



I.S.S.N. 0392-5358
(c.m. 30-443900110901)

€ 42,00
(I.V.A. inclusa)

RIVISTA DELLA CORTE DEI CONTI - ANNO LXIV N. 5-6 SETTEMBRE-DICEMBRE 2011

RIVISTA DELLA CORTE DEI CONTI

Rivista della Corte dei conti - www.rivistacorteconti.it

Anno LXIV - n. 5-6 - Settembre-Dicembre 2011

Spedizione in abb. post. 70% - filiale di ROMA

5-6

ISTITUTO POLIGRAFICO E ZECCA DELLO STATO
LIBRERIA DELLO STATO

La Rivista della Corte dei conti è a cura del Servizio Massimario e Rivista

Hanno collaborato alla redazione di questo fascicolo:

Francesco Albo, Emma Apicella, Giancarlo Astegiano, Antonio Attanasio, Cinzia Barisano, Giulia Borgia, Anna Rita Bracci Cambini, Gianluca Braghò, Ernesto Capasso, Paola Cosa, Benedetta Cossu, Paolo Crea, Stefano De Filippis, Luciana De Santis, Fausta Di Grazia, Massimo Di Stefano, Giuseppe Farneti, Nicola Francioni, Valeria Gallo, Carlo Greco, Gloria Mastrogiacomo, Livia Mercati, Giuseppe Maria Mezzapesa, Maurizio Mirabella, Riccardo Pallagrosi, Lucia Pascucci, Riccardo Patumi, Paola Pellecchia, Marco Pieroni, Carla Serbassi, Leonardo Venturini

Gaetano D'Auria, **coordinatore e direttore responsabile**

Direzione e Redazione:

Via A. Baiamonti n. 25 - 00195 Roma
Tel. 0638761 - Fax 0638762954
E-mail: massimario.rivista@corteconti.it

Edizione:

Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato - Libreria dello Stato

La rivista è consultabile anche in:
www.rivistacorteconti.it

© 2012 Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato S.p.A. - Roma

I diritti di traduzione, adattamento, riproduzione con qualsiasi procedimento, della presente opera o di parti della stessa, sono riservati per tutti i Paesi.

Direzione e Redazione:

Via Baiamonti n. 25 - 00195 Roma - tel. 06 38761 - Fax 06 38762954 - E-mail: massimario.rivista@corteconti.it

Condizioni di vendita 2011

Abbonamento annuo		un fascicolo separato		un fascicolo doppio	
Italia	Estero	Italia	Estero	Italia	Estero
€ 83,00	€ 114,00	€ 21,00	€ 28,00	€ 42,00	€ 56,00

Abbonamento annuo cumulativo (rivista stampata anno 2011 + rivista telematica 12 mesi dall'attivazione)
€ 181,00 (IVA inclusa)

Fascicolo e annata arretrati sono venduti al prezzo dell'anno in corso

Per informazioni, abbonamenti e richieste di fascicoli singoli:

Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato S.p.A. - Polo Artistico ed Editoria
Via Salaria, 1027 - 00138 Roma
e-mail: editoria@ipzs.it - sito Web: www.ipzs.it
Tel. 06 85082530 - 06 85082227 - num. verde 800 864035
Fax 06 85084117
c.c.p. 387001 intestato a: Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato S.p.A. - Roma

Stampato in Italia

Iscrizione al n. 369 del Registro della Stampa presso il Tribunale di Roma, in data 13 agosto 1948

Spedizione in abbonamento postale Filiale di Roma

(ED-2011-3-03-03) Finito di stampare nel mese di settembre 2012 presso lo Stabilimento IPZS di via Salaria n. 691 - Roma

R I V I S T A
D E L L A
C O R T E
D E I C O N T I

Rivista della Corte dei conti
Anno LXIV - n. 5-6
Settembre-Dicembre 2011

Pubblicazione bimestrale
di servizio

Direttore responsabile
Gaetano D'Auria

SOMMARIO

Parte I: ATTIVITÀ DI CONTROLLO E CONSULTIVA

- Sezioni riunite in sede di controllo	1
- Sezioni riunite in sede consultiva	65
- Sezioni riunite controllo Sicilia	71
- Sezione controllo legittimità	80
- Sezione controllo enti	96
- Sezioni regionali di controllo	122
- - Basilicata	122
- - Campania	128
- - Emilia-Romagna	131
- - Piemonte	135
- - Toscana	147
- - Veneto	158

Parte II: ATTIVITÀ GIURISDIZIONALE

- Sezioni riunite	166
- Sezione I centrale d'appello	205
- Sezione II centrale d'appello	224
- Sezione III centrale d'appello	225
- Sezione giur. app. regione Sicilia	232
- Sezioni giurisdizionali regionali	242
- - Abruzzo	242
- - Calabria	245
- - Campania	251
- - Lazio	273
- - Lombardia	285
- - Marche	286
- - Molise	288
- - Sicilia	289
- - Toscana	295
- - Umbria	320
- - Veneto	337

