



I.S.S.N. 0392-5358
(c.m. 30-443900120101)

€ 44,00
(I.V.A. inclusa)

RIVISTA DELLA CORTE DEI CONTI – ANNO LXVI – N. 1-2 GENNAIO-APRILE 2013

RIVISTA DELLA CORTE DEI CONTI

Rivista della Corte dei conti - www.rivistacorteconti.it
Anno LXVI - n. 1-2 - Gennaio-Aprile 2013

IN QUESTO FASCICOLO:

- › *programmi di controllo per il 2013*
- › *società pubbliche*
- › *partenariato pubblico-privato
e contratti di disponibilità*
- › *responsabilità per incarichi esterni
e consulenze*
- › *conti giudiziali dei gruppi politici
consiliari*
- › *armonizzazione dei conti pubblici
e pareggio di bilancio*


MAGGIOLI
EDITORE

1-2

La Rivista della Corte dei conti è a cura del Servizio Massimario e Rivista

Comitato scientifico

Umberto Allegretti	Guido Corso	Antonio Pedone
Stefano Battini	Giorgio Costantino	Rita Perez
Antonio Brancasi	Marco D'Alberti	Cesare Pinelli
Marco Cammelli	Mariano D'Amore	Giuseppe Pisauro
Francesco Capalbo	Giacinto della Cananea	Aristide Police
Vincenzo Caputi Jambrenghi	Gian Candido De Martin	Stefano Pozzoli
Beniamino Caravita di Toritto	Giuseppe Di Gaspare	Giulio Salerno
Sabino Cassese	Mario Dogliani	Aldo Sandulli
Lucia Cavallini Cadeddu	Giuseppe Farneti	Maria Alessandra Sandulli
Roberto Cavallo Perin	Erminio Ferrari	Massimo Siclari
Vincenzo Cerulli Irelli	Fabrizio Fracchia	Domenico Sorace
Mario P. Chiti	Claudio Franchini	Luisa Torchia
Marcello Clarich	Fabio Giulio Grandis	Aldo Travi
Giovanna Colombini	Giampaolo Ladu	Luciano Vandelli
Maurizio Converso	Alberto Massera	Alberto Zuliani
Alfredo Corpaci	Bernardo Giorgio Mattarella	

Hanno collaborato alla redazione di questo fascicolo:

Emma Apicella; Giancarlo Astegiano; Antonio Attanasio; Walter Berruti; Antonella Biagioni; Giulia Borgia; Anna Rita Bracci Cambini; Ernesto Capasso; Luigi Caso; Fabrizio Cerioni; Carlo Chiappinelli; Claudio Chiarenza; Mario P. Chiti; Paola Cosa; Paolo Crea; Laura D'Ambrosio; Natale M.A. D'Amico; Luigi D'Angelo; Stefano De Filippis; Laura de Rentiis; Massimo Di Stefano; Valeria Gallo; Fabio Giulio Grandis; Paola Lo Giudice; Antonio Luberti; Massimo Luciani; Alessandra Marzialetti; Gloria Mastrogiacomo; Nicola Mastropasqua; Giorgia Mattei; Giuseppe Maria Mezzapesa; Maurizio Mirabella; Lucia Pascucci; Riccardo Patumi; Paola Pellecchia; Vincenzo Pergola; Emanuele Petronio; Fabrizio Picotti; Marco Pieroni; Guido Rivosecchi; Carla Serbassi; Vito Tenore; Innocenza Zaffina.

Gaetano D'Auria, **coordinatore e direttore responsabile**

Gli articoli pubblicati dalla Rivista sono, di norma, sottoposti a una procedura di valutazione anonima.

La rivista è consultabile anche in:
www.rivistacorteconti.it

Direzione e Redazione:

Via Baiamonti n. 25 - 00195 Roma - tel. 06 38761 - Fax 06 38762954 - E-mail: massimario.rivista@corteconti.it

Condizioni di vendita 2013

Abbonamento annuo		un fascicolo separato		un fascicolo doppio	
Italia	Estero (Europa)	Italia	Estero (Europa)	Italia	Estero (Europa)
€ 88,00	€ 119,00	€ 22,00	€ 29,00	€ 44,00	€ 58,00

Per informazioni, abbonamenti e richieste di fascicoli singoli:

Maggioli Editore

Via del Carpino, 8 - 47822 Santarcangelo di Romagna (RN)

e-mail: abbonamenti@maggioli.it - sito web: www.periodicimaggioli.it

Tel. 0541 628242 - Fax 0541 622595

Stampato da Maggioli S.p.a. - Santarcangelo di Romagna (RN)

Iscrizione al n. 369 del Registro della Stampa presso il Tribunale di Roma, in data 13 agosto 1948

R I V I S T A
D E L L A
C O R T E
D E I C O N T I

Rivista della Corte dei conti
Anno LXVI - n. 1-2
Gennaio-Aprile 2013

Pubblicazione bimestrale
di servizio

Direttore responsabile
Gaetano D'Auria

AVVISO AI LETTORI

A partire da questo fascicolo, la Rivista è pubblicata dall'Editore Maggioli S.p.a.

Le condizioni di abbonamento per il 2013 sono indicate nella terza pagina di copertina.

