMARIO

Parte I: ATTIVITÀ DI CONTROLLO E CONSULTIVA

- Sezioni riunite in sede di controllo	1
- Sezione centrale controllo legittimità	45
- Sezione centrale controllo gestione	46
- Sezione controllo enti	90
- Sezione delle autonomie	104
- Sezioni regionali di controllo	127
-- Abruzzo	127
-- Calabria	129
-- Emilia-Romagna	134
-- Lazio	139
-- Lombardia	150
-- Piemonte	256
-- Puglia	262
-- Sardegna	264
-- Sicilia	265
-- Toscana	284
-- Valle d'Aosta	292
-- Veneto	297

Parte II: ATTIVITÀ GIURISDIZIONALE

- Sezioni riunite in sede giurisdizionale	300
- Sezione I centrale d'appello	309
- Sezione II centrale d'appello	322
- Sezione d'appello Regione Sicilia	327
- Sezioni giurisdizionali regionali	336
-- Basilicata	336
-- Calabria	363
-- Friuli-Venezia Giulia	370
-- Lazio	381
-- Lombardia	387
-- Piemonte	389
-- Sardegna	394
-- Sicilia	403
-- Toscana	406
-- Trentino-Alto Adige	416
-- Umbria	418
-- Veneto	423

Parte III: DOCUMENTAZIONE

- Corte costituzionale	433
- Corte di cassazione	447
- Tribunali amministrativi regionali	470
- Consiglio di giustizia amministrativa per la Regione Sicilia	472
- Corte dei conti, Relazione sul rendiconto generale dello Stato per l'esercizio finanziario 2012. Udienza di parificazione del rendiconto generale dello Stato, 27 giugno 2013	476
I. Premessa in apertura d'udienza del Presidente della Corte dei conti Luigi Giampaolino	476
II. Relazione orale del Presidente di sezione Rita Arrigoni	478
III. Relazione orale del Presidente di sezione Maurizio Meloni	481
IV. Requisitoria orale del Procuratore generale Salvatore Nottola	484

- Consiglio dell’Unione Europea, *Decisione del Consiglio che abroga la decisione 2010/286/UE sull’esistenza di un disavanzo eccessivo in Italia* 489
- Consiglio dell’Unione Europea, *Raccomandazione del Consiglio sul programma nazionale di riforma 2013 dell’Italia e che formula un parere del Consiglio sul programma di stabilità dell’Italia 2012-2017* 491
- Ministero dell’economia e delle finanze. Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato. Ispettorato generale per la finanza delle pubbliche amministrazioni. Ufficio III, *Assoggettamento al patto di stabilità interno delle aziende speciali e delle istituzioni, ai sensi dell’art. 25, c. 2, d.l. 24 gennaio 2012, n. 1, convertito con modificazioni dalla l. 24 marzo 2012, n. 27* (Circolare 19 novembre 2012) 497
- AVCP - Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, *Protocollo d’intesa tra l’Avcp e la Civit* (6 novembre 2012) 498
- CiVIT - Commissione per la valutazione, la trasparenza e l’integrità delle amministrazioni pubbliche, *Requisiti e procedimento per la nomina dei componenti degli Organismi indipendenti di valutazione (Oiv)* (Delibera 27 febbraio 2013, n. 12) 501

Parte IV: DOTTRINA

- Cerimonie celebrative del 150° anniversario dell’istituzione della Corte dei conti (1862-2012) 506
 - Umberto Allegretti, *Controllo finanziario e Corte dei conti: dall’unificazione nazionale alle attuali prospettive* 506
 - Carlo Colapietro, *Le funzioni della Corte dei conti nella giurisprudenza costituzionale, con particolare riferimento alla funzione di controllo* 524
 - Francesco Duranti, *Le Istituzioni superiori di controllo: profili di diritto comparato* 537
 - Silvio Gambino, *Amministrazioni territoriali e controlli amministrativi* 540
 - Paolo Giangaspero, *Esigenze di contenimento della spesa pubblica e ragioni dell’autonomia: una prospettiva costituzionalistica* 550
 - Agostino Meale, *L’evoluzione della giurisprudenza contabile nelle decisioni delle Corti di merito* 554
 - Stefano Pozzoli, *Il sistema dei controlli, dalla riforma del titolo V al decreto enti locali* 560
- Le società pubbliche: il difficile equilibrio fra le giurisdizioni (Roma, Corte di cassazione, 8 aprile 2013) (prima parte) 565
 - Ernesto Lupo, *Intervento* 565
 - Tommaso Miele, *Intervento* 567
 - Pier Giorgio Della Ventura, *Intervento* 570
 - Maria Teresa Polito, *Le società pubbliche fra problematiche attuali e prospettive future* 572
 - Roberto Preden, *Intervento* 574
 - Francesco Fimmanò, *Le società pubbliche: natura del soggetto e natura dell’attività* 576
 - Renato Rordorf, *Intervento* 602
- Luigi Giampaolino, *I protagonisti del mercato e gli scenari per gli anni 2000* 609
- Luigi Giampaolino, *Rapporto 2013 sul coordinamento della finanza pubblica* 617
- Ferruccio Capalbo, *Le società partecipate dagli enti pubblici: un problema di teoria generale* 620
- Mauro Mazza, *La contabilità degli enti locali alla prova del patto di stabilità interno: il caso del Belgio* 631
- Fabrizio Picotti, *Contenuti ed esiti del controllo finalizzato alla dichiarazione di affidabilità del rendiconto della Regione Friuli-Venezia Giulia* 644
- Daniele Sanna, *La lotta per l’autonomia. I rapporti fra Stato e Regione sarda (1949-1955)* 667