Parte III: DOCUMENTAZIONE

- Corte di giustizia dell'Unione europea	339
- Corte costituzionale	343
- Corte di cassazione	349
- Comitato di contatto delle Istituzioni superiori di controllo dell'Unione europea (Lussemburgo, 13-14 ottobre 2011):	
I. Dichiarazione rivolta al Parlamento europeo, al Consiglio europeo, alla Commissione europea e ai Parlamenti e ai Governi degli Stati membri dell'UE	362
II. Risoluzione concernente la dichiarazione delle Istituzioni superiori di controllo (Isc) dell'area dell'euro sull'audit esterno del meccanismo europeo di stabilità	363
III. Luigi Giampaolino, <i>Il coinvolgimento della Corte dei conti nelle analisi delle iniziative governative per superare la crisi economica nel semestre europeo</i>	364

– Piero Giarda, <i>Dinamica, struttura e criteri di governo della spesa pubblica: un rapporto preliminare</i>	368
– Ernesto Capasso (a cura di), <i>Crisi economica nei paesi dell'area dell'euro e interventi del Governo italiano (2010-2011):</i>	410
I. Consiglio dell'Unione europea, <i>Raccomandazione del Consiglio sul programma nazionale di riforma 2011 dell'Italia e che formula un parere del consiglio sul programma di stabilità aggiornato dell'Italia, 2011-2014</i>	414
II. Banca centrale europea, <i>Lettera inviata il 5 agosto 2011 al Primo ministro italiano</i>	418
III. Presidente del Consiglio dei ministri, <i>Lettera inviata al Presidente della Commissione europea Barroso e al Presidente del consiglio europeo Van Rompuy</i>	420
IV. Olli Rehn, <i>Request for clarifications on the letter from Prime Minister Silvio Berlusconi to the President of the European Council and the President of the European Commission</i>	427
V. Ministro dell'economia e delle finanze, <i>Answers to the request for clarifications on the letter from Prime Minister Silvio Berlusconi to the President of the European Council and the President of the European Commission</i>	431
VI. European Commission, <i>Addressing Italy's high-debt/low-growth challenge (report for the attention of the Eurogroup)</i>	453
 Parte IV: DOTTRINA	
– Luigi Giampaolino, <i>La pubblica amministrazione tra la nuova governance economica europea e il federalismo fiscale</i>	458
– Le società pubbliche	467
I. Le società partecipate dagli enti locali: temi di attualità	467
– Francesco Albo, <i>Le dimissioni delle partecipazioni societarie e il ruolo delle sezioni di controllo della Corte dei conti</i>	467
– Giancarlo Astegiano, <i>L'acquisto di beni e servizi e l'assunzione di personale alla luce delle vigenti regole di finanza pubblica</i>	472
– Cinzia Barisano, <i>Nuova disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica a seguito del referendum abrogativo dell'art. 23-bis del d.l. n. 112/2008</i>	475
– Gianluca Braghò, <i>Il controllo di sana gestione finanziaria dell'ente locale mediante verifiche su veridicità e attendibilità dei bilanci della propria società partecipata</i>	479
– Giuseppe Farneti, <i>Il ruolo delle valutazioni economiche in tema di società partecipate nel nuovo quadro ordinamentale</i>	484
II. Livia Mercati, <i>Responsabilità amministrativa e giurisdizione contabile quindici anni dopo la regionalizzazione: problemi attuali e prospettive future</i>	488
 Note	
– Benedetta Cossu, <i>Sull'accertamento, da parte delle sezioni regionali di controllo della Corte dei conti, delle condizioni per la dichiarazione dello stato di dissesto finanziario degli enti locali</i>	148
 Letture storiche	
– Oreste Ranalletti, <i>Le funzioni di controllo della Corte dei conti</i> (Riv. Corte conti, 1912, 341-353)	501

INDICE ANALITICO

[si riferisce alle pronunce giurisprudenziali e di controllo pubblicate nelle parti I, II e III]