SOMMARIO

Corte dei conti – Inaugurazione dell’anno giudiziario 2013	
- <i>Relazione orale del Presidente</i> Luigi Giampaolino	1
- <i>Relazione orale del Procuratore generale</i> Salvatore Nottola	5
Parte I: ATTIVITÀ DI CONTROLLO E CONSULTIVA	
- <i>Sezioni riunite in sede di controllo</i>	11
- <i>Sezione centrale controllo legittimità</i>	22
- <i>Sezione centrale controllo gestione</i>	38
- <i>Sezione controllo enti</i>	77
- <i>Sezione delle autonomie</i>	113
- <i>Sezione controllo affari comunitari e internazionali</i>	122
- <i>Sezioni regionali di controllo</i>	124
- - <i>Campania</i>	124
- - <i>Emilia-Romagna</i>	142
- - <i>Lombardia</i>	161
- - <i>Marche</i>	190
- - <i>Piemonte</i>	195
- - <i>Toscana</i>	202
- - <i>Veneto</i>	205
Parte II: ATTIVITÀ GIURISDIZIONALE	
- <i>Sezione I centrale d’appello</i>	213
- <i>Sezione II centrale d’appello</i>	226
- <i>Sezione III centrale d’appello</i>	242
- <i>Sezione giurisdizionale d’appello Sicilia</i>	257
- <i>Sezioni giurisdizionali regionali</i>	259
- - <i>Basilicata</i>	259
- - <i>Campania</i>	268
- - <i>Friuli-Venezia Giulia</i>	291
- - <i>Lazio</i>	293
- - <i>Marche</i>	296
- - <i>Molise</i>	306
- - <i>Sardegna</i>	310
- - <i>Sicilia</i>	313
- - <i>Toscana</i>	315
- - <i>Umbria</i>	324
- - <i>Valle d’Aosta</i>	328
Parte III: DOCUMENTAZIONE	
- <i>Corte di giustizia dell’Unione europea</i>	333
- <i>Corte dei conti dell’Unione europea</i>	353
- <i>Corte costituzionale</i>	357
- <i>Corte di cassazione</i>	371
- Commissione europea, <i>Verso l’applicazione di principi contabili armonizzati per il settore pubblico negli Stati membri. Idoneità degli Ipsas per gli Stati membri</i> (Relazione della Commissione al Consiglio e al Parlamento europeo, Bruxelles, 6 marzo 2013)	391

- Ministro per la coesione territoriale, *Metodi e obiettivi per un uso efficace dei fondi comunitari 2014-2020* (Documento di apertura del confronto pubblico – Roma, 27 dicembre 2012) 400
- Luigi Giampaolino, *Fiscal compact and its developments in the Corte dei conti's view* (The Contact Committee of the Heads of the European Union SAIs – Estoril, 18 ottobre 2012) 409
- Francia - Commission de rénovation et de déontologie de la vie publique, *Pour un renouveau démocratique. Synthèse du rapport* (Paris, 12 novembre 2012) 414

Parte IV: **DOTTRINA**

- 58° Convegno di studi amministrativi sul tema: “*Dalla crisi economica al pareggio di bilancio: prospettive, percorsi e responsabilità*” (Varenna, 20-22 settembre 2012) 418
 - Mario P. Chiti, *La crisi del debito sovrano e le sue influenze per la governance europea, i rapporti tra Stati membri, le pubbliche amministrazioni* 418
 - Marco Pieroni, *Gli strumenti nazionali di coordinamento della finanza pubblica: aspetti giuridici* 433
 - Guido Rivosecchi, *Legge di bilancio e leggi di spesa tra vecchio e nuovo articolo 81 della Costituzione* 457
 - Luigi Caso, *Il nuovo articolo 81 della Costituzione e la legge rinforzata* 476
 - Nicola Mastropasqua, *Corte dei conti e autonomie: nuove prospettive dei controlli* 489
 - Gaetano D’Auria, *Intervento* 497
 - Natale M.A. D’Amico, *Il diritto di bilancio nella crisi economica* 501
 - Emanuele Petronio, *Il percorso verso la costituzionalizzazione del principio del pareggio di bilancio, dai lavori dell’Assemblea costituente alle pressioni dell’Unione europea* 506
 - Massimo Luciani, *Costituzione, bilancio, diritti e doveri dei cittadini* 512
- Fabio Giulio Grandis e Giorgia Mattei, *Esiste un principio della “competenza economica” specifico per le pubbliche amministrazioni? Analisi teorica ed armonizzazione contabile delle pubbliche amministrazioni italiane* 534
- Fabrizio Picotti, *Il controllo di “legalità finanziaria” e di regolarità sul rendiconto della Regione Friuli-Venezia Giulia* 547
- Vito Tenore, *La giurisdizione della Corte dei conti sulla responsabilità dei liberi professionisti per danni arrecati all’ordine professionale e ad altri soggetti pubblici* 560

Lectures historiques

- Giulio Forlanini, *La Ferrovia è bene patrimoniale o bene pubblico?* [seconda parte] (Riv. Corte conti, 1911, 133-143) 571

INDICE ANALITICO

[si riferisce alle pronunce di controllo e giurisdizionali pubblicate nelle parti I, II e III]