Recensioni

- *Gabriele Pepe, Principi generali dell’ordinamento comunitario e attività amministrativa*, Roma, Eurilink, 2012 (Vito Tenore) 677

Note

- Daniele Russo, *Rimborso delle spese legali agli amministratori locali: è danno erariale* 351

Letture storiche

- Francesco Vicario, *Il conto consuntivo dello Stato* (Riv. Corte conti, 1912, 369-378) 679

INDICE ANALITICO

[si riferisce alle pronunce di controllo e giurisdizionali pubblicate nelle parti I, II e III]

Agricoltura		Consiglieri comunali – Compenso mensile – Determinazione – Modalità	285
<i>v.: Amministrazione dello Stato e pubblica in genere</i>		Consiglieri comunali – Gettone di presenza – Determinazione	284
Amministrazione dello Stato e pubblica in genere		Controlli interni – Nuova disciplina introdotta dal d.l. n. 174/2012 – Regolamenti comunali – Esame della sezione regionale di controllo – Criteri	140
Controlli interni – Riorganizzazione – Stato di attuazione	69	Costituzione di società – Condizioni – Tipologie – Società strumentali – Società di produzione di servizi d’interesse generale	242
Corte dei conti – Controllo sulla gestione – Anno 2011 – Misure consequenzialmente adottate dalle amministrazioni	78	Costituzione di una banca di credito cooperativo unitamente a soggetti privati – Esclusione	127
Fondo infrastrutture e trasporti – Rifinanziamento e gestione – Esercizio finanziario 2010	51	Difesa in giudizio – Conferimento di un incarico di assistenza legale – Compenso – Impegno di spesa – Determinazione – Onere maggiore di quello previsto – Riconoscimento di debito fuori bilancio – Esclusione – Obbligo di integrare l’originario impegno di spesa – Sussistenza	183
Ministero per i beni e le attività culturali – Valorizzazione del patrimonio culturale	75	Difesa in giudizio – Maggior compenso riconosciuto al difensore dell’ente rispetto all’ammontare dell’impegno di spesa – Debito fuori bilancio – Esclusione	183
Ministero per le politiche agricole, alimentari e forestali – Eccesso di produzione lattiero-casearia – Omesso versamento del c.d. prelievo supplementare da parte dei produttori – Somme pagate dallo Stato all’Unione europea in luogo dei produttori – Interventi di recupero nei confronti dei produttori	86	Diritto allo studio – Contributi regionali alle famiglie – Contributi ulteriori da parte del comune – Ammissibilità – Condizioni	190
Privatizzazioni – Comitato permanente di consulenza globale e di garanzia – Attività svolta	84	Divieto di istituire organismi strumentali – Istituzione di un’azienda speciale per lo svolgimento di funzioni socio-assistenziali – Deroga all’obbligo di sopprimere, accorpate o ridurre i costi degli organismi strumentali esistenti – Esclusione	237
Banca, credito e risparmio		Gestione finanziaria – Avanzo di amministrazione – Insufficienza ai fini della ricostituzione dei c.d. fondi vincolati – Adozione di misure correttive – Necessità	288
<i>v.: Comune e provincia</i>		Incarichi professionali esterni – Programma annuale dei conferimenti – Deroghe al programma – Condizioni	134
Beni culturali, paesaggistici e ambientali		Locazione di immobili per usi istituzionali – Canone congruo dall’Agenzia del demanio – Riduzione del 15 per cento – Necessità – Esclusione	139
<i>v.: Amministrazione dello Stato e pubblica in genere</i>		Obbligo di riduzione della spesa per il personale – Violazione conseguente alla partecipazione del comune a società di gestione del servizio farmaceutico – Divieto di assunzione a partire dall’esercizio successivo – Obbligo di assicurare la riduzione della spesa già nell’esercizio in corso – Sussistenza	150
Comune e provincia		Patto di stabilità interno – Elusione – Sanzioni	239
Azienda speciale per la gestione del servizio farmaceutico – Norme vincolistiche in materia di personale – Applicazione – Esclusione – Estensione della deroga alle società partecipate – Esclusione	150	Patto di stabilità interno – Mancato rispetto – Accertamento nel secondo anno successivo a quello cui si riferisce la violazione – Sanzioni – Applicazione	
Aziende pubbliche di servizi alla persona – Vincoli alla spesa per il personale – Esclusione	136		
Beni demaniali e patrimoniali – Conferimento a società di produzione di servizi d’interesse generale – Esclusione – Reti per l’erogazione dei servizi d’interesse generale – Sdemanializzazione – Esclusione	243		
Comune capoluogo di provincia – Presidente del consiglio comunale – Indennità di funzione – Determinazione – Modalità	285		
Comuni con popolazione inferiore a 30.000 abitanti – Società partecipate – Messa in liquidazione o cessione delle partecipazioni – Necessità – Condizioni – Trasformazione di una società mista in società <i>in house</i> – Irrilevanza	262		