Amministrazione dello Stato e pubblica in genere		Fideiussione a favore di terzi – Garanzia di spese di investimento – Ammissibilità	158
Carta d'identità e tessera sanitaria – Documento elettronico unico – Atto di indirizzo del Ministero dell'economia e delle finanze per la costituzione di una società <i>ad hoc</i> – Non conformità a legge	89	Fideiussione a favore di terzi – Stanziamento di bilancio – Mantenimento per l'intera durata dell'obbligazione garantita	158
Opere pubbliche – Varianti in corso d'opera – Decreto di approvazione – Non conformità a legge – Fattispecie	128	Organismo di valutazione indipendente – Obbligo di istituzione – Insussistenza	122
Assistenza e previdenza		Personale – Contenimento della spesa – Addetti alla progettazione di opere pubbliche e all'avvocatura interna – Incentivi economici – Limitazioni – Esclusione	2
<i>v.: Enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria</i>		Rendiconto 2009 – Alterazione di dati finanziari – Grave irregolarità contabile – Fattispecie	147
Calamità naturali e protezione civile		Revisori contabili – Modalità di nomina – Nuova disciplina legislativa – Assenza del decreto ministeriale attuativo della legge – Inefficacia temporanea della nuova disciplina	126
Commissari delegati a funzioni di protezione civile – Incarichi esterni – Conferimento – Previo esperimento di procedura comparativa – Necessità	131	<i>v. pure: Contabilità regionale e degli enti locali – Contratti pubblici</i>	
Commissari delegati a funzioni di protezione civile – Incarichi esterni – Conferimento a personale cessato dal servizio per anzianità – Legittimità – Esclusione	131	Contabilità dello Stato e pubblica in genere	
Comune e provincia		Disegno di legge di stabilità 2012 – Audizione della Corte dei conti	25
Bilancio preventivo 2011 – Entrate – Contributi per permessi di costruire – Destinazione a spesa corrente – Limiti	137	Leggi di spesa – Quadrimestre maggio-agosto 2011 – Relazione al parlamento	47
Bilancio preventivo 2011 – Entrate derivanti da sanzioni per violazioni del codice della strada – Destinazione vincolata	142	Pareggio di bilancio – Disegno di legge costituzionale – Audizione della Corte dei conti	17
Bilancio preventivo 2011 – Equilibri di bilancio – Entrate straordinarie – Utilizzo	138	Pareggio di bilancio – Disegno di legge costituzionale – Parere	65
Bilancio preventivo 2011 – Incarichi di collaborazione autonoma – Programmazione della spesa – Necessità	135	Contabilità regionale e degli enti locali	
Bilancio preventivo 2011 – Indebitamento – Contrazione di nuovi mutui – Limiti	138	Comune – Comportamenti difforni dalla sana gestione finanziaria – Accertamento da parte della Corte dei conti – Effetti – Trasmissione degli atti al prefetto ai fini della dichiarazione di dissesto	149
Bilancio preventivo 2011 – Indebitamento – Limiti – <i>Leasing in costruendo</i>	142	Comune – Rendiconto 2010 e bilancio di previsione 2011 – Mancata approvazione – Pronuncia della Corte dei conti – Fissazione del termine per l'approvazione	148
Bilancio preventivo 2011 – Indebitamento – Rinegoziazione dei mutui – Condizioni	138	Comune e provincia – Indici di dissesto finanziario – Accertamento da parte della Corte dei conti – Effetti	154
Bilancio preventivo 2011 – Spese per studi e consulenze – Spese per la formazione del personale – Limiti	135	Contratti pubblici	
Bilancio preventivo 2011 – Spese per studi e consulenze – Spese per relazioni pubbliche, convegni, mostre e pubblicità – Variazioni compensative – Esclusione	138	Comune e provincia – Biblioteche pubbliche – Acquisto di libri – Divieto ai venditori di praticare sconti superiori al 20 per cento – Effetti sui contratti di appalto per acquisto di libri con sconti superiori al 20 per cento	132
Consulenze e pubblicità – Incarichi esterni – Divieto – Deroghe – Esclusione	1		