Amministrazione dello Stato e pubblica in genere		
Spese per consulenze, studi e ricerche, relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza – Anno 2009 – Amministrazioni pubbliche aventi sede in Emilia-Romagna	142	
v. pure: <i>Enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria</i>		
Banca, credito e risparmio		
Banca Monte dei Paschi di Siena s.p.a. – Emissione di “nuovi strumenti finanziari” – Sottoscrizione da parte del Ministero dell’economia e delle finanze – Copertura finanziaria mediante emissione di titoli di Stato – Conformità a legge	31	
Beni culturali, paesaggistici e ambientali		
v.: <i>Giurisdizione e competenza</i>		
Beni pubblici in genere		
v.: <i>Comune e provincia</i>		
Comune e provincia		
Acquisto di beni e servizi – Beni e servizi di valore inferiore alla soglia comunitaria – Ricorso al mercato elettronico – Necessità	193	
Acquisto di beni e servizi da associazioni o fondazioni – Condizioni – Contributi degli enti locali alle associazioni e fondazioni fornitrici di beni e servizi – Divieto – Eccezioni	195	
Acquisto di beni e servizi – Beni e servizi di valore inferiore alla soglia comunitaria – Violazione dell’obbligo di ricorso al mercato elettronico – Nullità del contratto – Eccezioni – Funzionario contraente in violazione dell’obbligo di ricorso al mercato elettronico – Responsabilità disciplinare e amministrativa	193	
Beni demaniali e patrimoniali – Demanio marittimo – Concessione di un’area per finalità turistico-ricreative – Utilizzazione dell’area per periodi inferiori all’anno – Canone di concessione – Determinazione sulla base del periodo di effettiva utilizzazione – Condizioni	190	
Beni demaniali e patrimoniali – Locazione – Modalità di determinazione del canone – Valore non inferiore al prezzo di mercato – Locazione ad associazioni di interesse collettivo senza fini di lucro – Condizioni – Rispetto dei principi di economicità, efficacia, trasparenza e pubblicità e delle norme regolamentari dell’ente locale	210	
Comune con popolazione fra 30.000 e 50.000 abitanti – Società partecipate – Divieto di partecipazione in più di una società – Società con oggetti sociali differenti – Irrilevanza ai fini del divieto		161
Delibera sulla permanenza (c.d. delibera di salvaguardia) degli equilibri di bilancio – Termine del 30 settembre di ogni anno – Differimento del termine di approvazione del bilancio di previsione – Permanenza dell’obbligo di adozione della delibera di salvaguardia		139
Ente non soggetto al patto di stabilità interno – Portavoce del sindaco – Assunzione con rapporto di lavoro flessibile – Ammissibilità – Limiti – Esercizio della funzione in forma consorziata – Ammissibilità		124
Funzioni fondamentali – Esercizio in forma associata – Modalità		195
Patto di stabilità interno – Sanzioni – Assunzioni di personale – Esclusione – Fattispecie – Assunzioni a carico di fondi comunitari		191
Province – Personale – Assunzioni – Divieto – Lavoratori appartenenti a categorie protette		204
Segretario comunale – Partecipazione al nucleo di valutazione del personale dirigenziale – Percezione di un compenso – Illegittimità – Danno erariale		213
Società <i>in house</i> – Amministratori e personale – Trattamento economico – Reclutamento del personale e conferimento di incarichi esterni – Disciplina mediante regolamento interno – Necessità		161
Società partecipate – Gestione del servizio dei rifiuti solidi urbani – Servizio pubblico locale di rilevanza economica – Affidamento ad una preesistente società strumentale del comune – Inammissibilità – Gara pubblica per l’affidamento del servizio o per la scelta del socio privato – Necessità		205
Società partecipate – Servizio idrico integrato – Società <i>in house</i> costituita da più comuni – Concessione di un prestito alla società da parte di un comune socio – Condizioni		208
Società strumentale dell’ente – Svolgimento di attività ulteriori rispetto a quelle previste nell’oggetto sociale – Inammissibilità		161
Tributi locali – Periodi d’imposta successivi al 31 dicembre 2002 – Definizione agevolata (condono) – Inammissibilità		137
v. pure: <i>Contabilità regionale e degli enti locali – Corte dei conti – Società</i>		

Contabilità regionale e degli enti locali

Comune – Crediti verso una società partecipata – Dubbia riscuotibilità – Mantenimento come residui attivi nel bilancio dell'ente – Violazione delle regole di sana gestione finanziaria – Fattispecie 175

Comune – Crediti verso una società partecipata – Tacita rinuncia alla riscossione del credito – Persistente iscrizione del credito come residuo attivo nel bilancio dell'ente – Forma di finanziamento indiretto verso la società – Violazione delle regole di sana gestione finanziaria 175

Comune – Mancata riscossione di crediti verso una società partecipata – Violazione delle regole di sana gestione finanziaria – Misure correttive adottate dall'ente – Riserve e raccomandazioni della sezione regionale di controllo 175

Enti locali – Assunzione di nuovi mutui – Limite massimo del 12 per cento a partire dal 2012 – Illegittimità costituzionale 357

Evasione fiscale – Norme regionali – Commissione con il compito di formulare proposte per l'impiego di somme derivanti dal recupero dell'evasione – Contrasto con la disciplina del patto di stabilità interno – Violazione della competenza legislativa statale in materia di coordinamento della finanza pubblica – Illegittimità costituzionale 363