nell'anno successivo a quello di accertamento della violazione	239	Omessa specificazione dei presupposti per far luogo al riconoscimento – Non conformità alle regole di sana gestione finanziaria	183
Patto di stabilità interno – Mancato rispetto – Sanzioni – Riduzione del fondo sperimentale di riequilibrio o del fondo perequativo – Decorrenza dal 2012	239	Comune e provincia – Debiti fuori bilancio – Riconoscimento – Modalità e tempi	228
Patto di stabilità interno – Mancato rispetto – Sanzioni – Riduzione delle indennità di funzione e dei gettoni di presenza spettanti agli amministratori – Applicazione agli amministratori in carica nell'esercizio di riferimento – Elusione del patto – Sanzioni personali – Applicabilità agli amministratori non in carica al tempo del compimento degli atti – Esclusione	239	Comune e provincia – Entrate correnti – Sovrastima – Accertamento in assenza dei presupposti di legge – Patto di stabilità interno – Elusione – Sanzioni	228
Personale – Azienda speciale per la gestione del servizio farmaceutico – Divieti o limitazioni all'assunzione di personale a carico degli enti locali – Applicazione – Esclusione – Obbligo di consolidamento della spesa per il personale con quella dell'ente di riferimento – Persistenza	150	Comune e provincia – Inclusione di voci di spesa fra i servizi per conto terzi – Elusione del patto di stabilità – Fattispecie	223
Personale – Spesa – Obblighi di riduzione – Oneri sostenuti dalle società <i>in house</i> – Inclusione nella spesa per il personale dell'ente locale	150	Comune e provincia – Mantenimento di residui attivi verso un debitore dichiarato fallito – Credito ammesso al passivo fallimentare in via chirografaria – Violazione delle regole di sana gestione finanziaria	223
Personale – Spesa – Oneri sostenuti dalle società <i>in house</i> – Consolidamento con la spesa per il personale dell'ente locale – Modalità	150	Comune e provincia – Procedura di riequilibrio finanziario pluriennale – Comunicazione del piano di riequilibrio finanziario alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti e al Ministero dell'interno – Sezione regionale di controllo della Corte dei conti – Richiesta al prefetto di avvio della procedura di dissesto – Conclusioni della speciale commissione presso il Ministero dell'interno – Necessità	301
Revisori dei conti – Spesa relativa al compenso – Inserimento fra le spese per il personale dell'ente – Esclusione	287	Comune e provincia – Procedura di riequilibrio finanziario pluriennale – Omessa presentazione alla sezione regionale della Corte dei conti – Effetti – Comunicazione della sezione regionale al prefetto ai fini della dichiarazione di dissesto	129
Riduzioni di spesa – Contratti di locazione – Facoltà di recesso – Deroga ai termini di preavviso stabiliti dalla legge o dal contratto	219	Comune e provincia – Rendiconto – Consistente ammontare di residui attivi e passivi – Operazione di riaccertamento – Necessità	202
Servizi socio-assistenziali – Consorzi di enti locali – Soppressione – Esclusione	256	Comune e provincia – Rendiconto – Irregolarità non gravi – Segnalazione agli organi rappresentativi degli enti da parte della Sezione	259
Squilibrio della gestione corrente – Cause – Gestione di una società partecipata – Valutazioni dell'ente circa la convenienza a mantenere la partecipazione sociale – Necessità	191	Comune e provincia – Rendiconto – Residui attivi – Mantenimento in bilancio – Condizione – Ragionevole certezza dell'incasso	228
v. pure: <i>Contabilità regionale e degli enti locali – Contratti pubblici – Corte dei conti – Giudizi a istanza di parte – Impiegato regionale e degli enti locali – Regione in genere e regioni a statuto ordinario – Responsabilità amministrativa e contabile – Società – Tributi</i>		Comune e provincia – Rendiconto 2010 – Patto di stabilità – Risultato di bilancio solo apparentemente attendibile – Sanzioni	213
Contabilità dello Stato e pubblica in genere		Comune e provincia – Rendiconto 2010 – Residui attivi – Conservazione in bilancio – Condizioni	191
Documento di economia e finanza (Def) per il 2013 – Audizione di rappresentanti della Corte dei conti	1	Comune e provincia – Società partecipate – Equilibrio economico-finanziario – Utilizzo del patrimonio sociale per la copertura delle perdite – Danno per le finanze dell'ente locale – Sussistenza	228
Relazione della Corte dei conti al Parlamento sul rendiconto generale dello Stato per l'esercizio finanziario 2012 – Disciplina dell'ordinamento contabile	11	Equilibrio del bilancio	259
		Pareggio di bilancio	259
Contabilità regionale e degli enti locali		Regione Molise – Legge di approvazione del rendiconto generale della regione – Omesso accertamento dei residui attivi – Illegittimità costituzionale	445
Comune e provincia – Debiti fuori bilancio – Riconoscimento – Deliberazione del consiglio comunale –		Sardegna – Tributi erariali – Quote di compartecipazione dovute alla regione – Asserito omesso versamen-	