Ministero dell'economia e delle finanze – Elaborazione degli studi di settore – Convenzione di concessione – Stipula e approvazione ad opera di un unico dirigente – Conformità a legge dell'atto di approvazione della convenzione	82	Giudizi a istanza di parte	
Ministero dell'economia e delle finanze – Elaborazione degli studi di settore – Affidamento diretto in concessione ad una società <i>in house</i> – Conformità a legge	82	Provvedimenti istruttori del giudice – Esclusione – Fattispecie	249
v. pure: <i>Giurisdizione e competenza – Responsabilità amministrativa e contabile</i>		Concessionario della riscossione – Omesso avvio di azioni cautelari o esecutive nei confronti del debitore e dei coobbligati – Diniego di discarico – Legittimità	281
Corte costituzionale		Giudizi di conto e per resa del conto	
Conflitto di attribuzione tra poteri dello Stato – Conflitto tra pubblico ministero presso la Corte dei conti e giudice ordinario – Condanna penale di un giornalista per diffamazione nei confronti del pubblico ministero contabile – Successiva sentenza civile – Omesso riconoscimento dei danni civili subiti dal pubblico ministero – Lesione dell'indipendenza del giudice – Questione inammissibile di costituzionalità	343	Giudizio di conto – Oggetto – Regolarità del conto – Pronuncia sulla responsabilità contabile dell'agente – Ammissibilità	272
Corte dei conti		Giudizio per resa del conto – Concessionario della riscossione – Riscossioni delegate ad altri concessionari – Inserimento nel conto del concessionario delegante – Necessità – Fattispecie	284
Attività consultiva – Richiesta di parere – Requisiti oggettivi – Iscrizione in bilancio – Passività relativa alla concessione di una fideiussione – Assenza dei requisiti di generalità e astrattezza del quesito – Inammissibilità della richiesta	158	v. pure: <i>Giurisdizione e competenza</i>	
Controllo sulla gestione delle pubbliche amministrazioni – Programma delle attività per il 2012	33	Giurisdizione e competenza	
v. pure: <i>Corte costituzionale</i>		Decisione sulla giurisdizione resa in giudizio di conto dinanzi a sezione regionale della Corte dei conti – Regolamento preventivo di giurisdizione – Inammissibilità	356
Costituzione della Repubblica italiana		Giudizio di responsabilità – Legittimità o meno di atti amministrativi presupposti – Giurisdizione contabile	296
v.: <i>Contabilità dello Stato e pubblica in genere</i>		Impiegato della sanità – Incarico di direttore di distretto socio-sanitario – Procedura di conferimento – Carattere non concorsuale – Scelta di carattere fiduciario ad opera del direttore generale della Asl – Controversie relative alla procedura di selezione – Giurisdizione del giudice ordinario	355
Enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria		Notaio – Obbligo di versamento delle imposte dovute in conseguenza degli atti rogati – Rapporto di servizio fra notaio e amministrazione finanziaria – Sussistenza – Giurisdizione contabile	288
Agenzia del demanio – Gestione finanziaria 2010	118	Pensioni civili – Ex dipendente pubblico – Domanda di annullamento dell'atto di mutamento del titolo di risoluzione del rapporto di lavoro – Giurisdizione del giudice del rapporto di lavoro – Poteri del giudice contabile – Provvedimenti caducatori o di annullamento – Esclusione – Fattispecie	360
Consiglio nazionale delle ricerche (Cnr) – Gestione finanziaria 2009 e 2010	104	Pensioni civili – Ex dipendenti di Poste italiane s.p.a. (già Ente poste italiane) – Controversia sul trattamento pensionistico – Giurisdizione contabile – Fattispecie	349
Equitalia s.p.a. – Gestione finanziaria 2008-2010	102	Responsabilità amministrativa – Società a partecipazione pubblica – Socio pubblico – Esercizio del diritto di voto – Pregiudizio patrimoniale diretto al patrimonio dell'ente partecipante – Giurisdizione contabile – Fattispecie	351
Expo 2015 s.p.a. – Gestione finanziaria 2010	113		
Istituto nazionale della previdenza sociale (Inps) – Gestione finanziaria 2010	96		
Istituto nazionale di previdenza per i dipendenti dell'amministrazione pubblica (Inpdap) – Gestione finanziaria 2010	109		
Fideiussione e mandato di credito			
v.: <i>Comune e provincia – Corte dei conti</i>			

Società a partecipazione pubblica – <i>Mala gestio</i> dell'amministratore – Danno patrimoniale – Giurisdizione del giudice ordinario – Fondamento – Fattispecie	354	Esposizione all'amianto – Benefici pensionistici – Presupposti – Attualità del servizio al momento della presentazione della domanda – Esclusione	225
Soggetto legato all'amministrazione da un rapporto d'impiego o di servizio – Violazione dei doveri strumentali alle funzioni svolte – Responsabilità amministrativa – Fattispecie	359	Indennità di ausiliaria – Interessi su somme erogate in ritardo – Spettanza	285
v. pure: <i>Sanità pubblica</i>		Interessi e rivalutazione – Anatocismo – Condizioni	285
Impiegato dello Stato e pubblico in genere		Orfano maggiorenne inabile – Assoluta e permanente impossibilità di svolgere qualsiasi attività lavorativa – Pensione di reversibilità – Spettanza	286
Dirigenti di ente pubblico soppresso – Inquadramento <i>ope legis</i> nel ruolo dirigenziale di un ministero – Conferimento di incarichi dirigenziali nell'ambito del ministero – Partecipazione a procedura ricognitiva aperta a tutti i dirigenti del ministero – Conformità a legge dei provvedimenti di conferimento degli incarichi	81	Pagamenti effettuati in esecuzione di sentenza successivamente riformata – Ripetizione delle somme erogate – Assenza di dolo del pensionato nella percezione delle somme non dovute – Irrilevanza	203
v. pure: <i>Amministrazione dello Stato e pubblica in genere</i>		Pensione militare tabellare – Rivalutazione monetaria – Decorrenza	205
Impiegato regionale e degli enti locali		Pensione ordinaria – Trasformazione del rapporto di lavoro da <i>part time</i> a <i>full time</i> intervenuta negli ultimi cinque anni – Criteri di determinazione dell'ultima retribuzione – Contribuzione volontaria – Valutazione – Criteri	227
Norme della Regione Puglia – Compensi per lavoro straordinario – Omessa installazione del sistema di rilevazione automatica delle presenze – Proroga del termine per l'installazione previsto dalla normativa statale – Illegittimità costituzionale	346	Pensione provvisoria – Indebito – Ripetibilità – Omessa emanazione del provvedimento definitivo nei termini regolamentari – Irrilevanza	210
v. pure: <i>Comune e provincia</i>		Personale militare assegnato alla Direzione investigativa antimafia – Trattamento economico accessorio – Inclusione nella base pensionabile con la maggiorazione del 18 per cento	242
Notaio		Provvedimento negativo – Mancata indicazione del termine e dell'autorità cui proporre l'opposizione – Tardività dell'opposizione – Effetti – Decadenza dal diritto all'opposizione – Esclusione – Rimessione in termini – Ammissibilità	335
v.: <i>Giurisdizione e competenza</i>		Sentenza – Vizio di extrapetizione – Nullità	240
Opere pubbliche		Sottufficiali delle Forze armate – Assegno funzionale e indennità di ausiliaria – Maggiorazione del 18 per cento – Esclusione	291
v.: <i>Amministrazione dello Stato e pubblica in genere</i>		v. pure: <i>Giurisdizione e competenza – Processo pensionistico</i>	
Ordinamento giudiziario		Pensioni di guerra	
v.: <i>Unione europea</i>		Modifica o revoca del trattamento pensionistico – Principio di tassatività – Potere generale di annullamento d'ufficio – Esclusione	186
Pensioni civili e militari		Prescrizione e decadenza	
Decesso del pensionato – Rateo insoluto – Spettanza <i>iure proprio</i> al coniuge o al figlio del pensionato – Conseguenze	224	v.: <i>Processo contabile – Responsabilità amministrativa e contabile – Spese giudiziali</i>	
Diritto alla ricongiunzione di periodi assicurativi – Prescrizione decennale	294	Processo contabile	
Base pensionabile – Pensionati ex Cpdel – Avvocato comunale – Quota degli onorari e dei diritti liquidati a favore dell'ente – Caratteri – Fissità e continuità – Esclusione – Conseguenze – Valutabilità con il criterio contributivo	206	Eccezione di insussistenza del danno – Nullità della citazione – Esclusione	266
Esposizione all'amianto – Benefici pensionistici – Condizioni	337		