Impiego regionale – Sardegna – Previdenza integrativa – Fondo per l'integrazione del trattamento di quiescenza, previdenza e assistenza a favore dei dipendenti regionali – Contributo della regione – Violazione dell'obbligo di copertura finanziaria – Illegittimità costituzionale 359

Impiego regionale – Sardegna – Previdenza integrativa – Liquidazione delle prestazioni pensionistiche in forma di capitale – Violazione di disposizione statale espressiva di un principio fondamentale di coordinamento della finanza pubblica – Illegittimità costituzionale *in parte qua* 359

Norme regionali – Spese prive di copertura finanziaria – Illegittimità costituzionale 363

Contratti pubblici

Comune – Contratto di brokeraggio – Ammissibilità – Condizioni 132

Comune e provincia – Partenariato pubblico-privato – Contratto di disponibilità – Finanziamento dell'opera – Incidenza o meno sull'indebitamento dell'ente – Modalità di verifica 183

Partenariato pubblico-privato – Contratto di disponibilità – Finanziamento dell'opera – Incidenza sull'indebitamento dell'ente 183

Transazione – Ministero dell'economia e delle finanze – Definizione di una controversia plurienale – Atto di approvazione – Indicazione della spesa e delle modalità di copertura – Successivo

provvedimento di assunzione dell'impegno di spesa – Conformità a legge dell'atto di approvazione della transazione 22

v. pure: *Comune e provincia – Regione in genere e regioni a statuto ordinario*

Convenzioni e trattati internazionali

v.: *Processo contabile – Processo pensionistico*

Corte dei conti

Amministrazioni dello Stato – Controllo sulla gestione – Programma delle attività per il 2013 52

Amministrazioni dello Stato – Controllo sulla gestione – Programmazione per il triennio 2013-2015 51

Controllo sulla gestione delle pubbliche amministrazioni – Programma delle attività per il 2013 11

Sezione controllo affari comunitari e internazionali – Programma delle attività per il 2013 122

Sezione controllo enti – Programma delle attività per il 2013 107

Sezione delle autonomie – Regioni ed enti locali – Programma delle attività di controllo per il 2013 113

Sezione di controllo per la Regione Trentino-Alto Adige (Bolzano) – Programma dei controlli sulla gestione dell'amministrazione regionale – Deliberazione concernente l'approvazione del programma – Conflitto di attribuzione – Potere di adottare la deliberazione – Spettanza alla Sezione di controllo 365

Enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria

Ente nazionale di assistenza al volo (Enav s.p.a.) – Gestione finanziaria 2011 91

Fintecna s.p.a. – Gestione finanziaria 2011 98

Istituto nazionale della previdenza sociale (Inps) – Gestione finanziaria 2011 81

Istituto nazionale di previdenza e assistenza per i dipendenti dell'amministrazione pubblica (Inpdap) – Gestione finanziaria 2011 77

Istituto nazionale di statistica (Istat) – Gestione finanziaria 2010-2011 102

Italia Lavoro s.p.a. – Gestione finanziaria 2011 96

Rete ferroviaria italiana (Rfi s.p.a.) – Gestione finanziaria 2010 87

v. pure: *Corte dei conti*

Fallimento

v.: *Processo contabile*

Ferrovie

v.: *Enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria – Responsabilità amministrativa e contabile*

Giudizi di conto e per resa del conto

Consiglio regionale – Gruppi consiliari – Spese di funzionamento – Contributi a carico del bilancio consiliare – Resa del conto giudiziale – Istanza del pubblico ministero contabile – Accoglimento – Termine di presentazione del conto 293

Giurisdizione e competenza

Azione di responsabilità amministrativa – Condizioni di proponibilità – Limitazioni alla giurisdizione contabile – Esclusione 380

Azione revocatoria – Tutela di un credito erariale – Giurisdizione contabile 375

Consorzi di sviluppo industriale – Amministratori e dipendenti – Giurisdizione contabile 306

Consorzio di bonifica – Contributi dei consorziati – Concessionario della riscossione – Obbligo del “non riscosso come riscosso” – Controversia con il consorzio per il pagamento del saldo – Giurisdizione dell’ autorità giudiziaria ordinaria 383

Consorzio di bonifica – Contributi dei consorziati – Mancata riscossione – Richiesta di fondi all’ amministrazione dello Stato da parte del consorzio – Giurisdizione amministrativa 383

Contributi pubblici concessi a soggetti privati – Destinazione a finalità pubblicistiche – Sviamento dalle finalità stabilite – Giurisdizione contabile 244

Dipendente di Poste italiane s.p.a. – sottrazione di somme di denaro da conti correnti postali – Responsabilità contabile 326

Dipendenti pubblici – Svolgimento di attività professionale non autorizzata – Omesso versamento all’ amministrazione dei compensi percepiti – Giurisdizione contabile 296

Federazioni sportive nazionali – Amministratori – Danno cagionato al patrimonio della federazione – Giurisdizione contabile – Esclusione 376

Giudizio di responsabilità – Amministratori pubblici – Adeguatezza degli strumenti utilizzati in relazione alle finalità perseguite – Sindacato del giudice contabile – Ammissibilità – Fattispecie 380