to da parte dello Stato – Conflitto di attribuzione – Inammissibilità	443	Regione in genere e regioni a statuto ordinario – Consigli regionali – Gruppi consiliari – Contributi dei consigli regionali – Rendiconti di esercizio per il 2012 – Controllo delle sezioni regionali della Corte dei conti – Efficacia meramente ricognitiva – Pronunce delle sezioni regionali di controllo della Corte dei conti – Impugnabilità	123
v. pure: <i>Giudizi a istanza di parte</i>			
Contratti pubblici			
Comune e provincia – <i>Leasing immobiliare in costruendo</i> – Contenuto e caratteristiche	220	Regione in genere e regioni a statuto ordinario – Consigli regionali – Gruppi consiliari – Contributi dei consigli regionali – Rendiconti di esercizio per il 2012 – Modalità di controllo	123
v. pure: <i>Comune e provincia</i>			
Controlli interni			
v.: <i>Amministrazione dello Stato e pubblica in genere – Corte dei conti</i>		Regione in genere e regioni a statuto ordinario – Legislazione di spesa – Quantificazione degli oneri – Tipologia delle coperture – Relazioni semestrali delle sezioni regionali di controllo della Corte dei conti – Linee di orientamento alle sezioni regionali	111
Corte dei conti			
Comune e provincia – Dissesto finanziario – Sezione regionale di controllo della Corte dei conti – Accertamento delle condizioni per far luogo alla dichiarazione di dissesto – Trasmissione degli atti al prefetto e alla Conferenza unificata – Fattispecie	266	Regione in genere e regioni a statuto ordinario – Presidenti delle regioni – Relazione annuale sulla regolarità della gestione e sui controlli interni – Redazione – Linee guida	110
Comune e provincia – Dissesto finanziario – Sezione regionale di controllo della Corte dei conti – Deliberazione contenente l'accertamento delle condizioni per far luogo alla dichiarazione di dissesto – Diffida del prefetto a deliberare lo stato di dissesto – Omessa assegnazione al comune di un nuovo termine per l'adozione di misure correttive – Deliberazione della Corte dei conti e diffida del prefetto – Sospensione cautelare	471	Regione in genere e regioni a statuto ordinario – Rendiconti 2012 – Bilanci di previsione 2013 – Relazioni dei revisori dei conti – Redazione – Linee guida	110
Comune e provincia – Dissesto finanziario – Sezione regionale di controllo della Corte dei conti – Deliberazione contenente l'accertamento delle condizioni per far luogo alla dichiarazione di dissesto – Omessa assegnazione al comune di un termine per l'elaborazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale – Deliberazione della Corte dei conti e diffida del prefetto – Sospensione cautelare	471	Regione in genere e regioni a statuto ordinario – Rendiconti generali annuali – Giudizio di parificazione delle sezioni regionali di controllo della Corte dei conti – Acquisizione degli elementi e delle informazioni dalle amministrazioni regionali – Requisitoria delle procure regionali nel giudizio di parificazione – Contraddittorio con le amministrazioni regionali	6
Comune e provincia – Dissesto finanziario – Sezione regionale di controllo della Corte dei conti – Deliberazione contenente l'accertamento delle condizioni per far luogo alla dichiarazione di dissesto – Successiva diffida del prefetto a deliberare lo stato di dissesto – Deliberazione della Corte dei conti e diffida del prefetto – Sospensione cautelare – Appello – Accoglimento parziale	472	Regione in genere e regioni a statuto ordinario – Rendiconto generale – Parificazione – Linee di orientamento alle sezioni regionali di controllo della Corte	110
Comune e provincia – Sindaci dei comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti – Presidenti delle province – Referto semestrale sulla gestione e sui controlli interni – Linee guida	104	Sezioni regionali di controllo – Consiglio regionale – Gruppi consiliari – Gestione finanziaria – Esame – Criteri	290
Controllo preventivo di legittimità – Provvedimento meramente ricognitivo – Sottoposizione al controllo preventivo – Esclusione	45	Sezioni regionali di controllo – Consiglio regionale – Gruppi consiliari – Rendiconti – Esame – Criteri	251
Questioni di massima – Proposizione da parte delle sezioni giurisdizionali regionali – Esclusione – Proposizione da parte delle sezioni d'appello – Necessità	407	Sezioni regionali di controllo – Funzione consultiva (presupposti e modalità) – Comune e provincia – Società partecipate – Compensi spettanti agli amministratori – Misura – Determinazione – Richiesta di parere alla sezione regionale – Inammissibilità	151
			167

Sezioni regionali di controllo – Funzione consultiva – Richieste di parere formulate dai consigli regionali – Ammissibilità – Fattispecie	292	v. pure: <i>Regione in genere e regioni a statuto ordinario – Tributi</i>	
Sezioni riunite in sede giurisdizionale – Collegio giudicante a composizione speciale – Criteri oggettivi e predeterminati per la scelta dei componenti del collegio – Individuazione mediante ordinanza del presidente della Corte dei conti antecedente alla proposizione del ricorso – Sufficienza ai fini del rispetto del principio costituzionale del giudice naturale	301	Giurisdizione e competenza	
v. pure: <i>Amministrazione dello Stato e pubblica in genere</i>		Amministratore di società privata destinataria di fondi pubblici – Appropriazione privata di somme – Giurisdizione contabile – Fattispecie	450
Danni in materia civile		Amministratori di un ente pubblico – Incarichi a professionisti esterni – Conferimento in assenza di determinazione del contenuto, della durata e dei criteri di definizione dei compensi – Giurisdizione contabile	456
Risarcimento – Determinazione del <i>quantum</i> – Principi contabili internazionali – Applicabilità	470	Consiglieri regionali – Redazione di un progetto di riorganizzazione del consiglio regionale – Conferimento di un incarico esterno – Accertamento della responsabilità amministrativa – Giurisdizione contabile	309
Enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria		Danno erariale – Sentenza di condanna della Corte dei conti – Esecuzione a mezzo ruolo – Opposizione – Giurisdizione contabile – Esclusione	423
Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa (Invitalia) s.p.a. – Gestione finanziaria 2011	90	Datore di lavoro privato – Omesso versamento di contributi all'Inps – Rapporto di servizio fra il datore di lavoro e la pubblica amministrazione – Esclusione – Giurisdizione contabile – Esclusione	386
Poste italiane s.p.a. – Gestione finanziaria 2011	93	Decisione sul merito del giudice di primo grado – Pronuncia implicita sulla giurisdizione – Idoneità alla formazione del giudicato implicito – Conseguenze – Rilevabilità d'ufficio del difetto di giurisdizione da parte del giudice dell'impugnazione – Esclusione – Fattispecie	460
Sogin s.p.a. – Gestione finanziaria 2011	100	Finanziamenti pubblici a privati – Contributi per investimenti produttivi – Finalità – Integrazione del costo di investimenti effettuati dai privati – Omesso investimento delle risorse a carico dei privati – Danno erariale – Giurisdizione contabile	454
Farmacia		Pensioni civili e militari – Diritto al trattamento pensionistico – Risarcimento del danno per inadempimento del rapporto pensionistico – Giurisdizione contabile	447
v.: <i>Comune e provincia</i>		Pensioni civili e militari – Pensioni dei dipendenti di Ferrovie dello Stato s.p.a. – Risarcimento del danno per inadempimento della prestazione pensionistica – Giurisdizione contabile	447
Fideiussione e mandato di credito		Società a partecipazione pubblica – Azione di responsabilità nei confronti dei dipendenti – Giurisdizione del giudice ordinario – Fattispecie	462
Comune e provincia – Fideiussioni a favore di società partecipate – Condizioni e limiti	202		
v. pure: <i>Comune e provincia – Responsabilità amministrativa e contabile</i>			
Giudizi a istanza di parte		Impiegato dello Stato e pubblico in genere	
Comune e provincia – Piano di riequilibrio finanziario di un comune – Deliberazione della sezione regionale di controllo della Corte dei conti – Impugnazione da parte del comune alle Sezioni riunite della Corte dei conti – Intervento difensivo della Sezione regionale di controllo – Inammissibilità	301	v.: <i>Responsabilità amministrativa e contabile</i>	
Giudizi di conto e per resa del conto		Impiegato regionale e degli enti locali	
Consigli regionali – Gruppi consiliari – Resa del conto giudiziale – Istanza del pubblico ministero contabile – Rigetto	389	Comune e provincia – Trasferimento di personale a una società <i>in house</i> – Modalità – Cessione del contratto – Comando o distacco	162
Giudizio per resa del conto – Consiglio regionale – Gruppo consiliare – Conti giudiziali – Ordine al presidente del gruppo di depositare i conti presso la segreteria della sezione giurisdizionale regionale della Corte dei conti – Obbligo di presentare i rendiconti delle spese alla sezione regionale di controllo della Corte – Irrilevanza	407	Trattamento economico – Anni 2011-2013 – Incrementi retributivi rispetto al trattamento spettante per il	