Azione sanzionatoria – Nullità degli atti e dei contratti – Contraddittorio con l’ente danneggiato – Necessità – Esclusione	320	Giudizio di responsabilità – Illecito istantaneo con effetti permanenti – Prescrizione – Decorrenza dal momento nel quale può essere fatto valere il diritto al risarcimento – Fattispecie	247
Dipendente pubblico – Danno erariale – Azione di responsabilità amministrativa – Prescrizione – Decorrenza – Accertamento della condotta illecita mediante sentenza penale irrevocabile di condanna	236	Giudizio di responsabilità – Insindacabilità nel merito delle scelte discrezionali	276
Giudicato penale di assoluzione – Preclusione del giudizio contabile – Insussistenza – Fattispecie	273	Giudizio di responsabilità – Invito a dedurre – Elementi a pena di nullità	275
Giudizio di responsabilità – Atti istruttori e processuali – Istanza di nullità – Presentazione in pendenza del giudizio di responsabilità – Pronuncia del giudice sull’istanza – Modalità e forma	295	Giudizio di responsabilità – Istanza di nullità degli atti istruttori – Proponibilità in via di eccezione	182
Giudizio di responsabilità – Atti istruttori e processuali – Nullità – Pronuncia con sentenza	296	Giudizio di responsabilità – Notizia di danno – Assenza di specificità e concretezza – Atti istruttori e processuali – Istanza di nullità – Presentazione anticipata o posticipata rispetto all’instaurazione del giudizio di responsabilità – Effetti	295
Giudizio di responsabilità – Atto di citazione – Indeterminatezza – Effetti	251	Giudizio di responsabilità – Occultamento doloso del danno – <i>Actio damni</i> – Prescrizione – Decorrenza dalla scoperta del fatto dannoso	289
Giudizio di responsabilità – Atto di citazione – <i>Mutatio libelli</i> rispetto all’invito a dedurre – Esclusione – Condizioni	251	Giudizio di responsabilità – Pluralità di convenuti – Atto di citazione – Deposito – Tempestività – Condizioni	251
Giudizio di responsabilità – Avvio dell’attività istruttoria – Condizioni – Esistenza di una notizia di danno specifica e concreta – Attività istruttoria fondata su denuncia anonima – Ammissibilità – Limiti	296	Giudizio di responsabilità – Prescrizione – <i>Dies a quo</i> – Data di effettuazione del pagamento non dovuto	276
Giudizio di responsabilità – Contraddittorio – Integrazione facoltativa – Condizioni	251	Giudizio di responsabilità – Rapporti con altri giudizi – Pendenza di un giudizio penale – Sospensione del giudizio di responsabilità – Esclusione – Fattispecie	250
Giudizio di responsabilità – Danno all’immagine – Assenza di condanna penale definitiva per uno dei delitti contro la pubblica amministrazione previsti dalla legge – Effetti – Inammissibilità dell’azione	277	Giudizio di responsabilità – Sanzione pecuniaria – Prescrizione – Decorrenza – Data di esborso della somma oggetto del debito	320
Giudizio di responsabilità – Danno all’immagine – Fattispecie non prevista dalla legge – Omessa eccezione di nullità della citazione o degli atti istruttori – Effetti	279	Limiti all’azione di risarcimento del danno all’immagine della pubblica amministrazione – Atti istruttori e processuali – Accoglimento dell’istanza di nullità – Rimborso delle spese legali – Esclusione	182
Giudizio di responsabilità – Danno all’immagine – Revoca della sentenza penale di condanna – Pronuncia sul danno all’immagine – Preclusione	241	Limiti all’azione di risarcimento del danno all’immagine della pubblica amministrazione – Pronuncia sulla istanza di nullità degli atti istruttori e processuali – Appellabilità	182
Giudizio di responsabilità – Definizione agevolata – Limite temporale – Anteriorità della condotta illecita al 31 dicembre 2005 – Danno erariale prodotti in epoca successiva – Irrilevanza	228	Limiti all’azione di risarcimento del danno all’immagine della pubblica amministrazione – Violazione – Nullità degli atti istruttori e processuali – Rilevabilità d’ufficio – Esclusione	182
Giudizio di responsabilità – Definizione agevolata – Arricchimento indebito degli eredi del responsabile – Inammissibilità – Fattispecie	230	Nullità degli atti e dei contratti della pubblica amministrazione – Poteri del giudice contabile – Limiti – Fattispecie	320
Giudizio di responsabilità – Documenti sui quali è fondato l’invito a dedurre – Diniego di accesso opposto dal pubblico ministero – Legittimità – Condizioni – Garanzia del diritto di difesa	296	Questione di massima – Rimessione alle Sezioni riunite – Potere delle sezioni regionali – Esclusione – Potere delle sezioni centrali d’appello	200
Giudizio di responsabilità – Eccezione di prescrizione – Fondatezza – Fattispecie	248	Sezioni riunite – Intervento in giudizio del procuratore regionale – Inammissibilità	166