Giudizio di responsabilità – Decisione della Corte dei conti – Mancata corrispondenza tra il chiesto e il pronunciato – Violazione dei limiti esterni della giurisdizione contabile – Esclusione 378

Giudizio di responsabilità – Decisione della Corte dei conti – Responsabilità amministrativa di una società – Richiamo alla *culpa in vigilando* ex d.lgs. n. 231/2001 quale criterio di valutazione della colpa grave – Violazione dei limiti esterni della giurisdizione contabile – Esclusione 377

Giudizio di responsabilità – Onorari riconosciuti come debiti fuori bilancio da un ente locale – Parere di congruità rilasciato dal Consiglio dell’ ordine degli

avvocati – Assertito danno erariale – Componenti del consiglio dell’ ordine – Rapporto di servizio con la pubblica amministrazione – Esclusione – Giurisdizione contabile – Esclusione 291

Giudizio di responsabilità – Opera pubblica – Direttore dei lavori e consulenti scientifici – Difetto di realizzazione – Pregiudizio ai valori paesaggistici – Danno erariale – Giurisdizione contabile – Fattispecie 215

Indebita erogazione di un trattamento pensionistico provvisorio da parte dell’ amministrazione – Controversia tra l’ istituto previdenziale e l’ amministrazione – Giurisdizione contabile 220

Pensioni civili – Eredi – Indebita percezione di somme erogate al beneficiario del trattamento pensionistico – Giurisdizione dell’ autorità giudiziaria ordinaria 315

Pensioni civili – Giurisdizione della Corte dei conti – Limiti 315

Processo contabile – Spese giudiziali – Liquidazione definitiva – Giurisdizione contabile 318

Società a partecipazione pubblica – Amministratori e sindaci – Illegittimo conferimento di incarichi di consulenza – Perdite patrimoniali della società – Ricapitalizzazione ad opera dell’ ente pubblico – Danno all’ ente titolare della partecipazione – Giurisdizione contabile 268

Impiegato dello Stato e pubblico in genere

Dirigenti – Conferimento di un incarico di seconda fascia – Omesso esperimento della procedura concorsuale – Non conformità a legge del provvedimento di conferimento – Eccezioni alla regola del concorso – Fattispecie 28

Impiegato regionale e degli enti locali

Stabilizzazione – Illegittimità costituzionale 357
v. pure: *Comune e provincia – Contabilità regionale e degli enti locali – Responsabilità amministrativa e contabile*

Opere pubbliche

v.: *Giurisdizione e competenza – Responsabilità amministrativa e contabile*

Partiti politici

Partiti e fondazioni politiche europee – Finanziamento – Proposte della Commissione europea – Parlamento europeo e Consiglio – Richieste di parere alla Corte dei conti dell’ Unione europea – Parere della Corte – *Audit* della Corte – Oggetto 353

Pensioni civili e militari

Pensione civile – Diritto all’ incremento del 18 per

cento della base pensionabile – Riconoscimento con sentenza passata in giudicato – Spettanza della pensione sulla medesima base pensionabile – Giudicato implicito – Sussistenza – Fattispecie	221	europei – Azione di responsabilità – Prescrizione – Decorrenza	259
v. pure: <i>Giurisdizione e competenza</i>		Danno erariale – Occultamento doloso – Condizioni – Azione di responsabilità – Termine di prescrizione – Decorrenza	264
Prescrizione e decadenza		Giudizio di responsabilità – Atto di citazione – Mancata indicazione delle ragioni del rigetto delle deduzioni formulate in istruttoria dal convenuto – Irrilevanza	246
Pronuncia dichiarativa del difetto di giurisdizione – Mancata riassunzione del processo dinanzi al giudice munito di giurisdizione – Interruzione della prescrizione per la durata del processo – Esclusione	214	Giudizio di responsabilità – Atto di citazione – Mancato rispetto del termine per comparire – Nullità della citazione – Insussistenza	246
Tesoriere comunale – Servizio di esattoria – Compensi dovuti dal comune – Prescrizione quinquennale	214	Giudizio di responsabilità – Convenuto – Tardiva costituzione in giudizio – Eccezione di prescrizione dell'azione di responsabilità – Inammissibilità	283
v. pure: <i>Processo contabile</i>		Giudizio di responsabilità – Intervento del terzo <i>ius-su iudicis</i> – Invito a dedurre – Necessità – Esclusione	215
Previdenza e assistenza sociale		Giudizio di responsabilità – Legittimazione passiva – Eredi del responsabile del danno erariale – Conoscenza della provenienza illecita dei beni ereditari – Irrilevanza	243
v.: <i>Contabilità regionale e degli enti locali – Enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria – Pensioni civili e militari</i>		Giudizio di responsabilità – Sentenza – Notifica a familiare convivente del condannato – Validità – Condizioni	257
Processo contabile		Pluralità di soggetti condannati in solido – Ricorso per revocazione – Cause inscindibili – Litisconsorzio necessario	236
Appello – Termine – Sei mesi dal deposito della sentenza – Inapplicabilità – Sessanta giorni dalla notifica della sentenza impugnata o un anno dalla sua pubblicazione	219	Rapporto obbligatorio devoluto alla giurisdizione della Corte dei conti – Fallimento del debitore – Sentenza del giudice contabile – Effetti sulla procedura fallimentare	374
Azione di responsabilità amministrativa o contabile – Fatto di reato – Costituzione di parte civile dell'amministrazione danneggiata nel processo penale – Concorso tra le due azioni – Ammissibilità – Limiti	227	Responsabilità amministrativa – Citazione – Pluralità di soggetti presunti responsabili – Mancata ripartizione del danno – Nullità della citazione – Esclusione	268
Convenuti per dolo e convenuti per colpa grave – Azione di responsabilità – Prescrizione – Decorrenza	259	Ricorso in appello – Specificità dei motivi – Sussistenza – Condizioni – Fattispecie	231
Convenzione europea dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali – Violazione del termine di ragionevole durata del processo – Domanda di equa riparazione – Termine di decadenza – Decorrenza – Scadenza del termine per proporre l'impugnazione ordinaria della sentenza	371	Processo pensionistico	
Danno all'immagine della pubblica amministrazione – Azione di responsabilità per reati diversi da quelli previsti dalla legge – Nullità – Rilevabilità d'ufficio – Esclusione – Rilevabilità per la prima volta in appello – Esclusione – Fattispecie	226	Convenzione europea dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali – Violazione del termine di ragionevole durata del processo – Decisione in materia pensionistica pronunciata in primo grado e non appellata – Domanda di equa riparazione – Termine di decadenza – Decorrenza – Data di scadenza del termine per proporre appello	371
Danno all'immagine e danno alla reputazione – Identità di disciplina – Assenza di condanna penale irrevocabile per reati contro la pubblica amministrazione – Azione di responsabilità amministrativa – Inammissibilità	282	Pubblico ministero contabile	
Danno erariale – Condanna in via principale e condanna in via sussidiaria – Esecuzione	259	Invito a produrre deduzioni – Notificazione effettuata con le forme di legge previste in caso di irreperibilità del destinatario – Presupposti – Fattispecie	237
Danno erariale – Indebita percezione di contributi		Revocatoria (azione) – Esperibilità davanti alla Corte dei conti	315