2010 – Esclusione – Contratto collettivo decentrato stipulato nel 2010 – Progressioni orizzontali – Effetti economici – Riconoscimento nel triennio 2011-2013 sulla base dell’attività svolta nel 2010 – Ammissibilità – Riconoscimento per il periodo antecedente la sottoscrizione del contratto – Esclusione – Progressioni di carriera disposte su base discrezionale nel triennio 2011-2013 – Effetti economici – Esclusione	179	Giudizio di responsabilità – Appello – Intervento autonomo del terzo – Ammissibilità – Intervento del coresponsabile – Condizioni	327
v. pure: <i>Comune e provincia</i>		Giudizio di responsabilità – Atti istruttori – Nullità per violazione del principio di specificità e concretezza della <i>notitia damni</i> – Rilevabilità d’ufficio – Esclusione – Inammissibilità dell’azione o eccezione di nullità sollevata per la prima volta in appello	329
Opere pubbliche		Giudizio di responsabilità – Atto di citazione – Conclusioni – Genericità – Verifica di congruità con il <i>petitum</i> sostanziale – Spettanza al giudice di merito – Fattispecie	381
Edilizia penitenziaria – Commissario delegato per l’emergenza carceraria – Piano di emergenza per le opere di edilizia penitenziaria – Stato di attuazione	60	Giudizio di responsabilità – Danno erariale – Maggior danno da svalutazione monetaria – Prova – Necessità	327
Opere ferroviarie – Programma “Grandi stazioni” – Stato di attuazione	64	Giudizio di responsabilità – Invito a dedurre – Omessa notifica – Effetti – Nullità dell’invito a dedurre – Inammissibilità dell’azione di responsabilità	382
v. pure: <i>Amministrazione dello Stato e degli enti pubblici in genere – Responsabilità amministrativa e contabile</i>		Giudizio di responsabilità – Legittimazione passiva – Società in rapporto di servizio con una pubblica amministrazione – Scissione di un ramo d’azienda – Ir-rilevanza	385
Pensioni civili e militari		Giudizio di responsabilità – Mancanza di attualità del danno – Rilievabilità in appello	325
Pensioni civili – Assegno straordinario per il sostegno al reddito – Cumulo con l’indennità integrativa speciale e la tredicesima mensilità – Ammissibilità	427	Giudizio di responsabilità – Rapporti col giudizio penale – Sentenza di assoluzione in seguito a giudizio abbreviato – Efficacia nel giudizio di responsabilità – Condizioni	325
Regione siciliana – Dipendenti regionali – Perequazione automatica della pensione – Diritto – Sentenza di primo grado – Riconoscimento per il quinquennio successivo alla proposizione della domanda giudiziale – Appello – Riconoscimento delle somme non percepite nel periodo precedente – Inammissibilità – Fattispecie	334	Giudizio di responsabilità – Revocazione – Errore di fatto – Requisiti – Errore di giudizio – Irrilevanza	322
v. pure: <i>Giurisdizione e competenza</i>		Giudizio di responsabilità – Sentenza di condanna – Successivo provvedimento di sequestro cautelare – Appello della sentenza di condanna – Istanza di revoca o modifica del provvedimento cautelare – Competenza del giudice d’appello	384
Prescrizione e decadenza		Impugnazioni – Appello – Nullità della notificazione – Rinnovazione per ordine del giudice – Effetti – Satoratoria <i>ex tunc</i> della nullità	300
v.: <i>Processo contabile</i>		Sentenza d’appello – Declaratoria di inammissibilità dell’azione di responsabilità e rimessione al primo giudice per il merito – Ricorso per cassazione – Motivi di giurisdizione – Inammissibilità	452
Processo contabile		Sospensione del giudizio – Casi tassativi di sospensione legale – Casi diversi da quelli tassativi – Inammissibilità della sospensione	407
Amministrazione pubblica – Dipendenti – Danni cagionati a terzi – Giudicato civile di condanna – Efficacia non vincolante nel processo contabile – Fattispecie	366	Processo pensionistico	
Azione di responsabilità amministrativa – Frazionamento della domanda giudiziale – Insussistenza – Fattispecie	354	Appello – Ratei di pensione indebitamente percepiti – Buona fede del percettore accertata in primo grado – Insindacabilità in appello	324
Azione di responsabilità amministrativa – Invito a dedurre – Omessa notifica presso la dimora conosciuta del convenuto – Effetti – Inammissibilità dell’azione	363	Sentenza di primo grado – Difetto di motivazione su di un punto decisivo della controversia – Appello – Ammissibilità – Fattispecie	319
Danno erariale – Fatto costituente reato – Sospensione del processo contabile – Necessità – Esclusione	387		
Danno erariale – Occultamento – Prescrizione dell’azione – <i>Dies a quo</i> – Decorrenza dalla scoperta del danno – Fattispecie	383		