Sezioni riunite – Questione di massima – Esistenza di una sola pronuncia in contrasto con l’orientamento delle Sezioni riunite e delle sezioni centrali d’appello – Inammissibilità della questione – Pensione provvisoria – Ripetizione di somme indebitamente corrisposte 200

Processo pensionistico

Appello – Motivi deducibili – Difetto di motivazione – Nozione – Mancanza assoluta o mera apparenza di motivazione – Fattispecie 226

Deportati civili – Deportati nei campi di sterminio nazisti – Natura del campo di concentramento – Accertamento – Questione di fatto – Inammissibilità dell’appello 226

Morte del ricorrente – Interruzione del giudizio – Notifica della comunicazione agli eredi – Necessità – Pubblicazione in *Gazzetta ufficiale* del provvedimento di interruzione – Insufficienza 235

Pubblico ministero contabile

Atti istruttori e processuali – Asserita nullità – Ricorso in via d’urgenza alla sezione giurisdizionale – Precedente pubblicazione di pronuncia a contenuto decisorio – Inammissibilità del ricorso 166

Avvio dell’azione di responsabilità amministrativa – Disposizione di legge relativa ai requisiti della notizia di danno – Retroattività 166

Comunicazioni ricevute da pubbliche amministrazioni in base a disposizioni di legge – Istruttoria finalizzata all’esercizio dell’azione di responsabilità – Legittimità 166

Fattispecie direttamente sanzionata dalla legge – Istruttoria finalizzata all’esercizio dell’azione di responsabilità – Legittimità 166

Istruttoria finalizzata all’esercizio dell’azione di responsabilità – Presupposti – Notizia di danno di dominio pubblico – Avvio dell’istruttoria – Legittimità 166

Istruttoria finalizzata all’esercizio dell’azione di responsabilità – Presupposti – Scritto anonimo – Avvio dell’istruttoria – Legittimità – Condizioni 166

v. pure: *Processo contabile*

Regione in genere e regioni a statuto ordinario

Spese obbligatorie per la formazione continua in medicina – Applicabilità dei limiti alle spese di formazione del personale – Esclusione 160

v. pure: *Contabilità regionale e degli enti locali – Sanità*

Regioni a statuto speciale

Sicilia – Documenti di bilancio 2012-2014 – Assemblea regionale – Audizione dei rappresentanti della Corte dei conti 71

v. pure: *Corte dei conti*

Responsabilità amministrativa e contabile

Agente della riscossione – Danno cagionato all’amministrazione – Sentenza di condanna – Appello – Ingunzione di pagamento emessa dall’amministrazione – Nullità 290

Amministratori di enti locali – Indebitamento per finanziare spese diverse da quelle di investimento – Sanzioni – Presupposti 320

Amministratori di enti locali – Spese di investimento – Distinzione dalle spese correnti – Fattispecie 321

Amministratori di enti locali – Svolgimento di missioni all’estero – Responsabilità amministrativa 293

Amministratori e dipendenti pubblici – Assicurazione contro il rischio di responsabilità amministrativa – Contratto stipulato a carico dell’ente di appartenenza degli amministratori e dipendenti – Nullità – Sanzioni 242