v. pure: *Processo contabile*

Regione in genere e regioni a statuto ordinario

- Campania – Rendiconto generale della regione –
Esercizio finanziario 2010 – Relazione al consiglio regionale 134
- Contratti di finanza derivata – Atti prodromici alla stipulazione – Annullamento d'ufficio – Pendenza di controversia in sede giurisdizionale – Inserimento degli oneri contrattuali nel calcolo dell'indebitamento – Misura di prudente gestione finanziaria 196
- Toscana – Gestione finanziaria – Controllo sulla proposta di bilancio preventivo della regione 202
- v. pure: *Corte dei conti – Tributi*

Regioni a statuto speciale

v.: *Contabilità regionale e degli enti locali*

Responsabilità amministrativa e contabile

- Agente incaricato della riscossione – Notifica della cartella esattoriale – Mancato rispetto del termine essenziale – Colpa grave – Danno erariale 313
- Amministratori comunali – Disorganizzazione dei servizi – Mancata utilizzazione dei dipendenti – Danno erariale 283
- Amministratori e dirigenti comunali – Corresponsione dell'indennità di risultato ai dirigenti – Previa individuazione degli obiettivi gestionali e dei criteri di valutazione – Omissione – Danno erariale 264
- Commissario governativo e dirigente di un ente pubblico – Illegittimo conferimento di incarichi di consulenza – Danno erariale – Determinazione – Criteri – Valutazione dell'*utilitas* – Ammissibilità – Fattispecie 246
- Componenti di una giunta comunale – Fondi erogati al comune dal Ministero dell'ambiente per specifiche finalità – Utilizzazione in difformità – Danno erariale – Fattispecie 320
- Consorzi di sviluppo industriale – Conferimento di un incarico di consulenza legale continuativa – Danno erariale 306
- Controversie individuali di lavoro pubblico – Conciliazione davanti all'Ufficio del lavoro – Funzionario intervenuto in rappresentanza dell'amministrazione – Esimente della responsabilità – Presupposto 264
- Danno all'immagine della pubblica amministrazione – Perseguibilità in assenza di reato accertato con sentenza penale irrevocabile di condanna – Esclusione – Questione di legittimità costituzionale – Manifesta infondatezza 324
- Danno erariale – Potere riduttivo dell'addebito – Applicazione – Condizioni 258