Reati contro la pubblica amministrazione

Consiglio regionale – Presidente di un gruppo consiliare – Appropriazione dei contributi pubblici assegnati al gruppo – Peculato

463

Peculato – Natura pubblica del soggetto cui appartiene il denaro – Necessità – Esclusione – Altruità del denaro sul quale il pubblico ufficiale ha compiuto atti dispositivi – Sufficienza

463

v. pure: *Responsabilità amministrativa e contabile – Spese giudiziali*

Regione in genere e regioni a statuto ordinario

Comune e provincia – Norme statali – Terreni demaniali – Dismissione – Destinazione dei proventi alla riduzione del debito pubblico – Questione infondata di legittimità costituzionale

440

Comune e provincia – Norme statali – Terreni demaniali – Dismissione – Destinazione dei proventi al Fondo per l'ammortamento dei titoli di Stato – Illegittimità costituzionale

440

Consiglio regionale – Presidente di un gruppo consiliare – Gestione di contributi pubblici – Qualità di agente contabile – Obbligo di presentazione del conto giudiziale

407

v. pure: *Contabilità regionale e degli enti locali – Corte dei conti – Giudizi di conto e per resa del conto – Giurisdizione e competenza – Responsabilità amministrativa e contabile*

Regioni a statuto speciale

Sicilia – Spesa sanitaria – Piano di rientro dal disavanzo sanitario regionale – Norme di legge regionale – Utilizzo di risorse già interamente vincolate dal piano – Illegittimità costituzionale

433

Valle d'Aosta – Consiglio regionale – Gruppi consiliari – Contributi finanziari – Beni durevoli acquistati con i fondi regionali – Cessazione del gruppo o del mandato consiliare – Effetti – Restituzione dei beni al consiglio regionale

292

Valle d'Aosta – Consiglio regionale – Gruppi consiliari – Contributi finanziari – Finanziamento delle spese per trasferite – Condizioni

292

Valle d'Aosta – Consiglio regionale – Gruppi consiliari – Contributi finanziari – Periodo elettorale – Acquisto di spazi informativi su giornali di partito – Esclusione

292

v. pure: *Contabilità regionale e degli enti locali – Penzioni civili e militari*

Responsabilità amministrativa e contabile

Amministratori e dirigenti di enti locali – Opposizione a legittima richiesta di accesso a documenti amministrativi – Giudizio per il riconoscimento del diritto di accesso – Soccombenza dell'ente – Effetti – Danno erariale

417

Amministratori e segretario comunale – Stipula di un atto nullo avente ad oggetto l'esercizio di potestà pubbliche in materia di governo del territorio – Danno erariale indiretto – Sussistenza

355

Amministratori comunali – Assunzioni di personale per gli uffici di staff del sindaco e del vicesindaco – Danno erariale

403

Comune – Direttore generale – Apposizione del visto su di un illegittimo provvedimento dirigenziale di spesa – Danno erariale

326

Danno all'immagine – Presupposto – Reato commesso contro una pubblica amministrazione – Fattispecie

418

Danno erariale – Colpa grave – Insussistenza – Fattispecie – Oggettiva problematicità nell'interpretazione di clausole di un contratto collettivo

365

Danno indiretto – Medico del servizio sanitario nazionale – Intervento chirurgico – Lesioni procurate al paziente per negligenza e imperizia – Responsabilità – Sussistenza – Fattispecie

315

Danno indiretto – Prescrizione – Decorrenza – Data del pagamento al terzo danneggiato

318

Dipendenti comunali – Rimborso non dovuto di spese legali per procedimenti penali e civili – Danno erariale

325

Fatto dannoso originato dall'emanazione di un atto visto e registrato in sede di controllo preventivo di legittimità – Colpa grave – Esclusione – Questione di legittimità costituzionale – Irrilevanza e manifesta infondatezza

354

Fondi europei – Finanziamento di un corso di formazione professionale – Beneficiario dei fondi – Omessa attività di controllo sulla gestione del corso – Parziale conseguimento degli obiettivi stabiliti – Danno erariale

429

Giudizio di responsabilità – Condanna penale – Sentenza di applicazione della pena su richiesta – Effetti nel giudizio contabile

378

Impiegato pubblico – Assenze arbitrarie dal servizio – Danno erariale

426

Inutilizzazione di un'opera pubblica – Danno erariale – Prescrizione – Decorrenza

320

Medico ospedaliero – Errore sanitario – Colpa grave – Risarcimento da parte della Asl – Danno erariale

420

Medico ospedaliero – Insufficienza della diagnosi – Irrilevanza ai fini della terapia – Colpa grave – Insussistenza – Fattispecie

420

Mobbing – Azioni poste in essere da un dirigente – Danni civili – Sentenza di condanna dell'amministrazione – Responsabilità amministrativa del dirigente