Amministratori e dipendenti pubblici – Assicurazione contro il rischio di responsabilità amministrativa – Contratto stipulato a carico dell’ente di appartenenza degli amministratori e dipendenti – Danno erariale – Fattispecie 243

Attività amministrativa – Scelte discrezionali – Insindacabilità – Limiti 266

Colpa grave – Organi politici – Esimente della buona fede – Requisiti 252

Comune – Direttore generale – Prestazione resa in mancanza di diploma di laurea – Danno erariale – *Compensatio lucri cum damno* – Esclusione 311

Comune – Giunta comunale – Organizzazione degli uffici comunali – Istituzione di un nuovo servizio non accompagnata dalla previsione di adeguati mezzi di supporto – Assegnazione a terzi di compiti precedentemente svolti da un funzionario dell’ente – Danno erariale 266

Comune – Incarico di direttore generale – Conferimento a soggetto privo del diploma di laurea – Danno erariale – Sussistenza 311

Danno da disservizio – Amministratori e funzionari di un ente locale – Interruzione del servizio di raccolta differenziata dei rifiuti 218

Danno da disservizio – Dirigente coordinatore di un programma di *screening* per la prevenzione di tumori femminili – Mancata realizzazione del programma – Colpa grave 214

Canone comunale di depurazione – Condono – Danno erariale	252	toria dell'amministrazione mediante la procedura di ingiunzione fiscale – Azione di responsabilità amministrativa – Ammissibilità	232
Danno da disservizio – Condizioni	252	Spese di rappresentanza – Illegittimità – Danno erariale – Fattispecie	209
Danno indiretto – Prescrizione – Decorrenza – Emisione del titolo di pagamento	195	v. pure: <i>Giurisdizione e competenza – Processo contabile</i>	
Entrate tributarie – Mancata acquisizione – Danno erariale – Prescrizione – Decorrenza – Data di scadenza del termine quinquennale entro il quale l'ente deve attivarsi per incamerare le somme dovute	251	Sanità pubblica	
Giudizio di responsabilità – Finanziamento di attività produttive – Danno erariale per inattuazione del programma ammesso a contributo	249	Norme della Regione Puglia – Visite specialistiche – Spesa – Esenzione dal pagamento della quota di compartecipazione (c.d. <i>ticket</i>) – Beneficiari ulteriori rispetto a quelli contemplati dalla legislazione nazionale – Illegittimità costituzionale	346
Giudizio di responsabilità – Sindacabilità delle scelte discrezionali – Nomina del direttore generale di un comune – Fattispecie	311	Sanitario e personale della sanità	
Giudizio di responsabilità – Violazione dei criteri di efficienza e efficacia – Effetti	251	v.: <i>Regione in genere e regioni a statuto ordinario</i>	
Nesso di causalità – Sicurezza degli impianti sportivi – Utilizzo degli impianti da parte di terzi – Onere di sorveglianza a carico dell'amministrazione comunale – Responsabilità del sindaco – Riduzione dell'addebito	245	Società	
Pagamenti indebiti frazionati nel tempo – Danno erariale – Prescrizione – Decorrenza dalla data di ciascun pagamento	266	v.: <i>Comune e provincia – Enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria – Giurisdizione e competenza – Responsabilità amministrativa e contabile</i>	
Persona giuridica pubblica – Diritto all'immagine – Violazione – Valutabilità economica del danno	236	Spese giudiziali	
Pubblico dipendente – Demansionamento – Emolumenti ingiustificati – Danno erariale – Sussistenza	266	Processo contabile – Giudizio di responsabilità – Assoluzione per inammissibilità della citazione – Rimborso delle spese legali – Esclusione	277
Scuola – Insegnante di sostegno – Titolo di studio falso – Danno erariale – Determinazione – Ammontare delle somme complessivamente erogate dall'amministrazione scolastica in dipendenza del rapporto di lavoro	239	v. pure: <i>Processo contabile</i>	
Sindaco – Organizzazione degli uffici comunali – Modifica illogica – Condotta dolosa	266	Tributi	
Soggetti privati – Indebita percezione di contributi comunitari – Danno erariale – Azione recuperatoria dell'amministrazione mediante la procedura di ingiunzione fiscale – Azione di responsabilità amministrativa – Ammissibilità		Riforma fiscale – Disegno di legge – Audizione della Corte dei conti	7
		Unione europea	
		Organo giurisdizionale nazionale di ultimo grado – Violazione del diritto dell'Unione – Danni arrecati ai singoli – Responsabilità degli Stati membri – Repubblica italiana	339