- Danno erariale per difettosa realizzazione di un'opera pubblica – Prescrizione – Decorrenza 215
- Danno indiretto – Medico ostetrico – Omessa esecuzione di parto cesareo in presenza di circostanze che ne rendevano opportuna l'esecuzione – Danni al neonato – Responsabilità – Concorso colposo con il primario presente in sala operatoria – Sussistenza – Fattispecie 240
- Dipendenti pubblici – Svolgimento di attività professionale non autorizzata – Omesso versamento all'amministrazione dei compensi percepiti – Danno erariale – Insussistenza – Fattispecie 297
- Dirigente provinciale – Appalto di lavori – Aggiudicazione – Annullamento in autotutela – Caducazione in sede giurisdizionale – Incertezza interpretativa circa le norme applicate in sede di autotutela – Colpa grave del dirigente nell'aver adottato l'atto di annullamento – Esclusione 310
- Dirigenti di Asl – Attribuzione al personale infermeristico dell'indennità di pronta disponibilità – Danno erariale 252
- Dirigenti regionali – Incarichi a soggetti esterni all'amministrazione – Conferimento di un incarico per la gestione di un ufficio dell'amministrazione – Danno erariale 329
- Ente pubblico economico – Direttore generale – Parere di regolarità amministrativa sul conferimento di una consulenza continuativa – Danno erariale 306
- Medico del servizio sanitario nazionale – Condanna penale per abusi sessuali in danno di pazienti – Danno erariale all'immagine della pubblica amministrazione 227
- Presidente del consiglio di indirizzo e vigilanza di ente previdenziale – Illegittima richiesta di rimborso di spese di rappresentanza – Colpa grave – Sussistenza 231
- Privato beneficiario di contributi pubblici – Utilizzo del contributo per finalità diversa da quella cui era destinato – Responsabilità amministrativa – Fattispecie 388
- Progettista e direttore dei lavori – Infrastruttura ferroviaria – Difetti di progettazione e realizzazione – Impossibilità di utilizzare l'opera – Danno erariale 328
- Sindacabilità delle scelte discrezionali – Condizioni – Fattispecie 231
- Sindacabilità delle scelte discrezionali – Condizioni – Fattispecie 319
- Sindaco – Omessa costituzione in giudizio civile e mancata comparizione per l'interrogatorio formale – Condanna dell'ente locale per un debito già estinto – Danno erariale 237
- Sindaco e dirigente comunale – Elaborazioni di varianti al piano regolatore generale del comune –

Incarico conferito ad un professionista esterno – Fattispecie – Danno erariale – Valutazione equitativa	300	Sport	
Società a partecipazione pubblica – Conferimento di incarichi esterni – Norme restrittive – Fatti antecedenti – Amministratori e sindaci della società – Colpa grave – Insussistenza	268	v.: <i>Giurisdizione e competenza</i>	
Società a partecipazione pubblica – Perdita di esercizio – Danno erariale <i>in re ipsa</i> – Esclusione – Fattispecie	253	Transazione	
		v.: <i>Contratti pubblici</i>	
Revocatoria (azione)		Tributi	
Condanna per danno erariale – Atti di disposizione del patrimonio – Azione revocatoria – Esperibilità – Condizioni – Fattispecie	315	Imposta regionale sulle emissioni sonore degli aerei – Mancata applicazione – Cause – Iniziative da intraprendere per l'applicazione del tributo	38
v. pure: <i>Giurisdizione e competenza – Pubblico ministero contabile</i>			
Sanitario e personale della sanità		Unione europea	
v.: <i>Responsabilità amministrativa e contabile</i>		Decisione del Consiglio europeo sull'istituzione di un meccanismo europeo di stabilità – Trattato che istituisce un meccanismo europeo di stabilità – Diritto degli Stati membri di concludere il Trattato – Subordinazione all'entrata in vigore della decisione del Consiglio europeo – Esclusione	333
Segretario comunale e provinciale		Stati membri la cui moneta è l'euro – Conclusione del Trattato che istituisce il meccanismo europeo di stabilità – Conformità al Tue e al Tdue	333
v.: <i>Comune e provincia – Responsabilità amministrativa e contabile</i>		Stati membri la cui moneta è l'euro – Decisione del Consiglio europeo – Modifica del Tdue – Istituzione di un meccanismo europeo di stabilità – Conformità al Tue	333
Società		v. pure: <i>Responsabilità amministrativa e contabile</i>	
v.: <i>Enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria – Giurisdizione e competenza – Responsabilità amministrativa e contabile</i>		Università	
Spese giudiziali		Personale – Assunzione con contratto di co.co.co. – Bando di selezione – Requisiti di partecipazione – Avvenuto conseguimento della laurea nei tre anni precedenti al bando – Legittimità – Conformità a legge del contratto di assunzione	26
Dipendenti pubblici – Assoluzione in procedimento di responsabilità amministrativa – Diritto al rimborso delle spese legali – Assessori comunali assolti nel medesimo procedimento – Diritto al rimborso delle spese legali – Esclusione	318	Personale – Bando per l'assunzione con contratto di co.co.co. – Clausola del bando ritenuta illegittima dall'amministrazione – Disapplicazione – Successiva stipula del contratto – Omessa riapertura dei termini di partecipazione alla selezione – Non conformità a legge dell'atto di approvazione del contratto	24
Giudizio di responsabilità – Proscioglimento per insufficienza di prove – Diritto al rimborso delle spese legali – Sussistenza	253		
v. pure: <i>Giurisdizione e competenza</i>			