366

Rappresentante legale di una società sportiva fittizia o inesistente – Percezione di contributi pubblici – Danno erariale

378

Società private – Illecita percezione di contributi pubblici – Sviamento dalle finalità del finanziamento

pubblico – Danno da perdita di <i>chance</i> – Fattispecie – Omessa prova della perdita subita dall'amministrazione per la mancata realizzazione di un insediamento industriale – Danno erariale – Insussistenza	394	Comune e provincia – Società partecipate – Amministratori – Gratuità dell'incarico – Esclusione – Misura dei compensi – Determinazione	167
Società private – Percezione di contributi pubblici – Sviamento dalle finalità del finanziamento pubblico – Danno erariale	394	Comune e provincia – Società partecipate – Comportamenti idonei ad avvantaggiare i soci privati – Conformità alla sana gestione finanziaria – Esclusione – Fattispecie	171
Ufficiale giudiziario dirigente – Acquisto di beni per finalità di ufficio – Perdita dei beni – Responsabilità amministrativa – Esclusione – Condizioni	370	Comune e provincia – Società partecipate – Contributi a fondo perduto da parte dell'ente – Conformità ai principi di sana gestione finanziaria – Esclusione – Imputazione contabile della spesa	171
Ufficiale giudiziario dirigente – Omesso versamento di ritenute fiscali – Danno erariale	370	Comune e provincia – Società partecipate – Finanziamento a breve termine del comune alla società – Grave irregolarità contabile	223
Revocatoria (azione)		Comune e provincia – Società partecipate – Risultati costantemente in perdita – Aumento di capitale – Contrasto con il principio della legalità finanziaria – Fattispecie	158
Azione del pubblico ministero contabile – Presupposti – Liquidità ed esigibilità del credito – Onere della prova – Presunzioni	370	v. pure: <i>Comune e provincia – Enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria – Giurisdizione e competenza – Responsabilità amministrativa e contabile</i>	
Sanità pubblica		Spese giudiziali	
Abruzzo – Norme regionali – Livelli di assistenza ulteriori rispetto a quelli stabiliti a livello nazionale – Violazione degli obiettivi di risanamento del piano di rientro dal disavanzo sanitario – Illegittimità costituzionale	433	Reati contro la pubblica amministrazione – Assessore comunale prosciolto con formula piena – Consiglieri comunali e responsabile dell'ufficio legale del comune – Rimborso all'assessore delle spese legali – Applicazione delle norme sul mandato – Esclusione	336
v. pure: <i>Regioni a statuto speciale – Responsabilità amministrativa e contabile</i>		Reati contro la pubblica amministrazione – Assessore comunale prosciolto con formula piena – Consiglieri comunali e responsabile dell'ufficio legale del comune – Rimborso all'assessore delle spese legali – Danno erariale	336
Segretario comunale e provinciale		v. pure: <i>Responsabilità amministrativa e contabile</i>	
Competenze in materia di controlli interni – Direzione di servizi o settori dell'amministrazione – Incompatibilità – Esclusione – Fattispecie	264	Trasporti	
v. pure: <i>Responsabilità amministrativa e contabile</i>		v.: <i>Amministrazione dello Stato e degli enti pubblici in genere</i>	
Società		Tributi	
Comune e provincia – Società <i>in house</i> – Personale – Assunzioni – Facoltà dell'ente locale e della società di assumere nel limite del 40 per cento della spesa corrispondente alle cessazioni dell'anno precedente – Utilizzo in più anni successivi – Ammissibilità	162	Comune e provincia – Imposta di soggiorno – Riscossione e versamento – Gestori delle strutture ricettive – Agenti contabili di fatto – Resa del conto giudiziale – Necessità	297
Comune e provincia – Società <i>in house</i> – Personale – Assunzioni – Limiti – Cessione di capacità assunzionale tra l'ente locale e la società – Esclusione	161	Studi di settore – Periodi di imposta dal 1998 al 2010 – Evoluzione e risultati operativi	46
Comune e provincia – Società partecipate – Affidamento bancario in favore della società – Rilascio di fidejussione da parte dell'ente – Violazione dei principi di sana gestione finanziaria – Fattispecie	171	v. pure: <i>Contabilità regionale e degli enti locali</i>	
Comune e provincia – Società partecipate – Amministratori – Compensi – Competenza dell'assemblea ordinaria – Attribuzione di compensi aggiuntivi – Condizioni e modalità	167	Unione europea	
Comune e provincia – Società partecipate – Amministratori – Diligenza professionale e ammontare degli emolumenti – Vigilanza dell'ente locale – Necessità – Fattispecie	171	v.: <i>Amministrazione dello Stato e degli enti pubblici in genere – Responsabilità amministrativa e contabile</i>	