INDICE CRONOLOGICO

Parte I			
Attività di controllo e consultiva			
<i>Sezioni riunite in sede di controllo</i>			
21 settembre 2011, n. 50	1	<i>Toscana</i>	
4 ottobre 2011, n. 51	2	26 maggio 2011, n. 100	147
10 ottobre 2011, n. 52	7	13 settembre 2011, n. 199	148
26 ottobre 2011, n. 54	17	18 ottobre 2011, n. 211	149
3 novembre 2011, n. 57	25	27 settembre 2011, n. 204	154
2 dicembre 2011, n. 61	33		
30 dicembre 2011, n. 62	47	<i>Veneto</i>	
		14 ottobre 2011, n. 368	158
		28 ottobre 2011, n. 377	160
<i>Sezioni riunite in sede consultiva</i>			
13 dicembre 2011, n. 3	65	Parte II	
		Attività giurisdizionale	
<i>Sezioni riunite controllo Sicilia</i>		<i>Sezioni riunite</i>	
17 novembre 2011	71	3 agosto 2011, n. 12	166
		3 agosto 2011, n. 13	182
<i>Sezione controllo legittimità</i>		5 settembre 2011, n. 14	195
3 ottobre 2011, n. 20	80	21 novembre 2011, n. 15	196
23 novembre 2011, n. 23	82	28 novembre 2011, n. 16	200
29 dicembre 2011, n. 25	89	12 dicembre 2011, n. 17	203
<i>Sezione controllo enti</i>		<i>Sezione I centrale d'appello</i>	
10 novembre 2011, n. 77	96	14 marzo 2011, n. 103	205
21 novembre 2011, n. 81	102	25 luglio 2011, n. 343	206
5 dicembre 2011, n. 82	104	27 settembre 2011, n. 417	209
12 dicembre 2011, n. 92	109	5 ottobre 2011, n. 449	210
12 dicembre 2011, n. 93	113	15 dicembre 2011, n. 561	214
14 dicembre 2011, n. 85	118	19 dicembre 2011, n. 564	218
<i>Sezioni regionali di controllo</i>		<i>Sezione II centrale d'appello</i>	
<i>Basilicata</i>		22 luglio 2011, n. 363	224
25 novembre 2011, n. 96	122		
16 dicembre 2011, n. 125	126	<i>Sezione III centrale d'appello</i>	
		15 marzo 2011, n. 268	225
<i>Campania</i>		11 luglio 2011, n. 547	226
8 novembre 2011, n. 487	128	12 luglio 2011, n. 555	227
		4 ottobre 2011, n. 5	228
<i>Emilia-Romagna</i>		7 dicembre 2011, n. 10	230
10 novembre 2011, n. 105	131		
14 dicembre 2011, n. 306	132	<i>Sezione giur. app. Regione Sicilia</i>	
		23 maggio 2011, n. 145	232
<i>Piemonte</i>		25 maggio 2011, n. 148	235
14 novembre 2011, n. 153	135	29 settembre 2011, n. 265	236
14 novembre 2011, n. 158	137	20 dicembre 2011, n. 379	239
17 novembre 2011, n. 183	138	21 dicembre 2011, n. 381	240
24 novembre 2011, n. 247	142	22 dicembre 2011, n. 383	241
		22 dicembre 2011, n. 385	242

*Sezioni giurisdizionali regionali**Abruzzo*

27 ottobre 2011, n. 363 242

Calabria

11 luglio 2011, n. 406 245

4 ottobre 2011, n. 509 247

26 ottobre 2011, n. 533 248

24 novembre 2011, n. 613 249

28 novembre 2011, n. 618 249

14 dicembre 2011, n. 632 250

Campania

1 giugno 2011, n. 976 251

13 ottobre 2011, n. 1807 266

27 dicembre 2011, n. 2162 272

Lazio

20 settembre 2011, n. 1354 273

26 settembre 2011, n. 1389 275

29 settembre 2011, n. 1397 276

28 ottobre 2011, n. 1519 277

15 novembre 2011, n. 1600 279

28 dicembre 2011, n. 1801 281

30 dicembre 2011, n. 553 284

Lombardia

5 aprile 2011, n. 206 285

Marche

7 luglio 2011, n. 170 286

Molise

28 novembre 2011, n. 169 288

Sicilia

9 settembre 2011, n. 3060 289

29 settembre 2011, n. 3167 290

14 ottobre 2011, n. 3321 291

7 novembre 2011, n. 3636 293

21 dicembre 2011, n. 4189 294

Toscana

4 agosto 2010 n. 282 295

3 ottobre 2011, n. 363 311

Umbria

16 dicembre 2011, n. 184 320

22 dicembre 2011, n. 186 335

Veneto

7 aprile 2011, n. 173 337

**Parte III
Documentazione***Corte di giustizia dell'Unione europea*

24 novembre 2011, n. C-379/10 339

Corte costituzionale

28 ottobre 2011, n. 285 343

2 dicembre 2011, n. 325 346

Corte di cassazione

S.U., 25 luglio 2011, n. 16168 349

S.U., 12 ottobre 2011, n. 20940 351

S.U., 12 ottobre 2011, n. 20941 354

S.U., 13 ottobre 2011, n. 21060 355

S.U., 27 ottobre 2011, n. 22382 356

S.U., 2 novembre 2011, n. 22688 359

S.U., 3 novembre 2011, n. 22730 360