INDICE CRONOLOGICO

Parte I			
Attività di controllo e consultiva			
<i>Sezioni riunite in sede di controllo</i>			
31 dicembre 2012, n. 31	11		
<i>Sezione centrale controllo legittimità</i>			
15 novembre 2012, n. 24	22		
12 dicembre 2012, n. 25	24		
18 febbraio 2013, n. 2	26		
18 febbraio 2013, n. 3	28		
8 marzo 2013, n. 4	31		
<i>Sezione centrale controllo gestione</i>			
9 luglio 2012, n. 7	38		
20 dicembre 2012, n. 17	51		
1 febbraio 2013, n. 1	52		
<i>Sezione controllo enti</i>			
10 ottobre 2012, n. 86	77		
5 novembre 2012, n. 91	81		
19 novembre 2012, n. 93	87		
4 dicembre 2012, n. 104	91		
20 dicembre 2012, n. 114	96		
24 gennaio 2013, n. 1	98		
12 febbraio 2013, n. 5	102		
15 marzo 2013, n. 13	107		
<i>Sezione delle autonomie</i>			
21 gennaio 2013, n. 3	113		
<i>Sezione controllo affari comunitari e internazionali</i>			
26 marzo 2013, n. 1	122		
<i>Sezioni regionali di controllo</i>			
<i>Campania</i>			
3 luglio 2012, n. 193	124		
10 ottobre 2012, n. 246	132		
14 dicembre 2012, n. 321	134		
17 gennaio 2013, n. 10	137		
31 gennaio 2013, n. 12	139		
<i>Emilia-Romagna</i>			
17 gennaio 2013, n. 1	142		
<i>Lombardia</i>			
23 aprile 2012, n. 147	161		
		28 giugno 2012, n. 308	175
		23 ottobre 2012, n. 439	183
		20 novembre 2012, n. 490	175
		<i>Marche</i>	
		13 settembre 2012, n. 96	190
		29 novembre 2012, n. 167	191
		29 novembre 2012, n. 169	193
		<i>Piemonte</i>	
		30 agosto 2012, n. 287	195
		5 dicembre 2012, n. 472	195
		6 dicembre 2012, n. 473	196
		<i>Toscana</i>	
		6 dicembre 2012, n. 451	202
		12 dicembre 2012, n. 453	204
		<i>Veneto</i>	
		9 luglio 2012, n. 436	205
		22 agosto 2012, n. 515	208
		5 ottobre 2012, n. 716	210
		Parte II	
		Attività giurisdizionale	
		<i>Sezione I centrale d'appello</i>	
		14 gennaio 2013, n. 28	213
		31 gennaio 2013, n. 75	214
		31 gennaio 2013, n. 77	215
		11 febbraio 2013, n. 111	219
		12 febbraio 2013, n. 118	220
		6 marzo 2013, n. 189	221
		<i>Sezione II centrale d'appello</i>	
		16 gennaio 2013, n. 26	226
		1 febbraio 2013, n. 43	231
		ord. 12 febbraio 2013, n. 71	236
		13 febbraio 2013, n. 82	237
		21 febbraio 2013, n. 100	240
		<i>Sezione III centrale d'appello</i>	
		16 gennaio 2013, n. 25	242
		16 gennaio 2013, n. 35	244
		22 gennaio 2013, n. 52	246
		5 febbraio 2013, n. 85	252
		22 febbraio 2013, n. 151	253

<i>Sezione giurisdizionale d'appello Sicilia</i>		31 gennaio 2013, n. 35	320
14 gennaio 2013, n. 14	257		
14 febbraio 2013, n. 46	258	<i>Umbria</i>	
		sent./ord. 20 settembre 2012, n. 98	324
<i>Sezioni giurisdizionali regionali</i>		20 settembre 2012, n. 99	326
<i>Basilicata</i>		<i>Valle d'Aosta</i>	
25 gennaio 2013, n. 16	259	28 gennaio 2013, n. 1	328
11 febbraio 2013, n. 25	264	28 gennaio 2013, n. 2	329
<i>Campania</i>			
28 dicembre 2012, n. 2056	268		
15 febbraio 2013, n. 222	282		
		Parte III	
		Documentazione	
<i>Friuli-Venezia Giulia</i>		<i>Corte di giustizia dell'Unione europea</i>	
17 gennaio 2013, n. 2	291	27 novembre 2012, n. C-370/12	333
<i>Lazio</i>		<i>Corte dei conti dell'Unione europea</i>	
decr. 20 dicembre 2012, n. 1	293	7 febbraio 2013, n. 1	353
<i>Marche</i>		<i>Corte costituzionale</i>	
22 maggio 2012, n. 60	296	18 gennaio 2013, n. 3	357
21 dicembre 2012, n. 138	300	15 febbraio 2013, n. 26	359
		26 febbraio 2013, n. 28	363
<i>Molise</i>		5 aprile 2013, n. 60	365
18 febbraio 2013, n. 22	306	<i>Corte di cassazione</i>	
<i>Sicilia</i>		Sez. I, 15 giugno 2012, n. 9843	371
8 gennaio 2013, n. 93	313	S.U., 3 luglio 2012, n. 11073	374
28 gennaio 2013, n. 373	315	Sez. VI, 26 luglio 2012, n. 13324	371
		S.U., ord. 31 luglio 2012, n. 13619	376
<i>Toscana</i>		S.U., 4 ottobre 2012, n. 16849	377
2 ottobre 2012, n. 451	315	S.U., 23 novembre 2012, n. 20728	380
10 ottobre 2012, n. 478	318	S.U., ord. 7 dicembre 2012, n. 22265	383
15 ottobre 2012, n. 485	319	S.U., 25 gennaio 2013, n. 1774	388