INDICE CRONOLOGICO

Parte I			
Attività di controllo e consultiva			
<i>Sezioni riunite in sede di controllo</i>			
23 aprile 2013, n. 4	1	12 giugno 2012, n. 265	167
14 giugno 2013, n. 7	6	12 giugno 2012, n. 271	171
27 giugno 2013, n. 10	11	25 giugno 2012, n. 296	179
<i>Sezione centrale controllo legittimità</i>			
27 maggio 2013, n. 9	45	11 luglio 2012, n. 322	183
<i>Sezione centrale controllo gestione</i>			
25 luglio 2012, n. 9	46	19 luglio 2012, n. 335	190
30 luglio 2012, n. 10	51	10 settembre 2012, n. 386	191
27 settembre 2012, n. 11	60	20 settembre 2012, n. 408	202
22 novembre 2012, n. 14	69	25 settembre 2012, n. 409	213
17 dicembre 2012, n. 15	75	7 novembre 2012, n. 471	219
24 dicembre 2012, n. 18	78	13 novembre 2012, n. 483	220
24 dicembre 2012, n. 19	84	20 novembre 2012, n. 497	223
24 dicembre 2012, n. 20	86	27 novembre 2012, n. 505	228
<i>Sezione controllo enti</i>			
19 marzo 2013, n. 15	89	10 dicembre 2012, n. 514	237
25 marzo 2013, n. 19	93	12 dicembre 2012, n. 521	239
10 aprile 2013, n. 21	100	19 febbraio 2013, n. 61	242
<i>Sezione delle autonomie</i>			
18 febbraio 2013, n. 4	104	5 maggio 2013, n. 204	251
18 febbraio 2013, n. 5	110	<i>Lombardia</i>	
5 marzo 2013, n. 6	110	21 maggio 2012, n. 219	150
26 marzo 2013, n. 9	110	21 maggio 2012, n. 220	158
26 marzo 2013, n. 10	110	31 maggio 2012, n. 260	161
5 aprile 2013, n. 12	123	<i>Piemonte</i>	
5 luglio 2013, n. 15	123	23 gennaio 2013, n. 10	256
<i>Sezioni regionali di controllo</i>			
<i>Abruzzo</i>		21 febbraio 2013, n. 23	259
10 maggio 2013, n. 33	127	<i>Puglia</i>	
<i>Calabria</i>		28 febbraio 2013, n. 45	262
18 aprile 2013, n. 20	129	<i>Sardegna</i>	
<i>Emilia-Romagna</i>		15 marzo 2013, n. 28	264
14 dicembre 2012, n. 489	134	<i>Sicilia</i>	
14 dicembre 2012, n. 490	136	10 gennaio 2013, n. 1	265
<i>Lazio</i>		<i>Toscana</i>	
10 gennaio 2013, n. 3	139	11 settembre 2012, n. 250	284
6 marzo 2013, n. 25	140	29 gennaio 2013, n. 3	287
<i>Parte II</i>			
Attività giurisdizionale			
<i>Sezioni riunite in sede giurisdizionale</i>			
		15 aprile 2013, n. 1	300

<i>Sezioni riunite in sede giurisdizionale (in speciale composizione)</i>			
12 giugno 2013, n. 2	301	<i>Toscana</i> decr. 8 agosto 2013, n. 13	406
<i>Sezione I centrale d'appello</i>		<i>Trentino-Alto Adige</i> 24 giugno 2013, n. 32	416
7 marzo 2013, n. 190	309		
8 maggio 2013, n. 312	315	<i>Umbria</i> 31 dicembre 2012, n. 34	420
15 maggio 2013, n. 323	318	23 gennaio 2013, n. 2	418
15 maggio 2013, n. 326	319	30 maggio 2013, n. 44	420
22 maggio 2013, n. 339	320		
<i>Sezione II centrale d'appello</i>		<i>Veneto</i> 10 maggio 2012, n. 262	423
10 gennaio 2013, n. 15	322	30 maggio 2012, n. 357	426
10 gennaio 2013, n. 17	324	19 dicembre 2012, n. 1140	427
15 aprile 2013, n. 242	325	7 giugno 2013, n. 175	429
<i>Sezione d'appello Regione Sicilia</i>			
26 marzo 2013, n. 90	327		
5 aprile 2013, n. 94	329		
12 aprile 2013, n. 107	334		
		Parte III Documentazione	
<i>Sezioni giurisdizionali regionali</i>		<i>Corte costituzionale</i> 28 marzo 2013, n. 51	433
<i>Basilicata</i>		29 maggio 2013, n. 104	433
15 ottobre 2012, n. 165	336	5 aprile 2013, n. 63	440
29 aprile 2013, n. 56	354	22 maggio 2013, n. 95	443
<i>Calabria</i>		13 giugno 2013, n. 138	445
18 febbraio 2013, n. 52	363		
30 aprile 2013, n. 141	365	<i>Corte di cassazione</i> S.U., ord. 7 gennaio 2013, n. 153	447
25 giugno 2013, n. 228	366	S.U., 9 gennaio 2013, n. 295	449
<i>Friuli-Venezia Giulia</i>		S.U., 9 gennaio 2013, n. 299	452
28 gennaio 2013, n. 6	370	Sez. VI pen., 9 gennaio 2013, n. 1053	463
14 febbraio 2013, n. 9	378	S.U., 25 gennaio 2013, n. 1775	454
<i>Lazio</i>		S.U., 21 febbraio 2013, n. 4283	456
29 gennaio 2013, n. 98	381	S.U., ord. 27 febbraio 2013, n. 4853	447
7 febbraio 2013, n. 143	382	Sez. lav., 20 marzo 2013, n. 6966	460
11 febbraio 2013, n. 166	383	S.U., 25 marzo 2013, n. 7374	462
11 marzo 2013, n. 256	384		
8 aprile 2013, n. 316	385	<i>Tribunali amministrativi regionali</i>	
30 aprile 2013, n. 359	386	<i>Sicilia-Catania</i> 7 dicembre 2012, n. 2911	470
<i>Lombardia</i>			
17 aprile 2013, n. 102	387	<i>Sicilia-Palermo</i> decr. 16 gennaio 2013, n. 19	471
<i>Piemonte</i>		ord. 14 febbraio 2013, n. 121	471
ord. 4 luglio 2013, n. 17	389		
<i>Sardegna</i>		<i>Consiglio di giustizia amministrativa per la Regione Sicilia</i> ord. 10 maggio 2013, n. 217	472
7 maggio 2013, n. 142	394		
<i>Sicilia</i>			
9 aprile 2013, n. 1552	403		